



ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL  
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS

ORGANISATION  
INTERNATIONALE

# ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

## В НОМЕРЕ:

- VII съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов
- О Всемирном дне действий за достойный труд. *Заявление ВКП*
- Вести из членских организаций
- Владимир ЩЕРБАКОВ. Достойному труду и социальной справедливости – надёжные гарантии.  
*Доклад на VII съезде ВКП*
- Работа по охране окружающей среды и экологической безопасности.  
*Окончание публикации*
- Занятость в первом полугодии 2012 года

9 / 2012



## **Взаимодействие Консолидация Профессионализм**

# **VII СЪЕЗД ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ**

12 сентября 2012 г. в Москве во Дворце труда прошел VII съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов.

В работе съезда приняли участие 139 делегатов от 10 объединений профсоюзов независимых государств СНГ и 28 международных отраслевых объединений профессиональных союзов, в рядах которых насчитывается около 50 миллионов трудящихся. На съезд прибыли гости из межгосударственных структур СНГ, предпринимательского сообщества, международных и национальных профсоюзных объединений, представители прессы.

**Съезд открыл** вступительным словом Президент ВКП, председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков**.

**Съезд рассмотрел** следующие вопросы:

- Отчёт Совета ВКП о работе после VI съезда ВКП и Основные направления деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов на 2012–2017 годы.
- Отчёт Контрольно-ревизионной комиссии Всеобщей конфедерации профсоюзов.
- Выборы Президента, Вице-президента, Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов.
- О формировании Совета и Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов.
- Выборы Контрольно-ревизионной комиссии Всеобщей конфедерации профсоюзов.
- Об обращениях, резолюциях и заявлениях VII съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов.

**С отчётным докладом** выступил Генеральный секретарь ВКП **Владимир Щербаков**. Докладчик дал характеристику периода между VI и VII съездами ВКП (2007–2012 гг.), остановился на основных итогах работы.

Он отметил, что прошедшее после VI съезда пятилетие было насыщено крупными и значимыми политическими, экономическими и социальными событиями.

Развивалось и углублялось межгосударственное сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств. Стала более

где действуют членские организации ВКП. Дальнейшее развитие получили демократические институты, возрос авторитет профсоюзов в обществе, их влияние на решение вопросов в сфере социально-трудовых отношений. Выдержала проверку и укрепилась международная и межотраслевая солидарность профсоюзов – надёжное оружие в борьбе за права и интересы людей труда.

Вместе с тем негативно повлиял на все стороны жизни общества разразившийся в 2008 г. мировой кризис. Он вызвал не только экономический спад, снижение темпов роста и модернизации экономики, но и явный откат назад в социальной сфере. Капитал открыто пошёл в наступление – как в национальных рамках, так и на международной арене. Всё более изощрённые формы принимает давление на профессиональные союзы, на их лидеров, посягательство на имущество профсоюзов.

За эти пять лет, несмотря на сложные условия, сказал генеральный секретарь ВКП, в каждом государстве в огромной степени возрос авторитет членских организаций Конфедерации. Они показали себя как конструктивная и ответственная сила, защищали права и интересы людей труда. Из множества конкретных дел и достижений профцентров независимых государств и международных объединений профсоюзов, из результатов их борьбы на национальном и межгосударственном уровне сложилось повышение роли ВКП в целом.

В предстоящий период профсоюзы будут

- содействовать созданию и сохранению достойных рабочих мест в странах региона, развитию полной и продуктивной занятости;
- выдвигать требование существенного увеличения заработной платы;
- бороться за кардинальное повышение минимальных пенсий;
- добиваться справедливого распределения созданного национального продукта.

Профсоюзы поставят барьер любым попыткам ущемления трудовых прав и прав профсоюзов, стремлению разрушить систему коллективных и индивидуальных трудовых отношений как важнейшей основы социальной стабильности, будут защищать профсоюзную собственность.

Во всей своей деятельности профсоюзы намерены широко сотрудничать с прогрессивными политическими силами, с другими организациями гражданского общества для реализации новой модели развития: экономически эффективной, социально справедливой и экологически устойчивой.

«Сегодня можно и нужно ставить вопрос о том, чтобы профсоюзы стали **одной из самых влиятельных организаций гражданского общества**. Для этого есть все предпосылки. Прежде всего, массовый характер профдвижения, его уникальный исторический опыт, прочная и разветвленная структура его организаций. Это станет важным направлением в нашей работе в предстоящий период», – подчеркнул генеральный секретарь ВКП.

Съезд одобрил лозунг профсоюзов на предстоящее пятилетие: «Достойному труду и социальной справедливости – надёжные гарантии».

**Доклад Контрольно-ревизионной комиссии ВКП** представил съезду председатель КРК **Александр Шуриков**.

**С приветствиями к съезду обратились:** **Иосиф Кобзон** – председатель Международной общественной организации народных депутатов СССР «Содружество и интеграция», депутат Государственной думы Российской Федерации, народный артист СССР, **Григорий Рапота** – государственный секретарь Союзного государства Беларуси и России, **Владимир Колмогоров** – вице-президент Международного конгресса промышленников и предпринимателей, **Алексей Сорокин** – председатель Координационного совета Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств», **Петр Зверев** – ответственный секретарь МПА ЕврАзЭС.

**В дискуссии по докладам выступили:**

председатель Федерации профсоюзов Украины **Юрий Кулик**,  
заместитель председателя Федерации независимых профсоюзов России **Галина Келехсаева**,

президент Международного объединения профсоюзов работников здравоохранения **Михаил Кузьменко**,

председатель Федерации профсоюзов Республики Казахстан **Сиязбек Мукашев**,

председатель Конфедерации профсоюзов Азербайджана **Саттар Мехалиев**,

председатель Федерации профсоюзов Беларуси **Леонид Козик**,

председатель Международного объединения профсоюзов работников связи **Анатолий Назейкин**,

председатель Международной конфедерации профсоюзов железнодорожников и транспортных строителей **Николай Никифоров**,

председатель Конфедерации профсоюзов Армении **Эдуард Тумасян**,  
председатель Международного объединения профсоюзов работников оборонной промышленности **Андрей Чекаменев**,

председатель Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **Муродали Салихов**,

генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов работников нефтяной, газовой промышленности и строительства нефтегазового комплекса **Мелик Мирзоев**,

председатель Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы **Олег Будза**,

председатель Международного объединения профсоюзов металлистов **Николай Шатохин**,

председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана **Асылбек Токтогулов**.

По итогам обсуждения **принято постановление, которым одобряется работа Совета** Всеобщей конфедерации профсоюзов после VI съезда ВКП.

На съезде **состоялись выборы руководящих органов** Всеобщей конфедерации профсоюзов.

Президентом ВКП избран **Михаил Викторович Шмаков**, председатель Федерации независимых профсоюзов России.

Вице-президентом ВКП избран **Виктор Прокопьевич Карнюшин**, председатель Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ.

Президент ВКП и Вице-президент ВКП будут исполнять свои функции на общественных началах.

Генеральным секретарем ВКП избран **Владимир Павлович Щербаков**.

После обстоятельной дискуссии **съездом приняты:**

- Основные направления деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов на 2012–2017 годы;

- резолюции «Защитить права трудящихся, сохранить профсоюзные свободы», «Минимальная заработная плата: современные вызовы и задачи профсоюзов независимых государств», «Молодёжная политика профсоюзов», «Пенсионерам стран региона – достойные условия жизни»;

- заявление «Вместе с профсоюзами мира в борьбе за достойный труд и социальную справедливость!».

**Съезд сформировал состав Совета ВКП и Исполкома ВКП.**

На первом заседании Совета ВКП заместителями генерального секретаря ВКП избраны **Наталья Дмитриевна Подшибякина**, **Альберт Михайлович Потапов**, **Валерий Сергеевич Юрьев**.

Съездом **избран состав Контрольно-ревизионной комиссии ВКП**. На первом заседании КРК её председателем избран **Александр Леонидович Шуриков**, председатель Международного объединения профсоюзов работников транспорта и дорожного хозяйства. Заместителем председателя КРК избран секретарь Конфедерации профсоюзов Азербайджана **Джафаров Гасан Шахгусейн оглы**.

В адрес съезда **поступили приветствия** от Президента Азербайджанской Республики **Ильхама Алиева**, от Президента Кыргызской Республики **Алмазбека Атамбаева**, от председателя Межпарламентской Ассамблеи СНГ, председателя Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации **Валентины Матвиенко**, председателя Исполкома – Исполнительного секретаря СНГ **Сергея Лебедева**, от многочисленных профсоюзных, государственных и общественных организаций стран СНГ.

VII съезд Всеобщей конфедерации профсоюзов ещё раз убедительно показал крепнущее единство профдвижения стран СНГ, его способность конкретными солидарными действиями отстаивать жизненные интересы трудящихся.

Всеобщая конфедерация профсоюзов и впредь будет делать всё, чтобы людям труда был обеспечен достойный уровень жизни, надёжная социальная защита, широкие возможности для творческого и профессионального роста.

# О ВСЕМИРНОМ ДНЕ ДЕЙСТВИЙ ЗА ДОСТОЙНЫЙ ТРУД В 2012 ГОДУ

## *Заявление Всеобщей конфедерации профсоюзов*

7 октября 2012 года мировое профсоюзное движение будет отмечать традиционный Всемирный день действий за достойный труд.

Выдвинутая Международной организацией труда (МОТ) в 1999 году Программа достойного труда была с энтузиазмом поддержана всемирным профсоюзным движением. Начиная с 2008 года по инициативе Международной конфедерации профсоюзов (МКП) повсюду в мире, в том числе во всех странах, где действуют членские организации Всеобщей конфедерации профсоюзов, стал проводиться Всемирный день действий за достойный труд.

МОТ определяет достойный труд как производительный труд в условиях свободы, справедливости, безопасности и уважения достоинства трудящегося человека при соблюдении повсеместно признанных трудовых норм и принципов социального диалога. Его основой являются полная и продуктивная занятость, здоровые условия и справедливая оплата труда работников.

В рамках борьбы за достойный труд профсоюзы мира отводят важное место специфическим проблемам отдельных категорий работников: женщин, молодёжи, безработных, число которых растёт в последние годы небывалыми темпами, трудящихся-мигрантов, работников неформального сектора экономики, где практикуются самые тяжёлые виды эксплуатации, работников «заёмного труда» и других новых форм занятости, порождённых стремительным наступлением глобализации и научно-технического прогресса.

В нынешнем году в качестве одной из главных тем Дня действий МКП предлагает борьбу за решение острейшей проблемы в мире труда – обеспечения занятости молодёжи. Сегодня молодые люди составляют 40% безработных мира, или 75 миллионов человек - на 4 миллиона больше, чем было в докризисном 2007 году. Более 6 миллионов молодых людей, потеряв надежду найти работу, прекратили ее поиск, а более 150 миллионов живут на менее чем 1,25 доллара США в день, то есть ниже установленной ООН черты бедности.

Проблема молодёжной занятости была одним из главных пунктов повестки дня 101-й сессии Международной конференции труда, проходившей в июне этого года в Женеве. На конференции подчёркивалось, что данная ситуация может привести к появлению «потерянного поколения», и это создаст серьёзную угрозу социальной сплочённости общества.

Всеобщая конфедерация профсоюзов полностью разделяет озабоченность мирового сообщества создавшимся положением. В нашем регионе проблема занятости молодёжи особо обострилось под влиянием глобального финансово-экономического кризиса. Сегодня в странах региона уровень безработицы среди молодых людей в два-три раза выше, чем среди работников старшего поколения. В ряде государств они составляют свыше 40% от общего числа безработных. Это серьёзный барьер на пути молодёжи к достойной жизни.

ВКП вместе с профсоюзами всего мира считает, что для преодоления кризиса занятости, и в первую очередь молодёжной безработицы, необходимо внести соответствующие коррективы в инвестиционную политику. Профсоюзам следует добиваться создания новых рабочих мест за счёт усиленных капиталовложений в реальный сектор экономики, налаживания современной системы профессионального обучения и переквалификации, привязанной к реальным потребностям рынка, культивирования в общественном сознании идеи важности солидарности поколений.

Для нынешнего посткризисного времени характерно также повсеместное резкое усиление нападок работодателей (нередко при поддержке или попустительстве властей) на права работников и свободу их профсоюзных организаций, включая первостепенные права на ведение коллективных переговоров и на забастовку. Такая тенденция наблюдается не только на национальном, но и на мировом уровне. На последней сессии Международной конференции труда в Женеве группа работодателей фактически поставила под сомнение право трудящихся на забастовку. Это лишний раз говорит о том, что бороться с последствиями глобального кризиса работодательские круги намерены не путём разумного экономического переустройства, учитывающего уроки кризиса, а путём ухудшения условий жизни и труда, ущемления прав трудящихся и профсоюзов. И это ещё одна серьёзная проблема, волнующая сегодня профсоюзы.

Вопросы борьбы за достойный труд и социальную справедливость, за полную и продуктивную занятость, в том числе и за обеспечение рабочими местами молодых людей, станут девизом и лейтмотивом предстоящего 12 сентября этого года VII съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов. Мы уверены, что его решения станут хорошим руководством и подспорьем в борьбе профсоюзов нашего региона в защиту достоинства человека труда.

ВКП призывает свои членские организации с учётом этих факторов и тенденций, а также специфических условий и актуальных проблем своих стран и отраслей широко и гласно отметить 7 октября 2012 года Всемирный день действий за достойный труд, обратив особое внимание на необходимость решения проблемы занятости молодёжи и решительного отражения нападков на права трудящихся и профсоюзные свободы.

**◆ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА  
ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ  
РОССИИ**

На заседание Исполкома Федерации независимых профсоюзов России 22 августа были вынесены вопросы, связанные с проведением акции профсоюзов 7 октября 2012 г. в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!».

Были рассмотрены также вопросы, связанные с участием в Международной конференции по практическому достижению целей МОТ по достойному труду, избранием делегатов на VII съезд ВКП, а также ход профсоюзного мониторинга реализации региональных программ модернизации здравоохранения и итоги мероприятий по осуществлению в текущем году молодежной политики ФНПР.

Международная конференция по практическому достижению целей по достойному труду организуется Правительством РФ во взаимодействии с общероссийскими объединениями профсоюзов и объединениями работодателей при поддержке МОТ и состоится в декабре 2012 г.

В этой связи члены Исполкома одобрили активное участие ФНПР в подготовке конференции.

Предусмотрено, в частности, проведение в федеральных округах научно-практических конференций «Достойный труд – основа социальной политики». Они состоялись в Воронеже, Барнауле, Благовещенске, Екатеринбурге, а в ближайшее время пройдут в Вологде, Пятигорске, Астрахани, Нижнем Новгороде. Здесь профсоюзами в качестве итогового документа обсуждаются и принимаются Стандарты достойного труда, которые будут вноситься ФНПР на декабрьской конференции в Москве.

Исполкомом ФНПР решено также обсудить Стандарты достойного труда повсеместно на собраниях и конференциях в организациях профсоюзов на акции профсоюзов 7 октября 2012 г. в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!».

При рассмотрении хода профсоюзного мониторинга реализации региональных программ модернизации здравоохранения члены Исполкома отметили определенные подвижки в этом деле в Забайкальском крае, Саратовской, Рязанской, Ивановской, Вологод-

ской, Липецкой, Воронежской и Смоленской областях, Санкт-Петербурге, республиках: Татарстан, Мордовия и Карелия. В то же время двухлетний план ремонта медучреждений, закупок оборудования и перехода на новые стандарты выполнен лишь на четверть. Из 250 тыс. единиц медоборудования, предусмотренного программой, приобретено около 100 тыс. Капитальный ремонт осуществлен лишь в половине из 3 тыс. запланированных медучреждений. До сих пор сохраняется существенное отставание средней зарплаты в отрасли от среднего показателя по экономике. При этом обращено внимание профорганов на необходимость восстановления утраченных проф-

союзных позиций в вопросах охраны здоровья работников, более активной работы и взаимодействия в этом направлении социальных партнёров в рамках трёхсторонних комиссий.

Как на положительный пример реализации молодёжной политики ФНПР в текущем году Исполком ФНПР указал на эффективное проведение IV Всероссийского конкурса профсоюзных агитбригад в Екатеринбурге, профсоюзную образовательную площадку Второго международного молодёжного промышленного форума «Инженеры будущего-2012» в Иркутске и финал Всероссийского молодёжного конкурса «Профсоюзный лидер-2012» в Петрозаводске.

## **НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДОЛЖНА ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ФЕДЕРАЛЬНАЯ СТРУКТУРА**

Председатель Федерации независимых профсоюзов России **М.В. Шмаков** направил Председателю Правительства Российской Федерации **Д.А. Медведеву** письмо в связи с рассмотрением вопроса «О передаче отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Правительством РФ дано поручение заинтересованным федеральным органам исполнительной власти подготовить проект федерального закона, предусматри-

вающий передачу федерального полномочия в сфере надзора за соблюдением трудового законодательства для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, говорится в письме председателя ФНПР, осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением федеральных законов Конституцией Российской Федерации прямо и однозначно отнесено к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти.

Законодательство о труде включает в себя такие институты трудового права, надзор за соблюдением которых возможен только централизованной федеральной структурой. К числу важнейших из них относятся нормы об оплате труда работников, требования охраны труда (включая требования по проведению аттестации рабочих мест) и др.

В настоящее время в Российской Федерации осуществляют деятельность свыше 10 тыс. учреждений федерального подчинения, а также более 400 тыс. хозяйствующих субъектов, непосредственно подчинённых или подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальным структурам. Свыше 14,6 млн человек работают в бюджетном секторе экономики. Численность работников федеральных государственных учреждений составляет 4,5 млн человек, учреждений субъектов Российской Федерации – 3,2 млн человек и муниципальных учреждений – 6,9 млн человек.

В отношении данных учреждений эффективно осуществлять надзор и контроль органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не способны в силу неустранимого реального конфликта интересов.

Проводимые федеральной инспекцией труда проверки показывают, что зачастую региональные и местные органы власти и их должностные лица либо сами непосред-

ственно виновны в выявляемых в таких организациях нарушениях федерального законодательства (в частности, по вопросам оплаты труда и охраны труда), либо всячески покрывают такие нарушения и правонарушителей.

Так, задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней по состоянию на 1 июля 2012 г. составила 24 млн руб., в том числе задолженность из федерального бюджета составила 14 млн рублей (увеличение на 1 млн руб., или на 10,1%), бюджетов субъектов Российской Федерации – 0,2 млн руб. (снижение на 0,2 млн руб., или на 48,5%), местных бюджетов – 10 млн руб. (снижение на 5 млн руб., или на 35,0%).

В случае соподчинённости инспекций труда и других органов исполнительной власти возникает реальная угроза возникновения конфликта интересов, недолжного влияния на инспекторов с целью освобождения от ответственности руководителей региональных и муниципальных учреждений и предприятий, что в свою очередь может крайне негативно повлиять на социальную, экономическую и политическую ситуацию в регионе и способствовать возникновению региональных очагов социальной напряжённости.

Аналогичные риски могут возникнуть также при осуществлении надзора за соблюдением порядка расследования несчастных случаев на производстве.

Осуществление надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде в отношении множества организаций федерального уровня подчинения (свыше 10 тыс. организаций в целом по Российской Федерации), а также организаций, осуществляющих экстерриториальный принцип деятельности (организации железнодорожного, воздушного, водного, трубопроводного транспорта и т.п.), возможно только централизованной федеральной структурой.

«Федерация независимых профсоюзов России считает недопустимым передачу федерального полномочия в сфере надзора за со-

блюдением трудового законодательства для исполнения органами исполнительной власти субъектов РФ и считает необходимым подчинить Роструд и его территориальные органы напрямую Правительству Российской Федерации, переименовав его в Федеральную службу по надзору в сфере труда», – говорится в заключение в письме председателя ФНПР М.В. Шамова.

По обращению ФНПР правительство дало поручение заинтересованным министерствам и ведомствам дополнительно проработать поднятый вопрос и по согласованию с профсоюзами внести предложения.

## РУКОВОДИТЕЛИ ПРОФСОЮЗНЫХ ЦЕНТРОВ СТРАН – ЧЛЕНОВ АТЭС ВСТРЕТИЛИСЬ С ПРЕЗИДЕНТОМ РОССИИ

3 сентября в Москве в преддверии саммита Организации азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества во Владивостоке прошла встреча лидеров Азиатско-тихоокеанской профсоюзной сети Международной конфедерации профсоюзов (АТПС МКП) с Президентом России **Владимиром Путиным**.

На встрече обсуждались вопросы обеспечения устойчивого экономического развития, экономической интеграции, создания новых рабочих мест, защиты трудовых и социальных прав населения и другие.

Во встрече, организованной по инициативе Федерации неза-

висимых профсоюзов России, с профсоюзной стороны приняли участие генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов **Шэран Барроу**; генеральный секретарь Профсоюзного консультативного комитета при Организации экономического сотрудничества и развития **Джон Эванс**; генеральный секретарь Азиатско-тихоокеанского бюро Международной конфедерации профсоюзов **Нориюки Сузуки**.

Российские профсоюзы представляли председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шамаков** и президент Конфедерации труда России **Борис Кравченко**.

На встрече были также руководители профцентров Японии, Индонезии, Республики Корея и Вьетнама.

«Мы вручили Президенту В. Путину заявление профсоюзов к саммиту АТЭС, в котором изложены наши предложения по решению тех проблем, которые есть в трудовых отношениях в странах Азиатско-Тихоокеанского региона», – заявил М. Шмаков по окончании встречи.

По словам М. Шмакова, в ходе дискуссии стороны констатировали схожесть взглядов по целому ряду вопросов. «Состоялся эффективный социальный диалог, который мы предлагаем перенести в рамки АТЭС, чтобы он работал во всех государствах», – сказал он.

Глава ФНПР отметил, что в России эффективно действует механизм трёхстороннего диалога между правительством, профсоюзами и работодателями, и сообщил, что участники встречи посчитали

целесообразным его использование в других странах АТЭС.

Кроме того, по словам М. Шмакова, на встрече затрагивались вопросы, связанные с предстоящим председательством в России в «большой двадцатке».

Генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов Шеран Бэрроу отметила важную роль российского председателя АТЭС и G-20 для развивающихся экономик. «Мы понимаем, что главенствующая роль российского председательства как в АТЭС, так и в G-20 является крайне важной для развитых и развивающихся экономик», – сказала она.

По её словам, Президент Российской Федерации в целом поддержал инициативу профсоюзов по развитию диалога между профсоюзами и министерствами труда в рамках подготовки саммитов G-20 и других встреч на высшем уровне.

---

## ◆ **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

### **СЕМИНАР МОТ ПО ПРАВООЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

23–24 августа в Мангистауской области Федерацией профсоюзов Республики Казахстан при поддержке Международной организации труда был проведён семинар для руководителей и активистов цеховых организаций профсоюза работников нефтегазового ком-

плекса на тему «Правозащитная деятельность профсоюзов».

С приветственным словом к собравшимся обратился председатель Мангистауского совета профсоюзов **Абдулкарим Ахатов**.

Об основополагающих правах на рабочем месте, о роли МОТ

и её контрольных механизмах рассказал старший специалист по работе с организациями трудящихся Субрегиональное бюро МОТ **Сергеус Гловацкас**.

Лекторами на семинаре выступили также заместитель председателя Федерации профсоюзов Республики Казахстан – **Гульнара Жумагельдиева**, региональный представитель IndustriALL **Вадим Борисов** и главный общественный инспектор по охране труда **Альфия Пересунько**.

Особое внимание было обращено на такие аспекты деятельности профсоюзов, как роль и ме-

сто профсоюзов в регулировании социально-трудовых отношений в соответствии с Трудовым кодексом, предупреждение и регулирование трудовых конфликтов, безопасность и охрана труда, правовая ответственность работодателя за причинение вреда здоровью работников при исполнении ими трудовых обязанностей.

Участники семинара работали в творческих группах, применяя полученные знания, разрабатывали планы дальнейших действий. По окончании всем были выданы сертификаты о повышении квалификации.

## КОНКУРС ПО СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ БИЗНЕСА

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, Национальная экономическая палата Казахстана «Союз Атамекен» и Федерация профсоюзов Республики Казахстан объявили о начале проведения конкурса по социальной ответственности бизнеса в 2012 г.

Забота о социальном самочувствии персонала и участие в решении социально-значимых проблем своего региона или предприятия становится моральной потребностью всех успешных предпринимателей. Все это соответствует принципам партнёрского участия в активном развитии социального диалога, создании

условий для расширения участия негосударственного сектора в модернизации страны, прежде всего социальной сферы. Эти направления обозначены главой государства **Н.А. Назарбаевым** в концептуальной статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу всеобщего труда».

Конкурс проводится на всей территории Республики Казахстан, и в нём могут принимать участие субъекты частного предпринимательства. Звания лауреатов конкурса присуждаются субъектам малого и среднего предпринимательства и субъектам крупного предпринимательства.

Установлены следующие номинации:

1. «Лучшее социально ответственное предприятие». Рассматривается деятельность претендентов, реализующих социальные программы, направленные на поддержку собственного персонала (организация оплаты труда и социальных выплат, охраны труда, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров и так далее).

2. «Лучший социальный проект года». Рассматривается деятельность претендентов, реализующих социальные программы, направленные на улучшение благосостояния общества в целом и работников своей организации в частности.

3. «Лучший коллективный договор». Рассматриваются коллек-

тивные договоры, значительно улучшающие и укрепляющие трудовые и социальные права работников, предусмотренные законодательством.

4. «За вклад в экологию». Рассматривается деятельность претендентов, значительно отличившихся в реализации природоохранных (экологических) программ.

Как показал опыт прошлых лет, участие в конкурсе бизнес-структур активно способствует формированию социально ориентированной модели поведения предприятия, развитию инфраструктуры региона и села, расширению оказываемых услуг в социальной сфере.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

### ПРАВО НА КОМПЕНСАЦИЮ ПРИ ИНФЛЯЦИИ ОСТАЁТСЯ В СИЛЕ

Профсоюзы Беларуси совместно с Минтруда и соцзащиты Республики отстаивали право граждан на индексацию доходов.

Индексация доходов населения напрямую связана с инфляцией и ростом индекса цен. С помощью индексации государство частично компенсирует населению потери при ощутимом подорожании товаров и услуг. Превысила инфляция 5-процентный порог – гражданам к доходам полагается небольшая прибавка. Такое право гарантировано Законом «Об индексации доходов населения с учётом инфля-

ции», действующим в Беларуси с 1999 г. Однако в последнее время вокруг этого документа возникали разночтения, которые могли бы сказаться на положении людей не лучшим образом.

Первым камнем преткновения стало основание для выплаты компенсации. По закону возмещение инфляционных потерь происходит за счёт средств организаций (нанимателя) в соответствии с коллективным договором. Однако Минтруда и соцзащиты предложило изменить формулировку «в соответствии с коллективным договором» на «в

соответствии с локальными нормативными актами».

«Федерация профсоюзов выступила против такой инициативы, – рассказал начальник главного управления производственной и социально-экономической работы ФПБ **Сергей Сорокин**. – Все эти годы норма закона успешно работала, наниматели привыкли, что к соблюдению социальной гарантии их обязывает коллективный договор. К тому же колдоговоры заключены практически на всех предприятиях, а расплывчатое определение локальных актов могло бы стать лазейкой для недобросовестных руководителей. После долгих переговоров позицию коллективного договора нам удалось отстоять».

Дискуссии, связанные с индексацией, не прекратились. Министерство финансов выступило с инициативой вообще упразднить закон об индексации. Взамен предлагалось повышать тарифную

ставку 1-го разряда в зависимости от роста индекса цен.

«Однако опыт последних лет показывает, что именно индексация зарплат хотя бы частично и своевременно возмещает потери работников от инфляции, – комментирует С. Сорокин. – И ранее случалось, что тарифную ставку представителям бюджетной сферы повышали не вовремя. А для реального сектора экономики вариант с заменой индексации просто неприемлем. Далеко не каждый наниматель сможет повышать тарифную ставку всегда, когда это потребуется, в то время как сейчас люди получают хоть и небольшие, но гарантированные суммы. Таким образом, закон выполняет еще и психологическую функцию».

Примечательно, что на этот раз Минтруда и соцзащиты выступило союзником профсоюзов, согласившись с приведёнными доводами. В результате инициатива Минфина была отклонена.

## **ТРЕБОВАНИЕ ПРОФЦЕНТРА: ОРГАНИЗОВАТЬ ПИТАНИЕ РАБОТНИКОВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

Такое требование было выдвинуто на очередном заседании Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси, где рассматривался вопрос организации общественного питания на предприятиях и в организациях страны.

Проблему обеспечения рабочих горячим питанием ФПБ подняла больше года назад. Сейчас на разных уровнях эта работа ведётся,

однако по результатам мониторинга, проведённого профсоюзами, ситуация на местах оставляет желать лучшего.

«Думаю, пришло время, когда мы должны предложить Правительству дать чёткое и прямое указание нанимателям в кратчайшие сроки урегулировать вопросы по организации питания работников», – заявил председатель ФПБ **Леонид Козик**.

Профсоюзы понимают, что капитальные ремонты столовых, их переоборудование требует затрат, и не настаивают, чтобы это было сделано незамедлительно. Однако привести в порядок комнаты приёма пищи, сделать косметический ремонт, приобрести бытовую технику, холодильники под силу нанимателям, и это необходимо

сделать как можно скорее, считает Президиум ФПБ.

Л. Козик отметил, что специалисты Федерации профсоюзов Беларуси в ближайшее время планируют провести ещё один мониторинг обеспечения рабочих должными условиями для питания. О его результатах будет доложено лично главе государства.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

### ЧИСЛО ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ЗАРПЛАТ В КОНВЕРТАХ РАСТЁТ

Число работников, получающих зарплату в конвертах, постоянно и неуклонно растёт, говорится в Заявлении, подписанном в рамках совместного заседания представителями Министерства регионального развития и строительства Молдовы, Федерации строительных профсоюзов «Синдиконс», Патрональной федерации строителей, работников дорог и производителей стройматериалов «Кондрумат».

«Это означает, что не соблюдаются нормы оплаты труда, в том числе и не пополняются фонды социального и медицинского страхования. Работники не получают в итоге достойную пенсию, более того, работают сверхурочно и

не имеют возможности пойти в отпуск и могут не получить причитающуюся им материальную поддержку в необходимых случаях», – отмечается в документе.

Там же указано на то, что «из-за несоблюдения всех законных норм при принятии на работу страдает госбюджет, бюджет госсотстрахования, под угрозой ставится жизнь членов семьи работников, включая детей и стариков».

«В том, что происходит, виноваты не только работники и их работодатели, но и жесткая налоговая система, коррупция и бюрократия», – говорится в Заявлении.

### РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА НАДО НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНО ВВОДИТЬ В ДЕЙСТВИЕ

Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы призывает правительство и парламент

республики как можно скорее прислушаться к решению Конституционного суда и принять закон,

отменяющий поправки к Закону «О пособиях по временной нетрудоспособности».

10 апреля 2012 г. Конституционный суд признал незаконными поправки, принятые парламентом РМ 1 июля 2011 г., согласно которым работники сами должны были оплачивать первый день больничного.

Одновременно профсоюзы настаивают на установлении чётких условий для восстановления ущерба, причинённого работникам, из заработных плат которых отчислялись средства в страховой фонд.

«Решение Конституционного суда вступает в силу сразу после его принятия, однако до сих

пор положение не изменилось и решение суда не учтено», – заявил председатель НКПМ **Олег Будза**.

По его словам, с начала 2012 г. в результате лишения работников конституционных прав путём отмены предоставления социальных пособий в случае нетрудоспособности в первый день принесло ущерб в 13 млн леев 125 тыс. застрахованных лиц.

НКПМ подчёркивает, что ущерб, причинённый работникам с 1 июля 2011 г. по сентябрь 2012 г., не может быть возмещён, так как нет соответствующего закона, который бы позволил возместить убытки.

---

## ◆ **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

### **ПРОФЦЕНТР УЧАСТВУЕТ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРОГРАММЕ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДЕТСКОГО ТРУДА**

Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана в период с 1 мая по 25 августа 2012 г. при технической поддержке Международной организации труда в рамках международной кампании МОТ–ИПЕК (ILO–IPEC) реализована программа «Укрепление потенциала Федерации независимых профсоюзов Таджикистана в борьбе с детским трудом».

Целью программы являлось повышение информированности профсоюзных активистов о проблемах с использованием детского труда в различных отраслях на-

родного хозяйства республики, *сообщает Отдел охраны труда ФНПТ.*

В ходе реализации программы при Отделе охраны труда Федерации был создан подотдел по борьбе с детским трудом, который оборудован необходимой оргтехникой, литературой и наглядными пособиями для эффективной работы.

Разработаны и распространены по регионам республики 140 экземпляров брошюры «Профсоюзы и детский труд», проведён двухдневный семинар-тренинг

с 25 профсоюзными лидерами различных отраслей народного хозяйства республики, где наиболее часто встречаются случаи использования детского труда. Это прежде всего такие отрасли, как агропромышленный комплекс и торговля. Были приглашены также и представители профсоюза работников просвещения.

Все тренинги проходили в тесном сотрудничестве с МОТ-ИПЕК в Таджикистане и сектором мониторинга Министерства труда и соцзащиты населения Таджикистана.

Отдел охраны труда Федерации независимых профсоюзов Таджикистана и в дальнейшем планирует проводить активную работу для решения данной проблемы.

## РАЗМЕР МИНИМАЛЬНОЙ ЗАРПЛАТЫ УВЕЛИЧИВАЕТСЯ В 2,5 РАЗА

Президент Таджикистана **Эмомали Рахмон** подписал указ о мерах по усилению уровня социальной защищённости населения, увеличению действующих должностных окладов работников учреждений, организаций социальной сферы, размеров пенсий и стипендий.

Как сообщает пресс-служба главы государства, в соответствии с данным указом с 1 сентября реализуется новый этап повышения размера минимальной заработной платы, минимальной и максимальной пенсии, действующие должностные оклады работников учреждений отрасли социальной сферы, пенсии и стипендии.

Минимальная заработная плата во всех отраслях экономики республики увеличивается в 2,5 раза, и её размер установлен в 200 сомони (около 40 долл.). Этот показатель сегодня составляет 80 сомони (около 16 долл.).

Должностные оклады работников общеобразовательных учрежде-

ний, в частности, учителей средних школ с 1-го по 11-й классы, лицеев, гимназий, всех видов школ-интернатов, воспитателей дошкольных учреждений – яслей и детских садов, а также работников домов-интернатов для престарелых и инвалидов увеличиваются на 60%.

Зарплата работников отрасли науки и высших учебных заведений увеличится в размере на 30%. Все виды государственных стипендий студентов и аспирантов увеличиваются на 50%. Минимальный и максимальный размеры пенсий по возрасту возрастёт на 30%.

Необходимо отметить, что в соответствии с увеличением размера минимальной пенсии увеличиваются пособия и социальные пенсии, которые рассчитываются из минимальной пенсии.

Вместе с тем все трудовые пенсии, которые назначены при полном трудовом стаже, размер которых меньше 150 сомони, приравниваются к 150 сомони.

Для реализации данного указа за четыре месяца текущего года, то есть с 1 сентября 2012 г., необходимы дополнительные средства для выплаты заработной платы работникам социальных отраслей – 233 млн сомони, для выплаты государственных стипендий – 4,4 млн сомони и для

выплаты всех видов пенсий и пособий 70 млн сомони, которые обеспечиваются за счёт свободных остатков, перевыполнения доходов местными бюджетами, за счёт экономии по другим расходным статьям и за счёт специальных средств бюджетных организаций и ведомств.

---

## ◆ УКРАИНА

### КТО ДОЛЖЕН БЫТЬ СТОРОНАМИ ОТРАСЛЕВЫХ СОГЛАШЕНИЙ?

20 августа под председательством заместителя министра социальной политики Украины **Коломийца В.М.**, с участием заместителя председателя Федерации профсоюзов Украины **Кондюка С.М.**, директора департамента дерегуляции предпринимательской деятельности Федерации работодателей Украины **Гостева Н.В.**, а также представителей отраслевых профсоюзов было проведено расширенное консультативное совещание.

Его целью было решение неотложных вопросов ведения отраслевых коллективных переговоров в промышленной и в жилищно-коммунальной сферах.

Более всего профсоюзная сторона обеспокоена неопределенностью полномочных представителей от правительственной стороны для ведения отраслевых переговоров.

На совещании договорились, что для решения проблем при реализации профсоюзами права на ведение коллективных переговоров в промышленном секторе экономики Минсоцполитики обратиться к Председателю Правительства по определению полномочий Минэкономики для ведения отраслевых переговоров в промышленной сфере.

Также поддержано предложение профсоюзов о проведении под эгидой Минсоцполитики отдельной консультации по определению стороны работодателей в коллективных переговорах в промышленной сфере.

К участию в этом совещании предложено пригласить координатора МОТ в Украине **Кострицу В.И.** и председателя Национального союза промышленников и предпринимателей **Окиса О.Я.**

## РАЗВИВАТЬ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНОЕ ДВИЖЕНИЕ

При участии руководства Федерации профсоюзов Украины состоялось совещание с руководителями Всеукраинских физкультурно-спортивных обществ «Украина», «Спартак», «Колос».

На совещании был обсуждён ряд вопросов по поддержке профсоюзами физкультурно-спортивного движения. Это и перспектива совместного проведения межотраслевых всеукраинских спартакиад, которые состоятся в сентябре и октябре 2012 г. на базе учреждения ФПУ – Олимпийского учебно-спортивного центра «Спартак» в городе Алушта. Это вопрос поддержки профсоюзами финансирования 599 детско-юношеских спортивных школ во всех регионах Украины.

Руководители физкультурно-спортивных обществ доложили о подготовке торжественных мероприятий и спортивных соревнований в честь профессионального праздника – Дня физкультуры и спорта, которое в отмечается 8 сентября.

Значительное внимание было уделено результатам участия воспитанников профсоюзных спор-

тивных обществ в XXX летних Олимпийских играх в Лондоне. Ведь 19 воспитанников детско-юношеских спортивных школ профсоюзов получили медали на лондонской Олимпиаде.

Председатель физкультурно-спортивного общества «Украина» **М.И. Цыпленок**, которое подготовило 11 медалистов Лондона, обратился к руководству ФПУ с предложением отметить чемпионов и призёров Олимпиады, предоставив им возможность после окончания спортивного сезона провести курс реабилитации в лучших профсоюзных санаториях. Это предложение поддержали участники совещания, и решение будет вынесено на рассмотрение Президиума ФПУ.

С целью активизации физкультурно-спортивной работы среди трудящихся и членов их семей, поддержки спорта высших достижений было решено продолжить консультации относительно подписания соглашения о сотрудничестве между ФПУ и Государственной службой молодёжи и спорта Украины.

## КОНТРОЛЬ ЗА ЦЕНАМИ ПРОФСОЮЗЫ БУДУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СОВМЕСТНО С ГОСОРГАНАМИ

В Федерации профсоюзов Украины прошла встреча заместителя председателя ФПУ **Кондюка С.М.** с председателем Государственной

инспекции Украины по контролю за ценами **Киселевым А.В.**

Главным на встрече был вопрос взаимодействия Государ-

ственной инспекции Украины по контролю за ценами с всеукраинскими профсоюзами и профсоюзными объединениями в процессе выполнения возложенных на неё задач.

Государственная инспекция Украины по контролю за ценами

является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом министров Украины. На инспекцию возложены функции по реализации государственной политики по контролю за ценами.

---

## ◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### СЕМИНАР ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРОИТЕЛЬНОМ СЕКТОРЕ

27 августа в Баку начал работу международный семинар-тренинг на тему «Профессиональная безопасность и здоровье в строительном секторе», организованный Международной организацией труда и Конфедерацией профсоюзов Азербайджана.

В семинаре-тренинге принимала участие сотрудница московского офиса МОТ **Оксана Герасимова**, представители государственных структур и ряда ведущих строительных компаний республики.

На мероприятии с докладом на тему «Охрана труда в строительстве» выступил заместитель председателя Конфедерации профсоюзов Азербайджана **Джаваншир Алхасов**. Он отметил, что, по данным МОТ, строительный сектор считается одним из самых опасных среди производственных отраслей. Причина этого в характере и особенностях строительных работ, работах, проводимых на высоте, а также наличии много-

численных вредных и опасных факторов, что требует большого внимания к вопросам охраны труда как со стороны работодателей, так и работников. Любое нарушение норм охраны труда ведёт к тяжёлым последствиям, наносит значительный материальный урон производству.

Что касается ситуации в Азербайджане, то страна, завершив переходный период, вошла в число быстро развивающихся стран. За последнее время в Азербайджане, особенно в городе Баку, с широким размахом ведутся строительные и реставрационные работы. Высокими темпами идёт сооружение промышленных и социальных объектов, меняется облик городов, регионов.

Говоря об актуальных проблемах в области безопасности труда, Д. Алхасов подчеркнул, что несоблюдение правил безопасности со стороны строительных компаний во многих случаях приводит к авариям, пожарам, несчастным слу-

чаям на строительстве, а порой и к гибели людей. Наряду с этим некоторые организации не заключают трудовых договоров с работником. В результате нарушаются основные трудовые права работников, а работодатели уклоняются от ответственности и налоговых выплат.

Заместитель начальника Службы государственной трудовой инспекции (СГТИ) при Министерстве труда и социальной защиты населения **Рауф Тагиев** подчеркнул важность этого мероприятия с точки зрения просвещения инспекторов профсоюзов, сотрудников СГТИ, а также представителей компаний, работающих в строительном секторе, повышения знаний в области охраны труда, создания необходимых условий труда.

Р. Тагиев сказал, что все поступающие в СГТИ жалобы оперативно рассматриваются, принимаются необходимые меры для обеспечения прав людей.

## **ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН «О ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗАХ»**

Парламент Азербайджанской Республики, руководствуясь положениями Конституции Азербайджана, принял постановление о внесении дополнения в Закон республики «О профессиональных союзах».

Дополнение гласит: «Членские профсоюзные взносы взыскиваются из заработной платы работников через бухгалтерию предприятия и организации независимо от его формы собственности и в течение 4 дней

Представитель московского офиса МОТ **О. Герасимова** отметила, что в настоящее время во всем мире вопросам безопасности труда уделяется особое внимание. Она подчеркнула наличие проблем в организации труда, соответствии рабочих мест нормам безопасности, регулировании трудовых отношений между работником и работодателем посредством трудового договора.

С целью урегулирования данного вопроса в соответствии с законом и повышения эффективности производства участники мероприятия во время семинара подготовили свои предложения, будут предприняты соответствующие шаги для их применения.

Представитель МОТ выразила уверенность в том, что семинар-тренинг даст положительные результаты.

Международный семинар завершился 30 августа.

работодателем перечисляются на счёт профсоюзной организации».

Принятый закон подписан Президентом Азербайджана **Ильхамом Алиевым**, опубликован и введён в действие.

Такое дополнение в действующий закон повышает роль и значение профсоюзных организаций на предприятиях, укрепляет материальную базу первичного звена и в целом профсоюзов страны.

*Владимир ЩЕРБАКОВ,  
Генеральный секретарь ВКП*

**ДОКЛАД**  
**VII съезду Всеобщей конфедерации профсоюзов**  
**«Отчёт Совета ВКП о работе после VI съезда ВКП**  
**и Основные направления деятельности**  
**Всеобщей конфедерации профсоюзов на 2012–2017 годы»**

12 сентября 2012 года

Мы подводим итоги деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов с 2007 по 2012 год. Наш съезд совпал по времени с 20-летием ВКП. Это значительный этап в развитии профсоюзного движения нашего региона. Сегодня всем очевидно, что создание в 1992 году Всеобщей конфедерации профсоюзов не просто исторический эпизод. ВКП была востребована самой жизнью, её образование отвечало тогда и отвечает сейчас коренным потребностям трудящихся.

На этом пути были ошибки и временные отступления. Об этих уроках мы также помним. И этот опыт собственной истории, как никогда, нужен профсоюзам перед лицом настоящих и будущих жёстких вызовов глобализации – в каждой отрасли, в каждой стране и в мире в целом.

\* \* \*

Прошедшее после VI съезда пятилетие было насыщено крупными и значимыми политическими, экономическими и социальными событиями.

Развивалось и углублялось межгосударственное сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств. Стала более заметной социальная составляющая во внутренней политике государств, где действуют членские организации ВКП. Дальнейшее развитие получили демократические институты, возрос авторитет профсоюзов в обществе, их влияние на решение вопросов в сфере социально-трудовых отношений. Выдержала проверку и укрепилась наша международная и межотраслевая солидарность – надёжное оружие в борьбе за права и интересы людей труда.

Вместе с тем общественно-политическая ситуация в ряде стран региона характеризовалась нестабильностью. Во многих государствах состоялись парламентские и президентские выборы, однако обновление институтов власти в отдельных случаях сопровождалось конфликтами и массовыми выступлениями.

Негативно повлиял на все стороны жизни общества разразившийся в 2008 году мировой кризис. Он вызвал не только экономический спад, снижение темпов роста и модернизации экономики, но и явный откат назад в социальной сфере. Капитал открыто пошёл в наступление – как в национальных рамках, так и на международной арене. Всё более изощрённые формы принимает давление на профессиональные союзы, на их лидеров, посягательство на имущество профсоюзов.

Международное профдвижение столкнулось с такими явлениями, как усиление неравенства между различными странами и регионами мира, между разными слоями общества. Набирает силу политика «жёсткой экономии», которая отражает стремление решать кризисные проблемы за счёт наёмных работников, пенсионеров, мигрантов, молодых трудящихся. Противоречивы и неоднозначны по своим последствиям масштабные события и процессы, подобные «арабской весне» или движению «Захвати Уолл-стрит!».

За эти пять лет, несмотря на сложные условия кризиса, в каждом государстве в огромной степени возрос авторитет наших членских организаций. Они показали себя как конструктивная и ответственная сила, они защищали права и интересы людей труда, отвергая экстремизм и сомнительные политические игры. Хочу подчеркнуть – повышение роли ВКП в регионе сложилось из множества конкретных дел и достижений профцентров независимых государств и международных объединений профсоюзов, из результатов их борьбы на национальном и межгосударственном уровне.

Влияние в ключевых сферах государственной жизни **Конфедерации профсоюзов Азербайджана (председатель С.С.о. Мехбалиев)**, настойчивость профцентра в организационно-финансовом укреплении своих рядов повышают доверие к нему людей труда, обеспечивают постоянный рост численности.

Качественная подготовка кадров и актива позволяет **Конфедерации профсоюзов Армении (председатель Э.А. Тумасян)** постоянно наращивать свой потенциал и эффективно защищать права разных социальных групп, участвовать в решении многих насущных проблем страны.

Конкретные дела во благо трудящихся и государства обеспечивают заслуженное и прочное положение в обществе **Федерации профсоюзов Беларуси (председатель Л.П. Козик)**; без участия ФПБ не решается ни один значимый вопрос в социально-трудовых отношениях.

Высокой оценки достойна позиция **Объединения профсоюзов Грузии (председатель И.Л. Петриашвили)**. Несмотря на холодные политические ветры, оно проявило подлинный интернационализм и остаётся в нашей братской семье, ведёт в труднейших условиях свою борьбу.

Динамичное развитие Казахстана было бы немыслимо без активного участия профсоюзов в продвижении важных инициатив в социальной сфере, без той видной роли, которую играет **Федерация профсоюзов Республики Казахстан (председатель С.О. Мукашев)**.

**Федерация профсоюзов Кыргызстана (председатель А.Т. Токтогулов)** прошла большие испытания в период острых общественных конфликтов в стране, но сохранила свои структуры и проводит сегодня твёрдый и принципиальный курс в защиту прав трудящихся.

Создание единой и сильной **Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы (председатель О.Е. Будза)** стало мощным стимулом активизации профсоюзных требований, обеспечило новое соотношение сил между организациями трудящихся и их социальными партнёрами.

**Федерация независимых профсоюзов Таджикистана (председатель М.С. Салихов)**, закалённая в условиях гражданской войны и внешней изоляции страны, надёжно защищает трудящихся, ведёт большую работу по улучшению их материального положения, по оздоровлению подрастающего поколения.

Взвешенность и дальновидность проявляет сегодня **Федерация профсоюзов Украины (председатель Ю.Н. Кулик)**, которая сумела разорвать порочный круг постоянных конфликтов с властями и начать реалистичный диалог, значительно усиливший позиции профцентра в национальном масштабе.

Подлинным центром притяжения, консолидирующей силой продвижения СНГ, настоящим стержнем Всеобщей конфедерации профсоюзов является наша самая крупная членская организация – **Федерация независимых профсоюзов России**. В напряжённой борьбе последнего времени она стала влиятельной общественно-политической силой страны, решительно противостоит неолиберальным атакам на права и гарантии трудящихся. Вес и влияние ФНПР, высокий авторитет её признанного лидера **Михаила Викторовича Шмакова** – достояние всего профсоюзного движения нашего региона.

В истекший период значителен был вклад в нашу общую борьбу большинства международных объединений профсоюзов, которые настойчиво занимались решением актуальных проблем своих отраслей. Они были и остаются опорой ВКП, активно участвуют во многих акциях международной профсоюзной солидарности.

Исполком и Совет ВКП строили свою работу в соответствии с Уставом ВКП, решениями VI съезда, утверждёнными съездом Основными направлениями деятельности на 2007–2012 годы. Учитывая, что делегатам роздан Сборник о деятельности ВКП, а также то, что руководство ВКП выступило с отчётом о проделанной работе практически во всех членских организациях, позвольте сосредоточиться на оценках, выводах и предложениях.

### **Кризис и его уроки**

Экономические итоги пятилетия, на которое пришёлся кризис, в Содружестве более чем скромные: ВВП вырос на 7,8%, промышленное производство – на 4.

В это время многие социальные завоевания могли быть утрачены, а организации трудящихся отброшены на десятилетия назад. Но мы не растерялись, не паниковали, не опустили руки. ВКП делала всё, чтобы по ключевым вопросам профсоюзное движение на пространстве СНГ действовало солидарно, взвешенно и грамотно.

С первых проявлений кризиса профсоюзы чётко определили свою позицию: недопустимо перекладывать всю тяжесть мер по его преодолению на плечи трудящихся. В результате настойчивости и требовательности профсоюзов власти вынуждены были принимать многие меры по выходу из кризиса и смягчению его последствий с участием профсоюзов и под их контролем.

Сегодня политики говорят о завершении посткризисного восстановления и даже о благоприятных перспективах. Но для трудящихся, для профсоюзов важно не только нынешнее состояние дел, но и направление, в котором будет развиваться экономика в обозримом будущем. И с этой точки зрения оснований для самоуспокоенности нет.

Действительно, принятые меры несколько стабилизировали экономическую ситуацию, но радикально не изменили систему хозяйствования, которая будет вновь воспроизводить те же самые угрозы. Социальные уступки нередко носят характер мелких подачек и диктуются мотивами исключительно сиюминутной экономической целесообразности, интересами спасения банков и крупного бизнеса, но не заботой о людях.

Сегодня проблемы пятилетней давности не исчезли, напротив – они стали масштабнее и жёстче. В этих условиях профсоюзы выступают за усиление регулирующей роли государства, за регламентирование поведения всех участников рыночных отношений, и прежде всего работодателей. Но профсоюзам небезразлично, кто будет осуществлять такие контрольные и регулирующие функции: уполномоченные олигархов во властных струк-

турах или наиболее достойные представители народного большинства, наиболее влиятельных организаций гражданского общества.

Нам нужны не полумеры, а конечный результат. Профсоюзы могут и должны на деле стать фактором стабильности общества, мощным каналом доведения мыслей, чаяний и проблем миллионов людей до власти.

### **Какие уроки мы должны извлечь из кризиса? Назову главные:**

- наш прогноз оказался верным, и в целом события развивались в соответствии с нашими оценками;

- профсоюзы в этот особый период сумели продемонстрировать высокий мобилизационный потенциал, оказать воздействие на власть и бизнес, эффективно участвовать в выработке и реализации антикризисных мер;

- профсоюзам, их структурам удалось не допустить значительных потерь и в основном сохранить ранее завоеванные социальные гарантии.

### **Эти уроки определяют наши ближайшие задачи:**

- профсоюзам следует иметь свои сильные службы анализа и прогноза, чтобы вовремя замечать опасные явления в экономике и не полагаться на чужие оценки и успокоительные заверения;

- в случае новой волны кризиса нужно быть готовыми аргументированно отстаивать свои требования, стремиться удержать достигнутые социальные рубежи, помнить о том, что утраченное крайне трудно вернуть;

- надо всемерно укреплять организационные структуры профсоюзов, развивать межотраслевую и региональную солидарность, быть готовыми к решительным и разнообразным действиям;

- особое внимание уделять формированию и подготовке кадров, имея в виду функциональный резерв (с постоянными программами повышения квалификации), перспективный резерв (с направлением на профессиональное обучение) и мобильный резерв, включающий кадры, готовые к работе на любом уровне.

## **Приоритет достойному труду**

Выход из кризиса диктует не простое восстановление производства, а разработку совершенно новой модели: экономически эффективной, социально справедливой, экологически устойчивой. Новая модель должна приносить реальную пользу всем людям, а не малой группе общества, работать на простого человека, предусматривать значительные инвестиции в него и для него.

Мы предлагаем считать основным лозунгом всей работы профсоюзов региона на предстоящие пять лет: **«Достойному труду и социальной справедливости – надёжные гарантии».**

Реально ли выдвижение такой цели в условиях нынешней финансово-экономической нестабильности? В странах СНГ 9 млн человек сегодня

без работы. За чертой бедности находятся 42 млн человек. Среди них 14 млн – трудящиеся. Люди работают, но получают такую зарплату, что не могут обеспечить себе и своей семье не то что достойную жизнь, а даже элементарное существование. Среднемесячная зарплата составляет по странам от 100 до 800 долл. При этом доходы богатых увеличиваются многократно быстрее, чем у бедных, что ведёт к росту социального расслоения во многих независимых государствах. И есть реальная опасность того, что снизившийся в период кризиса уровень социальных стандартов определённые силы попытаются законсервировать, сделать нормой. Нам не следует попадаться на такую уловку и отвечать на просьбы «войти в положение». Напротив – мы должны выдвигать более высокие, но реальные требования!

Рассмотрим подробнее. Сегодня **заработная плата**, несмотря на некоторый рост, значительно занижена. За странами региона закрепился статус «стран с дешёвой рабочей силой». Для профсоюзов и трудящихся он унижен, а для национального и транснационального капитала является отражением конкурентных преимуществ. «Сверхдоходы за счёт сверхэксплуатации!» – таков его циничный лозунг. Куда идут сверхприбыли, видно хотя бы из таких данных. Отток капиталов, прежде всего в зарубежные оффшорные зоны из стран СНГ, многократно превышает текущий уровень их бюджетов и других финансовых обязательств. Так, за период с 1990 по 2010 годы в тройке лидеров по этому показателю Россия – 798 млрд долл., Украина – 167 и Казахстан – 138 млрд. Откуда у государства в таких условиях, спрашивается, возьмутся деньги на модернизацию?

Невозможность увеличения зарплаты нередко лукаво объясняют низкой производительностью труда. Но именно действующая стратегия развития нацеливает собственников на сиюминутные интересы – максимальное извлечение прибыли из старого оборудования, а не на рост производительности за счёт вложений в модернизацию. Трудящиеся должны получать справедливую зарплату. Значительное её повышение является ключевой задачей профсоюзов на предстоящий период.

Здесь первой ступенью является необходимость существенного увеличения **минимальной заработной платы**. Наша международная солидарная кампания «Минимальную заработную плату – на уровень не ниже прожиточного минимума» должна быть доведена до логического конца. Затем без промедления необходимо перейти к выдвиганию требований о повышении минималки до более высокого социального стандарта – минимального потребительского бюджета. В целом мы должны защитить институт минимальной заработной платы и добиться социально справедливого современного уровня этой государственной гарантии.

Каждый должен иметь возможность трудиться на **достойном и хорошо оплачиваемом рабочем месте** – без травматизма, профзаболеваний, негативного влияния на окружающую природную среду.

Понимание этого в государствах региона есть. Однако созданные новые места, к сожалению, в большинстве своём пока не соответствуют понятию «достойное рабочее место».

Кроме этого заметно усилилось давление со стороны работодателей с целью увеличения гибкости рынка труда, использования атипичных форм занятости, включая заёмный труд. Активная борьба на национальном и межгосударственном уровне велась профсоюзами для того, чтобы сдерживать эти процессы.

Конечно, в условиях модернизации экономики закономерно появляются новые формы занятости. Профсоюзы не против тех форм, которые не выходят за рамки трудовых отношений. Но они будут бороться против таких форм, которые ведут к снижению социальной защищённости работников.

Остро стоит **вопрос соответствия имеющихся квалификаций у работников современному рынку труда**. Сейчас в государствах СНГ начинается создание новых систем квалификаций. К сожалению, пока их разработка находится в руках работодателей, что может напрямую отразиться на положении трудящихся. Профсоюзам надо занять здесь более активную позицию. Нужно, чтобы подготовка и переподготовка кадров, развитие систем профессиональной подготовки рассматривались в каждой из стран СНГ как общенациональные задачи приоритетного характера.

Важным аспектом формирования рынков труда в странах СНГ являются миграционные процессы. Сегодня в регионе формируется концепция миграционной политики, придаётся организованность этому процессу, проводится работа по обеспечению прав трудящихся-мигрантов. У профсоюзов здесь широкое поле деятельности.

В большинстве независимых государств наметилась тенденция давления на **систему трудовых отношений**. Увеличилось количество жалоб, связанных с нарушением трудовых прав и прав профсоюзов. Налицо стремление разрушить структуру коллективных и индивидуальных трудовых отношений, дискредитировать её принципы. Тем самым подрывается социальная стабильность, создаются предпосылки для протестных выступлений трудящихся.

Так, в России некоторые представители законодательной власти предложили внести поправки в Трудовой кодекс – под благовидным предлогом «учесть стремительные изменения в экономике». При этом бесцеремонно был проигнорирован сложившийся порядок прохождения подобных за-

конопроектов через Российскую трёхстороннюю комиссию. На подобные инициативы последовал немедленный и решительный протест Федерации независимых профсоюзов России.

Мы выступаем против курса на пересмотр и снижение социальных гарантий, ограничение трудовых прав. Профсоюзы могут активнее участвовать в совершенствовании трудового законодательства, настаивать на восстановлении права профсоюзов осуществлять полномочный общественный контроль в этой сфере, шире сотрудничать с органами по труду, прокуратурой, вести мониторинг на рабочих местах.

В современных условиях, как никогда прежде, нужна развитая **система защиты трудящихся от социальных рисков** в связи с безработицей, болезнью, несчастными случаями на производстве, инвалидностью, старостью. За прошедшее пятилетие ВКП совместно со Статкомитетом СНГ с участием специалистов, членских организаций подготовила пять аналитических докладов, в которых показано состояние охраны труда, окружающей среды, здоровья населения, пенсионного обеспечения трудящихся, определены основные «болевые» проблемы и пути их преодоления.

Особую тревогу вызывают неудовлетворительные условия труда на многих предприятиях транснациональных компаний, в организациях малого и среднего бизнеса.

Напрямую на здоровье людей влияет **ситуация в экологической сфере**, которая остаётся крайне сложной. Внедрение «зелёных» технологий и стандартов, утилизация отходов и создание «зелёных» рабочих мест – это давно назревшие проблемы, требующие решения.

Базовые показатели здоровья населения сегодня крайне неудовлетворительны. В 2011 г. в странах СНГ размер расходов национального бюджета на здравоохранение составлял от 1 до 5% ВВП, в то время как в развитых странах он обычно находится на уровне 10. Нас тревожит рост платных услуг в медицинском обслуживании и санаторно-курортном лечении. Снижаются объём и качество бесплатной медицинской помощи, что нарушает конституционные права граждан. Постоянно растут цены на лекарства. В последние годы фактически разрушена «промышленная медицина». Закрыто большинство медико-санитарных частей, здравпунктов на предприятиях, сократилось число санаториев-профилакториев, детских оздоровительных учреждений; ликвидирован институт доверенных врачей. Нужны инициативы и конкретные шаги для того, чтобы если не вернуть, то хотя бы в какой-то мере компенсировать эти потери.

**О пенсионном обеспечении.** В странах региона возросли расходы бюджетов пенсионных (социальных) фондов на выплату населению пенсий и пособий; увеличена доля расходов на эти цели в ВВП; решён вопрос законодательного введения страховых платежей для финансирования

пенсионных систем. Этому во многом содействовало проведение нашей солидарной профсоюзной кампании «За достойную пенсию».

Сегодня тревогу вызывает повышение пенсионного возраста в ряде стран Содружества, который часто превышает среднюю продолжительность жизни. Нельзя мириться с тем, что основным фактором, обуславливающим низкий уровень пенсионного обеспечения, является политика сдерживания роста заработной платы, а также высокая доля в ряде стран «теневой» экономики. При этом ни одно из государств Содружества не ратифицировало Конвенцию МОТ № 102, устанавливающую уровень замещения не ниже 40% утраченного дохода. Профсоюзы считают, что государству и пенсионным фондам надо активнее заниматься вопросами повышения продолжительности и качества жизни граждан, кардинально улучшать медицинское и социальное обеспечение людей. И мы готовы участвовать в этой работе.

Особо хотел бы остановиться на увеличении инвестиций в человека и развитии в связи с этим **образования, культуры, спорта**. К сожалению, в нынешнем виде бюджетное финансирование не соответствует их значению. Здесь нужны радикальные перемены – не только в самой государственной политике, но и в общественном сознании, в духовно-нравственных ценностях большинства людей.

Передко в государствах невозможность повысить гарантированный минимум в оплате труда, пенсии, улучшить положение в здравоохранении, образовании и других сферах связывают с дефицитом бюджетов. Но ведь резервы для их пополнения есть. **Речь идёт о необходимости пересмотра системы налогообложения доходов граждан в сторону увеличения налоговой нагрузки на богатый слой населения.** В нашем регионе поляризация доходов и благосостояния различных слоев населения становится вопиющей. Профсоюзы уже не первый год поднимают вопрос о введении прогрессивной шкалы налогообложения. Но, как говорится, а воз и ныне там.

Для выработки новой стратегии развития, ориентированной на человека труда, нужно в полной мере задействовать **механизм социального партнёрства**. Для этого есть законодательная база – как на межгосударственном, так и национальном уровне, созданная при нашем активном участии. Развивается и практика социального партнёрства, что отчётливо показало рассмотрение Исполкомом ВКП работы профсоюзов по взаимодействию с предпринимателями и властями в Казахстане, Азербайджане, Украине.

Вместе с тем сегодняшнее обострение противоречий между трудом и капиталом усложняет процесс диалога, заставляет прибегать к более решительным действиям, организовывать массовые акции. Это наглядно

показывают примеры борьбы наших членских организаций. Но основным и по-прежнему наиболее эффективным способом осуществления профсоюзных требований всё же остаётся социальный диалог.

В этом контексте важным достижением стало принятие Межпарламентской Ассамблеей СНГ предложения ВКП включить в модельный закон об акционерных обществах норму по участию представителей трудящихся в работе советов директоров и правлений, что дает возможность профсоюзам участвовать в управлении производством.

Международные отраслевые объединения профсоюзов в настоящее время активно ищут новые, более действенные формы налаживания социального диалога в ТНК. Здесь надо объединять усилия с глобальными федерациями профсоюзов и европейскими отраслевыми федерациями, входящими в состав ВЕРС МКП.

### **Интеграцию на пространстве СНГ – на службу людям труда**

ВКП всегда поддерживала интеграционные процессы в регионе, рассматривая их как стимул для развития экономик, увеличения числа достойных рабочих мест, как средство для оптимального решения многих проблем, в том числе и социальных. На этих позициях мы остаёмся и сегодня.

В условиях прогнозируемого на ближайшие годы нового мирового экономического спада, падения спроса на мировых рынках, для стран СНГ станут крайне важными меры по развитию взаимной торговли, в частности, за счёт полномасштабного функционирования зоны свободной торговли, Таможенного союза и формирования в ближайшие годы единого экономического пространства. Мы считаем, что это позитивный процесс.

Принимая во внимание то, что нормативно-правовые акты Таможенного союза и единого экономического пространства имеют прямое действие, нам необходимо активно участвовать в их подготовке и не допускать ухудшения имеющихся социально-трудовых отношений. Особое внимание следует уделить разработке нового трудового законодательства как основы правового регулирования трудовых отношений в регионе. Наша позиция неизменна – базой для формирования трудового кодекса должны быть лучшие образцы законодательства и практики стран СНГ, нормы Международной организации труда.

Мы будем и впредь всемерно использовать наше участие в деятельности Межпарламентских ассамблей СНГ и ЕврАзЭС, расширять сотрудничество с ними. В МПА СНГ при непосредственном участии ВКП к настоящему времени разработаны более 100 модельных законов в социально-трудовой и гуманитарной сферах. Ни один профцентр в мире таких возможностей и таких результатов не имеет.

## **Сильные профсоюзы – надёжная защита**

В отчётный период ВКП постоянно изучала состояние профдвижения в регионе и на этой основе разрабатывала для членских организаций рекомендации. В октябре 2008 г. тенденции и проблемы развития профдвижения в наших странах подробно были рассмотрены на заседании Исполкома ВКП. В апреле 2012 г. состоялась международная научно-практическая конференция: «Всеобщая конфедерация профсоюзов – 20 лет: итоги, уроки, перспективы», в ходе которой эти вопросы также подробно обсуждались.

Время после VI съезда ВКП показало, что профдвижение региона в целом идет по пути консолидации и укрепления единства действий. Сегодня мы можем сказать, что в основном преодолены центробежные тенденции, налицо стремление укреплять сотрудничество и действовать сообща. Всем очевидно, что только сильные профсоюзы могут обеспечить надежную защиту трудящихся, отстаивать профсоюзные права и свободы.

Насколько действенной может быть солидарность трудящихся, мы убедились на примере широкой поддержки нашими членскими организациями профсоюзов Кыргызстана, заставивших власти отказаться от нового варианта Трудового кодекса, значительно ухудшавшего положение наёмных работников. ВКП решительно поддержала Федерацию профсоюзов Украины в ее борьбе против покушений на профсоюзную собственность, Объединение профсоюзов Грузии в его борьбе в защиту профсоюзных прав. С резким протестом членские организации ВКП выступили против введения экономических санкций Евросоюза в отношении Беларуси, которые наносили прямой ущерб интересам простых тружеников.

Вместе с тем нам надо продумать, как сделать более разнообразной и эффективной нашу взаимную поддержку.

В ходе отчётов руководства ВКП в членских организациях мы подметили одну отличительную черту. Меньше стало ссылок на внешних недоброжелателей профдвижения, растёт понимание того, что судьба профсоюзов во многом находится в их собственных руках.

**Сегодня профдвижению приходится сталкиваться с серьёзными проблемами.**

Начнем с устойчивой тенденции уменьшения численности профсоюзных рядов. Хотя в отдельных странах – Азербайджане, Беларуси, Казахстане – численность возросла, а прием в члены профсоюзов в разных масштабах постоянно идёт во всех членских организациях ВКП, убыль профсоюзных рядов в целом по региону остановить не удалось.

Безусловно, на пути рыночных реформ потери в численности для профсоюзов имели объективные причины. Сегодня же, когда в трудовую

деятельность приходят новые поколения, численность профсоюзных рядов начинают определять иные факторы. Главный из них – степень доверия трудящихся к профсоюзам, вера в их способность отстаивать жизненные права и интересы работников. И подтвержденная законом возможность уволить работника только с согласия профкома в условиях нестабильности рыночной экономики является важнейшей составляющей мотивации профчленства.

Именно этот фактор доверия в конечном счёте является решающим. Он способен преодолеть и противодействие работодателей созданию первичных профсоюзных организаций, и естественный страх потерять работу.

Считаю необходимым ещё раз затронуть тему укрупнения отраслевого профсоюзного движения. Об этой проблеме шла речь и на V, и на VI наших съездах. Отмечалась необходимость объединительных процессов в профдвижении. ВКП выразила готовность оказывать содействие международным отраслевым объединениям профсоюзов в их укрупнении.

Что даст укрупнение МОПов? Самое главное – концентрацию их организационных и финансовых ресурсов. Это та база, на основе которой можно значительно повысить их работоспособность и не допустить разрушения.

К сожалению, попытки ВКП активизировать процессы объединения МОПов до сих пор не увенчались успехом. Ряд МОПов окончательно утратили возможность осуществлять свои функции и ВКП пришлось с ними расстаться. Вы эти примеры знаете.

Между тем в профдвижении ряда независимых государств, в том числе Азербайджана, Армении, Грузии, Беларуси, уже есть примеры объединения родственных отраслевых профсоюзов, давшие положительный результат. ВКП и впредь будет поддерживать эти тенденции, которые сегодня набирают силу и в мировом профсоюзном движении. Хотелось бы верить, что в предстоящий период нам совместными усилиями все-таки удастся достигнуть реальных результатов в решении проблемы укрупнения МОПов.

Мы добились в определённой степени стабильной и плодотворной работы комиссий ВКП. Сейчас их пять. Создан Молодёжный совет ВКП на правах комиссии. Мы провели в Москве две международные встречи молодых профсоюзных лидеров, очень полезные и получившие большой резонанс. Сегодня на съезде присутствуют председатели молодёжных организаций ряда наших национальных профцентров и МОПов. Важно, что проект Резолюции VII съезда ВКП «Молодёжная политика профсоюзов» был подготовлен с их участием и вносится по их инициативе.

В центре нашего внимания должны остаться и вопросы гендерного равенства как составной части социальной справедливости. Мы должны продумать механизмы обеспечения этого равенства и в нашей профсоюзной среде.

## **ВКП и мировое профсоюзное сообщество**

В отчётный период на международной арене мы проводили работу по трём основным направлениям: укрепление связей с профсоюзами мира; сотрудничество с Международной организацией труда; работа в ООН и взаимодействие в её рамках с другими неправительственными организациями.

Мы приветствовали создание Международной конфедерации профсоюзов (МКП) и её Всеевропейского регионального совета (ВЕРС), увидев в этом важный шаг к единению профсоюзов мира.

Добрая половина членских организаций ВКП не только вошла в состав этих организаций, но и приняла участие в глобальной перестройке международного профсоюзного сообщества. Они были соучредителями новых международных профобъединений, соавторами их уставных и программных документов.

Это обстоятельство было решающим при выборе приоритетов международной политики ВКП в отчётный период. Сохранив отношения с другими братскими организациями, мы сосредоточили усилия, прежде всего, на установлении регулярного диалога с МКП и ВЕРС. Последний представлял для нас особый интерес, поскольку непосредственно работает с членскими организациями ВКП и ближе других международных профцентров соприкасается с их проблемами.

Вместе с руководством МКП и ВЕРС удалось обозначить главные цели взаимодействия – прежде всего, в сфере защиты прав и интересов трудящихся наших стран. Часть из задуманного уже реализована. Сделано главное – установлены рамки сотрудничества, и их предстоит наполнять конкретным содержанием.

Если говорить о взаимодействии непосредственно с МКП, то в первую очередь хотел бы упомянуть об участии ВКП и её членских организаций в ежегодном Всемирном дне действий за достойный труд, проводящемся по инициативе МКП. Это стало для нас хорошей практикой приобщения к борьбе профсоюзов мира за реализацию Программы достойного труда МОТ, за соблюдение фундаментальных прав наёмных работников и их семей.

В значительной мере нам помогает то, что президент ВКП **М.В. Шмаков** является одновременно президентом ВЕРС и вице-президентом МКП. Это очень важный и знаменательный факт. Ведь мы помним, как долго

нас не признавали на Западе, как прямо унижали недоверием, а в числе недоброжелателей были, увы, и коллеги-профсоюзники, которые хотели нас вытеснить и даже устранить при помощи разных альтернативных карликов вроде «Соцпрофа», «Бирлесу» и им подобных.

Теперь все иначе. На недавней встрече Президента России с лидерами мирового профсоюзного движения накануне саммита АТЭС генеральный секретарь МКП **Шэран Бэрроу** обратилась к **В.В. Путину** с просьбой: «Мы хотели бы в будущем году заключить совместное соглашение профсоюзов с представителями бизнеса и организовать настоящий диалог на саммите двадцатки... Просим вас также помочь организовать процесс переговоров с министрами труда и финансов». По мнению **Ш. Бэрроу**, именно в России трёхсторонний диалог доказал свою эффективность.

Согласимся полностью и добавим – решающую роль в этом сыграла именно ФНПР, её руководство. Более того, значительные успехи в создании надежного механизма трёхстороннего партнёрства показывают Украина, Казахстан, Азербайджан, Беларусь и другие государства, где действуют наши членские организации. А общие подходы и принципы нашли свое отражение в модельном законе о социальном партнёрстве, который был разработан ВКП и принят МПА СНГ.

Таким образом, удалось снять былые антагонизмы в наших отношениях с ведущими международными профобъединениями. ВКП стала признанной частью мирового профсоюзного движения. **Это главный внешнеполитический итог прошедшего после VI съезда времени.**

Следующим шагом должна стать нормализация отношений со всей системой глобальных профсоюзов, а значительную её часть составляют отраслевые глобальные федерации профсоюзов. Значит, на первый план выходит проблема установления контактов с ними, и здесь главную роль должны, безусловно, сыграть наши МОПы.

Задача эта не из лёгких. До сих пор решить её удалось лишь немногим – водникам, автотранспортникам, железнодорожникам, металлургам, работникам культуры. В отношении нас в глобальных федерациях профсоюзов и по сей день бытуют и недоверие, и неверие в наши возможности. Но давайте спросим себя: а мы всё сделали, чтобы преодолеть этот барьер? Это давно назревший вопрос, и нам предстоит им вплотную заняться. Ведь именно на отраслевом уровне сегодня решаются проблемы организации профсоюзной деятельности на предприятиях ТНК, играющих всё возрастающую роль в экономике наших стран. Хорошие примеры солидарного отпора ТНК на международном уровне показывают МОПы трудящихся горно-металлургической промышленности, работников торговли. Так, на Украине под напором профсоюзов Премьер-министру **Н.Я. Азарову** пришлось дать личное поручение госструктурам проверить

ситуацию с соблюдением прав трудящихся и профсоюзов в торговых транснациональных компаниях.

В борьбе с последствиями глобального финансово-экономического кризиса профсоюзы впервые за многие десятилетия проявили беспрецедентное единодушие. Ни в рамках МОТ, ни в отношениях с лидерами влиятельных мировых держав или ведущих экономик мира они ни на шаг не отступили от своей принципиальной позиции: тяготы преодоления кризиса не должны нести только трудящиеся. И в этом позиция ВКП полностью совпала с позицией профсоюзов мира.

В период кризиса родилась уникальная форма общения мирового профдвижения в лице глобальных профсоюзов с руководителями «Большой 8-ки» и «Большой 20-ки», а теперь и БРИКС. Глобальные профсоюзы (а через них – и профсоюзы нашего региона) получили уникальную возможность излагать свои требования по решению острейших проблем непосредственно лидерам наиболее влиятельных держав в форме известных деклараций. Все эти декларации получали неизменную поддержку со стороны ВКП и её членских организаций.

Другим основным направлением международной работы было сотрудничество с МОТ. Вместе с объединениями профсоюзов независимых государств делегация ВКП принимала участие в работе пяти сессий Международной конференции труда в Женеве.

Сегодня МОТ переживает нелёгкие времена. В этом мы лишний раз убедились в июне этого года на 101-й сессии Международной конференции труда в Женеве. Там работодатели устроили беспрецедентно жёсткую атаку на сами устои МОТ, на принципы действия её контрольного механизма. В результате была сорвана работа Комитета по трудовым нормам. Это тревожный звонок, он может иметь далеко идущие негативные последствия. Вместе со всем мировым профдвижением нам нужно поддерживать и оберегать полноценную, эффективную деятельность МОТ и не допустить подобных ситуаций в будущем.

В последние годы мы с беспокойством наблюдаем тенденцию к спаду нормотворческой активности. Если так будет продолжаться, то вскоре набор международных трудовых норм станет безнадежно отставать от стремительно меняющихся трудовых отношений. С этим не могут мириться профсоюзы наших стран. Свою озабоченность по этому поводу ВКП неоднократно высказывала в течение последних лет руководству МБТ и группы трудящихся Административного совета МОТ.

В течение отчётного периода ВКП продолжала начатый в 2006 году мониторинг ратификации и выполнения странами СНГ 8 основополагающих конвенций МОТ, которые ратифицировали все страны нашего региона. Это позволило МПА и независимым государствам развивать

законодательную базу в области трудовых отношений на уровне и даже выше самых развитых стран мира.

На очереди ратификация 11 других наиболее важных, с нашей точки зрения, для трудящихся и профсоюзов конвенций МОТ. Мы понимаем, что ратификация конвенций нередко сдерживается из-за того, что их выполнение связано для государств с дополнительными бюджетными расходами. Однако это не меняет нашего стремления к тому, чтобы страны СНГ были в числе тех, кто активно следует «всемирному трудовому кодексу» – как часто называют совокупность всех конвенций и рекомендаций МОТ. В ближайшее время МПА СНГ по нашей инициативе рассмотрит этот вопрос.

## **Информация во имя солидарности**

**Информация была и остаётся в числе приоритетов всей нашей работы**, она является мощным средством солидарности и консолидации усилий, повышения статуса и влияния нашей организации в обществе.

В этой работе мы опирались на поддержку членских организаций, большинство из которых очень ответственно относились к выполнению своих информационных обязанностей перед штаб-квартирой и коллегами. Совместными усилиями мы развивали и укрепляли информационные связи, заметно продвинулись в формировании Единой информационной системы профсоюзов.

Многое удалось сделать по внедрению современных цифровых технологий. Создание собственных интернет-сайтов национальными профцентрами и некоторыми МОПами, коренная реконструкция сайта ВКП дали нам в руки оперативный, надёжный канал общения. Активное присутствие в мировой сети служит важным инструментом воздействия на общественное мнение, умножает авторитет профсоюзов среди трудящихся, и прежде всего молодёжи.

Ценным рупором являются наши печатные издания. По графику и в полном объёме выходят журналы ВКП «Профсоюзы» и «Вестник профсоюзов», регулярно выпускаются книги и брошюры по актуальной тематике.

Нам предстоит и далее всячески поддерживать редакции профсоюзных СМИ, информационные подразделения профцентров, постоянно повышать квалификацию профсоюзных кадров в этой сфере, изучать и распространять лучший опыт, полнее использовать возможности Интернета.

Наряду с этим следует продолжить развитие творческих отношений с непрофсоюзными средствами массовой информации, вести наступательную пропаганду в интересах профдвижения, в защиту человека труда.

Всё более сложными и разнообразными становятся условия профсоюзной борьбы в независимых государствах, в каждой отрасли. Но при этом успех её всё больше будет зависеть от эффективного многостороннего взаимодействия всех наших членских организаций, от их активных солидарных действий. Решение этой задачи для ВКП будет на первом плане.

**В предстоящий период нам необходимо:**

**Первое.** Содействовать созданию и сохранению достойных рабочих мест в странах региона, развитию полной и продуктивной занятости.

**Второе.** Выдвигать требование существенного увеличения заработной платы. Это наш неизменный курс. Минимальная заработная плата должна быть не ниже прожиточного минимума, а затем и минимального потребительского бюджета.

**Третье.** Бороться за кардинальное повышение минимальных пенсий, переход к признанным Международной организацией труда нормативам в этой сфере.

**Четвертое.** Добиваться справедливого распределения созданного национального продукта, повышения налогов на богатых; защищать принципы социального государства.

**Пятое.** Поставить барьер любым попыткам ущемления трудовых прав и прав профсоюзов, стремлению разрушить систему коллективных и индивидуальных трудовых отношений как важнейшей основы социальной стабильности, защитить профсоюзную собственность.

**И наконец, шестое.** Шире сотрудничать с прогрессивными политическими силами, с другими организациями гражданского общества для реализации новой модели развития: **экономически эффективной, социально справедливой и экологически устойчивой.**

**Наш лозунг: «Достоинному труду и социальной справедливости – надёжные гарантии».** Людям труда должен быть обеспечен достойный уровень доходов, надежная социальная защита, широкие возможности для творческого и профессионального роста. Но это осуществимо только в том случае, если сами профсоюзы будут обладать достаточным влиянием и авторитетом.

Сегодня можно и нужно ставить вопрос о том, **чтобы профсоюзы стали одной из самых влиятельных организаций гражданского общества.** Для этого есть все предпосылки. Прежде всего – массовый характер профдвижения, его уникальный исторический опыт, прочная и разветвлённая структура его организаций. И это должно стать важным направлением в нашей работе в предстоящий период.

**Впереди нас ждёт непростое время. И в первую очередь от нас самих зависит, как мы ответим на его вызовы.**

## РАБОТА ПРОФСОЮЗОВ ГОСУДАРСТВ СОДРУЖЕСТВА ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*(окончание, начало в № 8/2012)*

### Федерация профсоюзов Беларуси

В 2011 г. решением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды одобрена Стратегия в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь на период до 2025 г. Рассчитанная на 15-летний период Стратегия включает в себя цели, задачи, пути решения поставленных задач, а также целевые показатели состояния окружающей среды, на основании которых сформирован раздел «Экологическая политика и природопользование» Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.

Начата работа по анализу соответствия технологического потенциала национальной экономики, позволяющих обеспечить её функционирование на экологических «зелёных» принципах. В целях проведения единой государственной политики в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в 2011–2015 гг. разработаны и реализуются мероприятия и задания ряда программ.

Подготовлен и рассмотрен на 4-м заседании Государственной комиссии по проблемам изменения климата, проведённом в декабре 2011 г., уточнённый прогноз выбросов парниковых газов на период до 2020 г. на основании принятых государственных, республиканских, отраслевых и региональных программ развития экономики страны.

Обеспечено функционирование станций Государственной системы радиационного контроля в зоне воздействия АЭС сопредельных государств, проведение наблюдений за состоянием трансграничных участков водотоков и подземных водоносных горизонтов.

Реализация в 2011 г. пяти мероприятий Государственной программы и ряда дополнительных мер позволила обеспечить функционирование

локального мониторинга окружающей среды, в рамках которого более 400 предприятий республики включены в систему наблюдений за состоянием окружающей среды в районе расположения эксплуатируемых источников вредного воздействия и за уровнем их воздействия на окружающую среду. Около 40% предприятий, воздействие которых носит комплексный характер, осуществляют наблюдения за оказываемым воздействием по двум и более компонентам окружающей среды.

Радиоактивное загрязнение окружающей среды вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС по-прежнему остаётся одной из самых значительных экологических проблем Республики Беларусь. Она носит долгосрочный характер, обусловленный большими площадями, сложным изотопным составом загрязнения и соответственно опасностью формирования облучения населения сверх природного радиационного фона. Несмотря на то что после катастрофы прошло более 25 лет, по-прежнему значительная часть территории страны, согласно Закону Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», относится к зонам радиоактивного загрязнения.

Радиоактивным загрязнением охвачены почвы, поверхностные воды, атмосферный воздух, продукты питания, производимые на загрязнённых территориях. Остаётся актуальной угроза превышения доз облучения населения в отдельных населённых пунктах, относящихся к зонам радиоактивного загрязнения. Вместе с тем в силу естественного распада радионуклидов цезия-137, стронция-90 и плутония-238, 239, 240, площадь радиоактивного загрязнения постепенно уменьшается, и по состоянию на 1 января 2011 г. она составила 30,1 тыс. кв. км.

Одной из главных задач Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г. является социальная защита пострадавших от катастрофы граждан, а также реализация мероприятий, направленных на сохранение и укрепление их здоровья. За истекшую пятилетку на оздоровление и лечение, льготы и компенсации, на бесплатное питание школьников направлено и освоено около 2 трлн руб.

В рамках президентской программы «Дети Беларуси» подпрограммы «Дети Чернобыля» введены в эксплуатацию несколько школ. Завершено строительство гимназии на 650 мест в Лельчицах, крупных объектов в детских реабилитационно-оздоровительных центрах «Ждановичи», «Ветразь», «Лесная поляна», «Сидельники» и др.

Успешно выполнены задания Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 гг. Освоено почти 600 млн руб. Совместная деятельность двух государств была направлена на поиск новых подходов решения чернобыльских проблем в самых различных сферах: от медицины до информационной работы.

В рамках Союзной программы организована деятельность Белорусского отделения российско-белорусского информационного центра по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. На новый уровень вышла информационная работа, и соответственно

повысилась степень осведомленности населения. Создана 21 информационная точка в райисполкомах наиболее пострадавших районов, открыты 19 информационно-методических кабинетов «Радиационная безопасность и основы безопасной жизнедеятельности» на базе местных учреждений образования.

По проекту Всемирного банка реализовано 79 контрактов на сумму более 150 млрд руб. В рамках международного сотрудничества в 2006–2010 гг. реализован ряд проектов и инициатив чернобыльской направленности на сумму 16 млн долл.

В 2006–2010 гг. мероприятия по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС профинансированы из разных источников на сумму, эквивалентную 1,5 млрд долл.

Государственные программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС реализуются в Беларуси начиная с 1990 г. За 25 лет после аварии в реабилитацию пострадавших территорий вложено около 20 млрд долл.

Работа по активизации и развитию международного сотрудничества в области природопользования и охраны окружающей среды продолжается.

В 2011 г. на первом Национальном телеканале организован выпуск 10 образовательно-просветительских программ «Зона комфорта», освещающих актуальные вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Немаловажную роль в информировании граждан играют постоянные экологические выпуски, вкладыши, тематические странички, экологические рубрики в республиканских и региональных печатных средствах массовой информации и др. В 2011 г. издано 12 номеров журнала «Родная природа», 12 совместных экологических выпусков «ЭкоСреда» Минприроды и ОАО «Народная газета», в которых размещались материалы на природоохранную тематику.

Профсоюзы Республики Беларусь принимают активное участие в экологическом образовании населения. Это проявляется в проведении экологических декад в летние и зимние каникулы в подшефных школах, издании бюллетеней по экологической безопасности и др. В сентябре 2010 г. с участием профсоюзов проведена акция «Экологическая безопасность», в рамках которой организован рейд по борьбе с борщевиком Сосновского в г. Минске, Минской и Витебской областях. Решение экологических проблем постоянно находится на повестке дня руководящих профорганов разных уровней.

### **Объединение профсоюзов Грузии**

Объединение профсоюзов Грузии подчеркивает, что в Конституции страны предусмотрена охрана основного права человека – жить в безвредной для здоровья окружающей среде, пользоваться естественной и культурной средой, получать полную объективную и своевременную информацию о состоянии окружающей среды, его рабочего места, жилища и др.

Учитывая остроту проблемы охраны труда и здоровья, возникает необходимость проведения более эффективных мер, способствующих сохранению или восстановлению качества окружающей среды в таких отраслях, как сельское хозяйство, промышленность, сфера услуг, снижения до приемлемого уровня негативного влияния от деятельности предприятий и отраслей на окружающую среду. В решении этих вопросов важен должный общественный контроль, активное участие профсоюзов на всех уровнях.

Необходимость оздоровления экологической ситуации обусловлена наличием в стране территорий с неблагоприятной экологической обстановкой как в горных, так и в низменных районах из-за снижения качества окружающей природной среды, деградации экосистем (массовая вырубка лесных массивов, рост загрязненности атмосферного воздуха, земли и водных ресурсов вредными химическими веществами).

Следует отметить, что предпринимаются практические меры по улучшению качества питьевой воды (при поддержке института окружающей среды Словацкой Республики осуществляется проект по улучшению качества питьевой воды в Грузии, строгому мониторингу и гармонизации инфраструктуры с принципами водной политики Евросоюза). В стадии разработок находятся новые проекты, предусматривающие внедрение систем классификации и управления отходами, а также строительство современных мусороперерабатывающих предприятий. Так, например, между Министерством охраны окружающей среды и АО «Грузцемент» был подписан меморандум, согласно которому на Руставском и Каспском цементных заводах было предусмотрено проведение природоохранных мер. Условия меморандума полностью выполнены, и количество выбрасываемых вредных веществ на заводах снизилось до допустимых норм.

Меморандумы аналогичного содержания были подписаны с предприятиями металлургической, горной и химической промышленности; в частности, с АО «Маднеули» (производит медные концентраты), ООО «Кварцит» (золотодобывающее предприятие), АО «Карат-плюс» (химические удобрения). В проведении природоохранных мер активно участвовали отраслевой профсоюз и профсоюзные организации этих предприятий.

При строительстве нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан в проведение мониторинга для оценки соответствия процессов строительства и эксплуатации трубопровода передовым мировым техническим стандартам охраны природы активную позицию занимали профсоюзы Грузии.

В Объединении профсоюзов создана Комиссия общественного контроля по вопросам охраны труда, здоровья и окружающей среды, которая изучает и готовит материалы для рассмотрения на заседаниях правления профсоюзов Грузии, а также соответствующие предложения и рекомендации для членских организаций. В них безопасные и здоровые условия труда тесно увязываются с проблемами окружающей среды.

В то же время Объединение профсоюзов Грузии отмечает, что из-за притеснения и дискриминации профсоюзов страны со стороны органов власти и нарушений фундаментальных прав трудящихся пока не удается включать обязательства по обеспечению экологической безопасности, социальной защиты в отраслевые, территориальные соглашения и коллективные договоры.

Объединение профсоюзов в целях активизации деятельности в этом направлении считает необходимым:

- всемерно расширять участие профсоюзов страны в осуществлении принятых международных программ по защите окружающей среды; разработке национальной программы по улучшению экологической обстановки в стране и участию в её осуществлении; организации общественного контроля по вопросам охраны окружающей среды; а также в активизации работы отраслевых профсоюзов и профсоюзных организаций крупных предприятий, направленной на предотвращение вредного воздействия производственной и хозяйственной деятельности на окружающую среду;

- активнее сотрудничать с законодательными и исполнительными органами страны при разработке соответствующей экологической программы и дальнейшем совершенствовании природоохранной базы; добиваться внедрения современных форм и методов управления охраной окружающей среды; добиваться обязательного включения в отраслевые, территориальные соглашения и коллективные договоры обязательств всех сторон социального партнёрства по обеспечению экологической безопасности, социальной защиты, действенного медицинского контроля за состоянием здоровья людей, особенно в районах с неблагоприятной экологической обстановкой;

- систематически обобщать и распространять опыт работы профсоюзных организаций Грузии по охране природной среды; широко использовать в этих целях профсоюзные средства массовой информации; организовывать учёбу профсоюзного актива по данной проблеме.

### **Федерация профсоюзов Республики Казахстан**

Проблемы охраны окружающей среды являются актуальными для страны и находятся в сфере внимания профсоюзов. Генеральное соглашение между Правительством, республиканскими объединениями профсоюзов работников и республиканскими объединениями работодателей на 2012–2014 гг., а также разработанный совместно трёхсторонними партнёрами к нему План мероприятий по его реализации предусматривают не только условия и охрану труда, но и экологическую безопасность.

Национальная программа по достойному труду на 2010-2012 гг. разработана совместно трёхсторонними партнёрами республики и является продолжением совместно проводимой работы по продвижению принципов достойного труда в Казахстане в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития и повышения стандартов и качества жизни мужчин и женщин.

Согласно закону Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне» государство производит выплаты гражданам, проживавшим в экологически неблагоприятных регионах Восточно-Казахстанской области. При акимате Восточно-Казахстанской области создан «Совет общественности», объединяющий исполнительные и контролирующие государственные органы, политические партии, профсоюзы, общественные организации, где регулярно рассматриваются вопросы охраны окружающей среды и возникающие проблемы.

Помимо этого профсоюзы страны при заключении отраслевых соглашений и коллективных договоров включают реализацию предусмотренных законодательством льгот работникам, имеющим право на такие льготы: участникам работ по ликвидации последствий Чернобыльской аварии, на Семипалатинском полигоне, Аральском регионе и т.д.

В Мангистауской области профсоюзы сохранили районный коэффициент 1,7 в связи со сложными климатическими условиями и включили эти расчеты к заработной плате в коллективные договоры.

Одной из целей Казахстана является углубление международного сотрудничества и формирование зон устойчивого развития. Министерство охраны окружающей среды проводит работу по активизации сотрудничества с другими государствами в вопросах экологии и устойчивого развития, реализации международных конвенций, регулирующих вопросы охраны окружающей среды.

Активная позиция республики, её приверженность ценностям ОБСЕ привели страну к председательству в этой организации в 2010 г. Значительное место в работе ОБСЕ занимает экономико-экологическое измерение, поэтому страна тесно сотрудничает с данной организацией. 18–26 октября 2010 г. состоялась обзорная Конференция ОБСЕ в области экономико-экологического измерения (г. Вена, Австрия), где были отражены Астанинская инициатива «Зелёный мост» и усилия по охране окружающей среды на национальном уровне.

### **Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы**

Приоритетными направлениями в области охраны окружающей среды страны является решение проблем экологизации экономики путём формирования систем экономических механизмов природопользования, сокращения отрицательного воздействия экономической деятельности на окружающую среду, снижения рисков и защиты от природных и спровоцированных человеком чрезвычайных ситуаций, стимулирования развития рынка экологических услуг, продукции, технологий и оборудования, приведения существующих юридических рамок природоохранной деятельности в соответствие с требованиями, директивами и стандартами ЕС.

В программах и стратегиях Правительства в сфере защиты окружающей среды определены приоритетные задачи: внедрение инновационных проектов, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий,

малоотходных, безотходных и экологически безопасных технологических процессов; развитие инфраструктуры для переработки отходов. Республика определила технологические нужды для сокращения выбросов парниковых газов в приоритетных секторах – энергетике и перерабатывающей промышленности.

В числе ключевых сфер находится охрана и повышение качества водных ресурсов и питьевой воды. В соответствии с госстандартами Молдова и Украина являются сторонами Конвенции Европейской экономической комиссии ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992 г.). Эти страны имеют двусторонние соглашения, прямо относящиеся к трансграничным водным ресурсам. Наиболее важное соглашение такого рода – Договор между правительством Украины и правительством Молдовы относительно совместного использования и охраны пограничных вод от 23 ноября 1994 г.

Конфликт вокруг Приднестровского региона республики имел ряд последствий, в том числе и для трансграничного мониторинга. Организации, находящиеся в г. Кишиневе, не имеют доступа к реке Днестр в Приднестровском регионе без получения специального разрешения; также обмен данными и информацией является ограниченным. Такая ситуация, безусловно, затрудняет трансграничный мониторинг в районе Нижнего Днестра.

По мнению Национальной конфедерации профсоюзов, для дальнейшей реализации межгосударственных приоритетных направлений развития образования, науки и техники в области рационального использования природных ресурсов, предотвращения загрязнения окружающей природной среды и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходима координация усилий стран СНГ.

### **Федерация независимых профсоюзов Таджикистана**

Федерация независимых профсоюзов принимает активное участие в работе по улучшению экологической безопасности совместно с соответствующими государственными органами республики, в частности, при разработке Генерального соглашения между правительством страны, объединением работодателей и Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана на 2009–2011 гг.

По предложению Федерации профсоюзов страны в данное Соглашение были включены необходимые меры по реализации Государственной экологической программы, для чего было рекомендовано: не допускать ввода в эксплуатацию новых и реконструированных объектов без устройств, предотвращающих загрязнение и вредное воздействие вод; обеспечить нормативное использование удобрений и ядохимикатов; создать и восстановить ведомственные лаборатории по контролю за качеством воды; реконструировать действующие, а там, где необходимо, принять меры по строительству канализационно-очистительных сооружений в городах и крупных населённых пунктах; принять меры

по прекращению сброса загрязнённых сточных вод в водные объекты и природную среду.

Ход реализации Генерального соглашения находится под контролем Трёхсторонней комиссии и за этот период был трижды рассмотрен. Результаты выполнения обязательств сторон будут рассмотрены комиссией в 2012 г.

### **Федерация профсоюзов Украины**

За период 2009–2011 гг. ФПУ с участием социальных партнёров провела ряд мероприятий по решению проблем охраны окружающей среды. В рамках переговоров по заключению Генерального соглашения о регулировании основных принципов и норм реализации социально-экономической политики и трудовых отношений на Украине на 2010–2012 гг. проблемы экологии были впервые внесены в III раздел соглашения «Охрана труда, условия труда и отдыха, охрана окружающей природной среды» (09.11.2010).

В указанный раздел Генерального соглашения внесены следующие требования, касающиеся непосредственно решения экологических проблем:

- поддерживать и поощрять инициативы по распространению экологически чистых технологий, а также внедрять механизмы их стимулирования;

- создать в течение двух месяцев после подписания соглашения рабочую группу по разработке законопроектов, которые будут регулировать оборот единиц сокращения выбросов парниковых газов, возможность биржевого оборота и прямого доступа к основным рынкам покупателей, правила фискального, таможенного и бухгалтерского оборота и вынести их на рассмотрение Верховной Рады Украины.

Кроме того, в Генеральном соглашении учтены некоторые аспекты профилактики профессиональной заболеваемости, связанные с воздействием факторов производственной среды, влияющих на экологию, таких, как асбест. Было внесено требование о ратификации соответствующих Конвенций Международной организации труда (МОТ), а именно:

- поддерживать вынесение на рассмотрение Верховной Рады Украины на протяжении двух месяцев после подписания соглашения проектов законов Украины о ратификации конвенций МОТ № 155 «О безопасности, гигиене труда и производственной среде», № 162 «Об охране труда при использовании асбеста». Также было внесено положение о постоянном информировании о состоянии контроля за продуктами питания, медикаментами и водой.

- обеспечить информирование на официальных веб-сайтах центральных органов исполнительной власти о результатах осуществления государственного надзора и контроля за безопасностью и качеством продуктов питания, питьевой воды, медикаментов. На сегодняшний день указанные положения в своем большинстве успешно реализуются.

С участием профсоюзной стороны был разработан законопроект, определяющий правовые и организационные основы предупреждения и смягчения последствий изменения климата, создание национальной системы оценки и контроля выбросов и поглощения парниковых газов, внедрение экономических стимулов по сокращению выбросов этих газов и обеспечение перехода Украины к использованию передовых технологий путем внедрения экономических механизмов Киотского протокола. На данный момент законопроект принят Верховным Советом Украины в первом чтении и готовится к последующему рассмотрению.

В рамках реализации Генсоглашения Верховной Радой Украины были ратифицированы конвенции МОТ № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (Закон Украины от 02.11.2011 № 3988-VI) и № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий» (Закон Украины от 15.02.2011 № 3020-VI).

В процессе законотворческой деятельности в сфере экологии ФПУ в 2010–2011 гг. был внесён ряд предложений к законодательным актам. В частности, предложения к плану реализации Общегосударственной программы «Питьевая вода Украины на 2006–2020 годы», Закону Украины «О питьевой воде», Закону Украины «О внесении изменений к некоторым Законам Украины по вопросам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС», а также к проектам таких подзаконных актов, как постановление Кабинета Министров Украины «Некоторые вопросы осуществления государственного надзора (контроля), направления и координации в сфере охраны окружающей среды», «Общегосударственная программа обращения с твердыми бытовыми отходами».

В нормативно-правовые акты постоянно вносятся предложения профсоюзов, касающиеся охраны окружающей среды, направленные на защиту интересов безопасной жизнедеятельности населения, обеспечение его безопасными и качественными продуктами, услугами и условиями жизни, предупреждение влияния вредных и опасных производственных объектов, технологий, промышленных аварий на состояние окружающей среды и ликвидацию их последствий.

В рамках подписанного ФПУ Глобального договора с ООН ведётся постоянная работа представителей Федерации профсоюзов в составе рабочих групп при представительстве Программы развития ООН на Украине. Осуществляется ряд мероприятий в рамках инициативы «Зелёный офис», массовых экологических мероприятий, приуроченных ко Дню охраны природы и другим датам.

Продолжается сотрудничество ФПУ и крупнейшей негосударственной экологической организации в стране – Украинским товариществом охраны природы. Проблемы охраны окружающей природной среды освещаются в центральной, отраслевой и региональной профсоюзной прессе.

Представители профсоюзов в рамках общественного контроля за вопросами экологической безопасности работают в составе совместных межведомственных образований, таких как Государственная и

региональные комиссии техногенно-экологической безопасности. В поле зрения комиссий находятся такие вопросы: подготовка к пропуску ледохода, ликвидация последствий наводнений и паводков; реализация мероприятий, повышающих техногенную и промышленную безопасность на Украине; защита территорий от вредного воздействия вод; реализация профилактических мер противодействия массовым пожарам лесов, торфяников и сельхозугодий в летний период; вопросы экологической безопасности эксплуатации полигонов твердых и бытовых отходов; объектов по переработке, удалению и захоронению опасных отходов; состояния обеспечения населения качественной и безопасной для здоровья человека питьевой водой; обеспечения дальнейшего безопасного обращения с источниками ионизирующего излучения на предприятиях угольной отрасли на этапе прекращения своей деятельности и другие.

Представитель ФПУ является членом общественного Совета Государственной экологической инспекции, которой в 2010 г. были переданы функции государственного надзора (контроля) в сфере охраны внешней среды, ранее разделённые между Государственной службой заповедного дела и Государственным комитетом рыбного хозяйства, относившихся к различным центральным органам исполнительной власти.

Для выполнения решений IV съезда Федерации профсоюзов Украины разработана целевая программа «За качественное и доступное общественное обслуживание», которая предусматривает:

- проведение общественной экспертизы проектов «Чистый город», «Качественная вода», «Город будущего» (реализация этого возможна только после финансово-экономического обоснования и обсуждения с широкой общественностью);
- требования к органам власти (при формировании бюджетов всех уровней) по финансированию в полном объеме Общегосударственных программ: «Реформирование и развитие жилищно-коммунального хозяйства Украины»; «Питьевая вода Украины»; необходимости придерживаться критериев ВОЗ в отношении выделения на нужды медицины не менее 5% от ВВП;
- осуществление мероприятий по минимизации техногенного влияния объектов общественного обслуживания на окружающую среду и человека в целом;
- запрет рекламы лекарств, биологически активных добавок; усиление пропаганды здорового образа жизни;
- инициирование профсоюзами вопроса о разработке и принятии Закона, запрещающего приватизацию атомной энергетики на Украине, т.к. страна обладает одним из больших атомных энергоблоков на постсоветском пространстве, а также учитывая значительные риски в этой отрасли и ряд других причин.

## О СОСТОЯНИИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В СТРАНАХ СНГ В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2012 ГОДА

По оценке Статкомитета СНГ численность экономически активного населения в странах Содружества в I полугодии 2012 г. составила около 139 млн человек, в том числе в России – 75,3, Украине – 22, Казахстане – 9,0, Беларуси – 4,9, Азербайджане – 4,6 млн человек.

В составе экономически активного населения численность занятых увеличилась и составила примерно 130 млн человек. В большинстве стран уровень занятости (отношение численности занятых в экономике к экономически активному населению) находилась в пределах 90–95%.

Значительная часть занятых сосредоточена на крупных и средних предприятиях: в Азербайджане, Армении, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане – 21–40%, Молдове – 51%, Украине – 53%, России – 65%, Беларуси – 70%. Отраслевая структура работников этих предприятий характеризуется более высокой долей занятых в сфере услуг, которая колеблется от 53% в Беларуси до 82% в Кыргызстане. Удельный вес работников крупных и средних предприятий, занятых в промышленности, строительстве, сельском и лесном хозяйстве, составил от 18 до 47%.

В июне 2012 г. численность безработных в странах Содружества в соответствии с критериями Международной организации труда (МОТ) составила 8,4 млн человек, или 6,1% численности экономически активного населения (в июне 2011 г. – 9,0 млн человек, или 6,6%).

Официальный статус безработного получили 1,9 млн человек, или 65% обратившихся в службы занятости. На конец июня текущего года в странах Содружества на учёте в службах занятости состояло 1,9 млн безработных граждан, или 1,4% численности экономически активного населения, что на 16% меньше, чем на конец июня 2011 г.

Число вакансий, заявленных работодателями в государственные службы занятости, на конец июня 2012 г. составило 2,0 млн мест, что на 11% больше, чем на конец июня прошлого года. Из общего числа вакансий 1,4 млн мест, или 74%, приходится на рабочие профессии.

С начала года в странах Содружества было трудоустроено 2,2 млн человек, или 75% числа обратившихся в государственные службы занятости незанятых граждан за этот период.

В оплачиваемых общественных работах в Азербайджане, Молдове, Таджикистане и Украине принимали участие 1–2% численности безработных. Переобучение проходили от 1% до 9% безработных.

Пособие по безработице получали на конец июня 2012 г. в Азербайджане 7% числа зарегистрированных безработных, Армении – 19%, Беларуси – 44%, Кыргызстане – 2%, Молдове – 11%, России – 74%, Таджикистане (на начало июня) – 11%, Украине – 74%.

Средний размер пособия по безработице в мае 2012 г. в Азербайджане составил 209 манатов (266 долл.), Армении – 16347 драмов (39 долл.), Беларуси – 141033 белорусских рубля (17), Молдове – 1053 лея (87), Таджикистане – 173 сомони (36), Украине – 945 гривен (118 долл.).

Численность зарегистрированных безработных в странах Содружества  
в июне 2012 г. (на конец месяца)

	Численность безработных по методологии МОТ (млн чел.)	В % к численности экономически активного населения (по методологии МОТ)	Численность безработных (тыс. чел.)	Удельный вес безработных в численности экономически активного населения	Численность безработных в июне 2012 в % к их численности в	
					июне 2011	мае 2012
Азербайджан	0,2	5,3	38,0	0,8	94,9	99,5
Армения	0,3	20,9	65,1	4,4	87,8	99,3
Беларусь	-	-	27,9	0,6	91,1	93,7
Казахстан	0,5	5,2	60,8	0,7	106,0	86,2
Кыргызстан	0,2	8,5	64,2	2,6	98,7	100,8
Молдова	0,1	7,2	31,7	2,5	77,1	91,1
Россия	4,1	5,4	1126,7	1,5	79,1	95,1
Таджикистан <sup>1)</sup>	0,2	11,5	57,1	2,6	104,2	100,6
Украина	1,8	8,4	447,0	2,2	88,3	96,2
Всего по СНГ	8,4	6,1	1918,5	1,4	83,6	95,5

<sup>1)</sup> На начало месяца

В России минимальное пособие по безработице установлено в размере 850 руб., максимальное – 4900 руб. Минимальное пособие по безработице получали 47% безработных, в максимальном размере – 33%.

*Департамент ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся*

**Вестник профсоюзов**

**Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов**

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А. –  
главный редактор,**

Горчаков В.П.,  
Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Кузнецова В.В.,  
Кузяков П.В. –  
зам. глав. редактора,  
Куприянов В.В.,  
Можаев В.Е.,  
Рогальский А.Ф.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА «Новости»

Подписано в печать 24.09.12. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

Уважаемые читатели!

Электронная версия журнала  
доступна на интернет-сайте  
Всеобщей конфедерации профсоюзов  
по адресу: <http://www.vkp.ru>

На сайте вы можете  
также ознакомиться  
с новостями из жизни  
профсоюзов стран СНГ,  
с аналитическими материалами  
и документами