

ВСЕОБЩАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ

**МЕЖДУНАРОДНОЕ** ОБЪЕДИНЕНИЕ

# BECTHUK РОФСОЮ 30В

**GENERAL** CONFEDERATION OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL **ORGANIZATION** 

CONFÉDÉRATION **GÉNÉRALE DES SYNDICATS** 

**ORGANISATION INTERNATIONALE** 

#### **B HOMFPF**:

- В Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ
- Владимир ЩЕРБАКОВ. Придать новый импульс обеспечению справедливой трудовой миграции
- Жизнь членских организаций ВКП
- Абельгази КУСАИНОВ о задачах профцентра по реализации закона Казахстана о профсоюзах
- Съезд ФПРК: «Евразийский экономический союз - во благо человеку труда»
- Действия профсоюзов России и Беларуси в Год экологической культуры в СНГ
- Итоги Международной конференции труда
- Профсоюзная панорама

8/2014

## ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ СНГ

16 июля состоялось заседание Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ. В её работе приняли участие члены Комиссии и представители экспертного сообщества. От Всеобщей конфедерации профсоюзов в заседании участвовал руководитель Департамента ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся Валентин Карасев.

В повестке дня стояло 12 вопросов, все были рассмотрены, и по каждому были приняты соответствующие решения.

По вопросу «О ходе реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года» директор департамента экономического сотрудничества Исполкома СНГ отметил, что к настоящему моменту его ратифицировали семь государств, Республика Таджикистан процесс ратификации не завершила.

В г. Минске 31 мая 2013 г. был подписан вступивший сейчас в силу Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли между тремя сторонами Договора — государствами Таможенного союза и Республикой Узбекистан.

Активно ведутся предусмотренные Договором переговоры о проектах Соглашения о свободной торговле услугами и Протокола о правилах и процедурах регулирования государственных закупок.

Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин, мер по защите рынка, количества запретов и ограничений. При этом, как правило, соблюдаются требования предоставления национального режима в рамках подписанных документов. Реализуются условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во вза-имной торговле.

В то же время дополнительной проработки требует проблема сопряжения положений Договора в этой части с нормами соглашения об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях.

Информация была принята к сведению и внесена на рассмотрение Экономического совета СНГ.

В информации Департамента экономического сотрудничества «О ходе выполнения Плана первоочередных мероприятий по реализации

**Концепции сотрудничества государств** – **участников СНГ в сфере энергетики»** был представлен анализ по итогам выполнения плана по состоянию на 1 июня 2014 г.

Анализ хода выполнения Плана показывает, что его мероприятия реализуются государствами. 13 из 26 мероприятий, предусмотренных Планом, выполнены, остальные находятся в стадии реализации.

Подготовлена и одобрена Решением Совета глав правительств от 20 ноября 2013 г. уточненная редакция Прогноза производства и потребления энергоресурсов государств – участников СНГ на период до 2020 г.

Реализуется сводный план-график формирования общего энергетического рынка стран Содружества, совершенствуются нормативные правовые документы по приоритетным направлениям развития электроэнергетики.

Реализуются проекты по совместному строительству энергетических объектов. Белорусской АЭС, Полоцкой ГЭС, третьего энергоблока Экибастузской ГРЭС-2, проводится комплекс мероприятий по модернизации ряда тепловых и гидроэлектростанций в государствах СНГ.

Государствами осуществляется совместная подготовка и переподготовка кадров для ТЭК. В этом году Российскому госуниверситету нефти и газа им. И.М. Губкина придан статус базовой организации СНГ.

Актуальными являются вопросы энергоэффективности и энергосбережения, использования возобновляемых источников энергии, повышение качества нефтепродуктов и проблема использования угля в качестве альтернативы газовому топливу. В рамках Протокола о внесении изменений в Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств проводится мониторинг и координация долгосрочных проектов.

Ведется активная совместная работа по предупреждению и ликвидации последствий аварий, техногенных катастроф и чрезвычайных ситуаций.

Ведутся работы по формированию общего информационного пространства в области электроэнергетики.

Информация принята к сведению и внесена на рассмотрение Экономического совета СНГ.

В вопросе «О ходе выполнения Решения Совета глав государств СНГ от 7 октября 2012 г. о создании в городе Москве на базе Всероссийского выставочного центра постоянных действующих выставок государств – участников СНГ» интересно два момента. Во-первых, ВВЦ вернули начальное название ВДНХ, и, во-вторых, территория по решений Правительства РФ передается в собственность города Москвы.

Кроме отмеченных, были рассмотрены внутренние вопросы работы Исполкома СНГ, его финансовой составляющей и технические вопросы.

В ВКП —————



#### Взаимодействие Консолидация Профессионализм

## ПРИДАТЬ НОВЫЙ ИМПУЛЬС ОБЕСПЕЧЕНИЮ СПРАВЕДЛИВОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ\*

**Владимир ЩЕРБАКОВ**, Генеральный секретарь ВКП

Прежде всего, хочу поздравить Генерального директора МБТ с удачным выбором темы, который позволяет нам в очередной раз вернуться к обсуждению столь злободневной проблемы, как трудовая миграция и права трудящихся-мигрантов.

В последние десятилетия миграция в поисках работы обрела беспрецедентно массовый, всемирный размах, стала важнейшим фактором глобализированного рынка труда. Это с новой остротой ставит перед мировым сообществом и особенно перед участниками рынка труда вопрос о согласовании международных подходов, принципов и правил, которые помогли бы нам управлять этим процессом.

В докладе Генерального директора, на наш взгляд, достаточно полно и объективно проанализированы нынешние проблемы трудовой миграции, предложены возможные способы их решения. Мы разделяем вывод о том, что ликвидация негативных аспектов миграции должна быть частью глобального продвижения к достойному труду для всех. Не вызывают принципиальных возражений и предложенные восемь пунктов Программы обеспечения справедливой миграции.

Вместе с тем мы сожалеем, что при рассмотрении региональных ситуаций в докладе не нашлось места для обширного постсоветского пространства. А между тем это регион с интенсивным трансграничным передвижением рабочей силы. В одной только России, по данным ООН, проживает 11 млн мигрантов, то есть 7,7% населения (из них 75% – из стран СНГ). Это второе место в мире после США. Весьма высоки показатели использования труда мигрантов в Казахстане.

Таким образом, в регионе, где действует Всеобщая конфедерация профсоюзов, мы имеем дело с многомиллионными миграционными потоками. Значительную их часть составляет нелегальная и, следовательно, трудно управляемая миграция. В ряде принимающих стран региона

4

<sup>\*</sup> Выступление на 103-й сессии Международной конференции труда.

она приводит к хроническому переизбытку дешёвых рабочих рук, усугубляющему эксплуатацию приезжих работников, со всеми вытекающими отсюда последствиями. Здесь и коррумпированная, мошенническая практика найма, в том числе и через всякого рода частные агентства занятости, и недопустимо низкий уровень оплаты труда, и отсутствие элементарной социально-правовой защиты, и безжалостная эксплуатация, — одним словом, неприкрытое нарушение прав человека. Это создаёт питательную среду для роста этнической преступности, конфликта культур и как следствие недружественного отношения местного населения к гостям, проявления ксенофобии, других социальных пороков. Думаю, подобные ситуации хорошо знакомы и другим регионам.

С таким положением нельзя мириться. ВКП и её членские организации видят свою задачу в том, чтобы, во-первых, бороться за проведение справедливой эмиграционной политики в странах региона; во-вторых, защищать трудящихся-мигрантов от сверхэксплуатации, дискриминации, произвола и социального исключения; в-третьих, сдерживать рост предубеждений против мигрантов в трудовой среде и в обществе и, наконец, в-четвёртых, искать пути социальной интеграции мигрантов, в частности, через их вовлечение в профсоюзы принимающей страны.

Сегодня в регионе на государственном уровне ведётся работа по подготовке общего концептуального видения миграционной политики, её нормативно-правовой базы, и ВКП принимает в ней активное участие. По инициативе нашей Конфедерации или с её прямым участием был подготовлен и принят ряд серьёзных документов. Из числа недавних можно назвать, например, Концепцию общего миграционного пространства государств — участников СНГ.

В заключение хочу сказать о важности поддержания на должном уровне авторитета и действенности трудовых норм, регламентирующих миграцию, говоря конкретно, Конвенций №№ 97, 143 и 181. Нам представляется, что пришло время объявить международную кампанию по их как можно более широкой ратификации, в первую очередь странами, принимающими мигрантов. Возможно, стоило бы подумать об их модернизации с учётом новых реальностей современного мира путём внесения поправок и дополнений, принятия самостоятельной рекомендации или замены их одной сводной конвенцией, подобной той, что была принята для моряков.

Убеждён, что нынешняя дискуссия придаст новый импульс международным усилиям по наполнению конкретным содержанием предлагаемой МБТ Программы обеспечения справедливой миграции. Мы ожидаем, что её принципы будут в равной степени учитывать интересы как трудовых мигрантов, так и представителей национальной рабочей силы, как направляющих, так и принимающих стран. Чрезвычайно важно, чтобы при всём специфическом многообразии ситуаций в странах и регионах мировое сообщество могло договориться об общих, согласованных принципах, целях и подходах к миграционной политике.

в вкп

#### ЖИЗНЬ ВХОДЯЩИХ И ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

#### **♦ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

### ПРОФСОЮЗЫ КАЗАХСТАНА БУДУТ РАБОТАТЬ ПО НОВОМУ ЗАКОНУ

23 июля в городе Астане прошёл XXIII внеочередной съезд Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

На съезд прибыли 94 делегата, представляющие 24 отраслевых профсоюзов и 14 территориальных профсоюзных объединения.

Доклад по вопросу «О задачах Федерации профсоюзов Республики Казахстан по реализации норм нового закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах» представил съезду председатель ФПРК Абельгази Кусаинов (публикуется на стр 17). После обсуждения в принятом постановлении съезд определил главной задачей Федерации профсоюзов и её членских организаций обязательное выполнение норм Закона.

В работе съезда принял участие и выступил Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов Владимир Щербаков.

В своём выступлении он, в частности, сказал: «Значение вопроса, который обсуждает съезд, выходит далеко за национальные рамки и представляет большой

интерес для профдвижения всего нашего региона. Оценки, планы и действия ФПРК на важном этапе её развития, без сомнения, привлекут внимание всех членских организаций ВКП.

Та многоплановая работа, которая была проделана вами в ходе подготовки Закона и последующего обсуждения его на местах, — это конкретный вклад в реализацию одной из ключевых задач, поставленных VII съездом Всеобщей конфедерации профсоюзов, — всемерно содействовать тому, чтобы профсоюзы стали одной из самых влиятельных организаций гражданского обшества».

Съезд внёс изменения и дополнения в Устав Федерации профсоюзов РК, приведя его в соответствие с Законом РК «О профессиональных союзах», и утвердил Устав в новой редакции. Председателю ФПРК поручено обеспечить государственную регистрацию Устава в органах юстиции в установленные сроки.

Съездом приняты Заявление «Евразийский экономический союз – во благо человеку труда» и

Обращение ко всем профсоюзным организациям и членам профсоюзов республики в связи с празднованием Дня труда.

Съезд утвердил новый состав Генерального совета Федерации профсоюзов Республики Казахстан.

## **♦ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

#### ЗАЯВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

Федерация независимых профсоюзов России 1 июля выступила с Заявлением в связи с намерением Государственной Думы Российской Федерации внести изменения в порядок регулирования трудовой миграции.

В Заявлении говорится:

«2 июля в Государственной Думе Федерального Собрания РФ планируется рассмотрение в первом чтении законопроекта, разработанного депутатами Яровой, Хинштейном, Вахаевым, Валеевым, Гутеневым, Скочем. Суть законопроекта: вместо квотирования как основного механизма контроля за привлечением иностранных трудовых мигрантов предлагается повсеместное введение системы покупки патентов. Сегодня правительство России ежегодно определяет квоты на привлечение работодателями иностранных трудовых мигрантов. Размер этих квот регулируется как заявками работодателей, так и оценкой государственных органов, профсоюзов. Означенные депутаты предлагают ликвидировать квоты. Вместо них иностранным мигрантам будут продавать патенты.

Таким образом, государственное регулирование притока мигрантов будет по факту ликвидировано. Законопроект не предусматривает никакой возможности повлиять на процесс привлечения иностранной рабочей силы и со стороны представителей российских работников — профсоюзов.

Федерация независимых профсоюзов России оценивает данный законопроект как направленный против интересов российских трудящихся, в том числе и временно безработных.

Система квотирования при всем её несовершенстве является формой защиты российского рынка труда. Предложенная ликвидация этой системы означает — миллионы людей либо лишатся работы, либо будут вынуждены конкурировать за рабочее место с трудовым мигрантом из страны с более низким уровнем зарплаты, более низким социальным обе-

спечением, более слабой законодательной защитой.

Мы призываем депутатов Государственной Думы голосовать против принятия этого законопроекта и защитить интересы своих избирателей».

От редакции: Госдума приняла в первом чтении законопроект о замене трудовых квот для мигрантов на трудовые патенты. Об этом сообщается на официальном сайте нижней палаты парламента.

#### **♦** ГРУЗИЯ

# РАЗРАБОТАН ПРОЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПИЛОТНОЙ ПРОГРАММЫ МОНИТОРИНГА УСЛОВИЙ ТРУДА

Министерство труда, здоровья и социальной защиты Грузии разработало проект государственной пилотной программы мониторинга условий труда.

Участниками осуществления программы являются Правительство Грузии, Международная организация труда, социальные партнеры: Объединение профессиональных союзов, Ассоциация работодателей, предприятия и объекты, подлежащие проверке. Надзор за процессом мониторинга осуществляет рабочая группа, в состав которой входят представители Министерства труда, здоровья и социальной защиты Грузии, Департамента труда и занятости, представители работников и работодателей, эксперты.

Целью пилотной программы является формирование службы мониторинга условий труда, для реализации чего рабочая группа

составила те базисные вопросы, которые включают в себя разработку правил проведения мониторинга, форм анкет проверки, должностных инструкций специалистов мониторинга и положений, подбор и переподготовку кадров, осуществляющих мониторинг и др.

В совершенствовании упомянутой программы активная роль принадлежит Объединению профессиональных союзов Грузии. Министерство труда, здоровья и социальной защиты в связи с программой мониторинга учло те принципиальные замечания и предложения, которые представило Объединение профессиональных союзов. От Объединения профсоюзов к составлению программы подключены заместитель председателя ОПСГ Гоча Александриа и специалист технического надзора Ника Какашвили.

#### **♦ УКРАИНА**

### ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ ТРЕБУЕТ ОСТАНОВИТЬ НАСТУПЛЕНИЕ НА ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ

Федерация профсоюзов Украины призывает депутатов Верховной Рады не голосовать за законопроект, предложенный Правительством, о внесении изменений в Государственный бюджет на 2014 год, поскольку многие поправки ущемляют права трудящихся.

Об этом на пресс-конференции в Украинском национальном агентстве новостей (УНИАН) 23 июля заявил председатель Федерации профсоюзов Украины Григорий Осовой, сообщает Информационно-аналитический центр ФПУ.

В пресс-конференции также приняли участие заместитель председателя ФПУ, председатель правления Фонда общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы Сергей Кондрюк, председатель Профсоюза работников государственных учреждений Украины Татьяна Никитина, советник председателя Профсоюза работников угольной промышленности Украины Юрий Белуха.

Профсоюзный лидер сообщил, что 21 июля 2014 г. Правительство внесло на рассмотрение в Верховную Раду Украины проект закона о внесении изменений в Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2014 год»,

которым предусматривается дальнейшее наступление на трудовые права и гарантии работников, в частности:

- приостановление действия Закона Украины «Об индексации денежных доходов населения», предусмотрев особый порядок индексации денежных доходов населения, который определяется Кабинетом Министров Украины в пределах бюджетных расходов»;
- остановка на неограниченный срок применения норм ст. 26 Закона Украины «Об отпусках» и ст. 32, 56, и 84 Кодекса законов о труде Украины в части ограничения срока отпуска без сохранения заработной платы, необходимости уведомления не позднее чем за два месяца и согласования с работником установления режима работы на условиях неполного рабочего времени;
- предоставление права руководителям бюджетных учреждений в пределах бюджетных назначений без согласия и предупреждения работников устанавливать для них режим работы на условиях неполного рабочего времени и предоставлять отпуска без сохранения заработной платы на определенный этими руководителями срок;
- осуществление руководителями центральных органов ис-

полнительной власти и других государственных органов, а также руководителями других бюджетных учреждений и предприятий, учреждений и организаций мероприятий по оптимизации штатной численности работников, уменьшение или отмену стимулирующих выплат, повышений должностных окладов, уменьшение надбавок и доплат, установленных в предельных размерах, и др.

«Этот законопроект может сузить или даже запретить использование норм трудового законодательства, содержащиеся в действующем законодательстве. Эти нормы могут действительно быть ограничены, но только при условии введения военного положения», — сказал Григорий Осовой.

Председатель ФПУ отметил, что в законопроекте предусмотрено изменение порядка индексации доходов населения, что приведет к снижению покупательной способности пенсионеров и значительно ухудшит жизненный уровень населения. Также Кабмин предлагает предоставить руководителям бюджетных учреждений возможность без согласия и предупреждения работников устанавливать режим неполного рабочего дня и отправлять в отпуск без сохранения заработной платы на определенный руководителями срок. Кроме того, по словам председателя Федерации профсоюзов, в законопроекте предусмотрено «замораживание» социальных стандартов и гарантий, тогда как, например, размер минимальной зарплаты и так находится на уровне ниже прожиточного.

Г. Осовой также подчеркнул, что изменения в Госбюджет должны обсуждаться с общественностью, чего не было сделано, поэтому он призывает Правительство наладить конструктивный социальный диалог с обществом.

Как сообщил председатель ФПУ, профсоюзы обратились к ответственным за реализацию антикризисных мер, а именно в Министерство финансов Украины, Министерство социальной политики, Нацгосслужбу, Минтопэнерго, Минифраструктуры и непосредственно Премьер-министру Украины, с просьбой минимизировать последствия от их внедрения.

В ответ на обращение ФПУ частности относительно дискриминации в оплате труда госслужащих, Минсоцполитики сообщило, что считает вопрос повышения уровня заработной платы и упорядочении условий оплаты труда государственных служащих низшего и среднего звена таким, что требует неотложного решения. Вместе с тем, по информации Минфина, реальные источники покрытия дополнительных расходов на реализацию вышеуказанного отсутствуют.

Какие же пути выхода из кризиса видят профсоюзы? Как проинформировали представителей СМИ председатель ФПУ Григорий Осовой и заместитель председателя ФПУ Сергей Кондрюк,

Федерация профсоюзов Украины видит необходимость:

- во внедрении программы действий с целью создания условий для существенной активизации экономики и сохранения и развития рабочих мест, отечественного производства в целом, как основного источника наполнения Госбюджета и защиты от безработицы;
- в необходимости профсоюзам бороться за минимизацию негативных последствий экономического кризиса и активно работать над созданием социально прогрессивного фундамента новой посткризисной экономики;
- в формировании «дорожной карты» преодоления зон дискриминации и несправедливости в сфере труда (на региональном, отраслевом и национальном уровнях), чтобы она стала основой любых переговоров и заключения соглашений между сторонами социального диалога, в частности, при подписании нового Генерального соглашения.

Заместитель председателя Федерации профсоюзов Украины, председатель правления Фонда общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы Сергей Кондрюк в своем докладе, в частности, отметил, что работники — члены профсоюзов настроены решительно и выступают категорически против законопроекта об изменениях в Госбюджет-2014.

«В случае если Совет не услышит наши призывы и примет такой

законопроект, члены профсоюзов призывают нас к серьезным протестным действиям», — сказал он. Сергей Кондрюк также прогнозирует значительный рост безработицы в Украине. «Сегодня в Государственной службе занятости зарегистрировано около 400 тыс. безработных. Как минимум мы на конец этого года будем иметь 600–800 тыс., то есть в 1,5–2 раза больше», — сказал он.

Представитель профсоюзов добавил, что по оценкам работодателей и профсоюзных экспертов количество безработных в нашей стране может превысить 1 млн человек. «Мы ожидаем, что зимой будет пик безработицы в стране», — добавил заместитель председателя ФПУ. По его словам, сейчас в среднем на одну вакансию в Украине претендует 9 человек.

В свою очередь председатель Профсоюза работников государственных учреждений Украины Татьяна Никитина отметила, что профсоюзы обратились с открытыми письмами к правительству, профильных министерств, депутатов с призывом, чтобы изменения в Госбюджет был пересмотрен и не было принято в таком виде.

О сложной ситуации, возникшей на востоке нашей страны, из-за проведения антитеррористической операции и угрозы закрытия шахт и потере рабочих мест рассказал представитель Профсоюза работников угольной промышленности Украины Юрий Белуха. Он подчеркнул необходимость сохранения установленных законодательством льгот и социальных гарантий для шахтеров, а также раскритиковал правительственную программу по созданию рабочих

мест в Луганской и Донецкой областях, в которой не предусмотрено конкретных механизмов увеличения занятости населения, однако следствием ее внедрения может стать закрытие угольных шахт.

#### **♦ РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**

#### КОНФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ ОБРАТИЛАСЬ НАЦИОНАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ И ПРАВИТЕЛЬСТВУ

27 июня 2014 г. на заседании Исполнительного комитета Конфедерации профсоюзов Армении была обсуждена позиция КПА относительно закона РА «О накопительных пенсиях» и было принято решение обратиться с письмом к Национальному Собранию РА и Правительству РА.

10 июля 2014 г. КПА обратилась с письмом к председателю Национального Собрания РА и премьерминистру РА, в котором, в частности, говорится, что сложившаяся в республике социально-экономическая ситуация не обеспечивает достойной жизни для значительной части работников. Несмотря на протестные акции молодежи, был принят обязательный компонент накопительной пенсии, что привело к еще более напряженной социальноэкономической ситуации. При утверждении этого закона не были учтены минимальные потребительские требования населения.

Далее КПА отмечает, что в стране не осуществляются требования

ст. 34 Конституции РА, согласно которой «каждый имеет право на удовлетворительный уровень жизни для себя и своей семьи, в том числе на жилье, а также на улучшение условий труда. Государство предпринимает необходимые меры для осуществления этого права граждан». Но ни одним правовым актом не определено понятие «удовлетворительный уровень жизни» и механизмы осуществления права каждого человека на этот уровень жизни.

Согласно закону РА «О минимальной потребительской корзине и минимальном потребительском бюджете» состав и структура минимальной потребительской корзины из расчета на душу населения начиная с 2004 г. должен рассчитываться не реже одного раза в три года в порядке, установленном правительством РА и на основе методических рекомендаций, которые не утверждены по сей день.

Во 2-й части статьи 7 этого же закона говорится, что соотноше-

ние размеров минимальной зарплаты, пенсий, пособий и других социальных выплат и величины минимального потребительского бюджета должны ежегодно отражаться в законе Республики Армения «О государственном бюджете».

Республика Армения, ратифицировав в 2004 г. Конвенцию № 131 Международной организации труда «Об установлении минимальной зарплаты», взяла на себя обязательство рассчитывать минимальную зарплату в соответствии с требованиями этой конвенции, а именно при подсчете минимальной зарплаты принимать во внимание потребности работника и его семьи с учётом принятых в стране общим уровнем зарплаты и минимальных потребительских затрат. Однако до сих пор в Республике Армения не определены механизмы расчета минимальной зарплаты. Не учтены также требования ст. 182 Трудового кодекса РА - «индексация зарплаты проводится в порядке, установленном законодательством Республики Армения».

27 апреля 2009 г. был подписан Республиканский коллективный договор между Правительством РА, Конфедерацией профсоюзов Армении и Республиканским союзом работодателей, который остается в силе до 2015 г. Стороны договорились, что «проекты нормативных правовых актов, содержащие нормы трудового законодательства и имеющие суще-

ственное значение в деле защиты трудовых прав и интересов работодателей и работников, представляются на рассмотрение в республиканскую трехстороннюю комиссию до утверждения их соответствующими органами».

Однако принятые после 2009 г. пять законов об изменениях в законе РА «О минимальной зарплате», об изменениях в законе РА «О накопительных пенсиях», а также решение правительства РА о реорганизации Государственной трудовой инспекции РА были утверждены без представления на рассмотрение в республиканскую трехстороннюю комиссию.

Указанные проблемы неоднократно были озвучены Конфедерацией профсоюзов Армении на различных уровнях, было отправлено письмо премьер-министру РА, однако до сих пор не предпринято никаких мер.

В заключение письма КПА, адресованного премьер-министру Республики Армения, говорится, что КПА рассчитывает на то, что правительство РА предпримет соответствующие шаги в деле разработки проектов закона об удовлетворительном уровне жизни и индексации заработной платы, о механизмах определения понятия «минимальная заработная плата», относительно положений закона «О минимальной потребительской корзине и минимальном потребительском бюджете», что будет способствовать развитию правового и социального государства.

#### **♦ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

### УСИЛИЯ ПРОФСОЮЗОВ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ДАЮТ РЕЗУЛЬТАТЫ

Белорусские наниматели стали лучше заботиться об организации питания своих работников. Такое мнение высказывают в Федерации профсоюзов Беларуси со ссылкой на данные мониторинга, проводимого профсоюзными специалистами.

Так, по данным на 1 июля нынешнего года по сравнению с аналогичным периодом прошлого количество столовых и буфетов на предприятиях страны увеличилось на 66. Таким образом, из 19500 организаций, где есть профсоюзы, горячее питание организовано в 18400.

«То, что наниматели стали активнее заботиться о здоровье своих тружеников, несомненно, радует, — отмечает заместитель председателя ФПБ Елена Манкевич. — Это значит, что работа, начатая профсоюзами ФПБ совместно с социальными партнерами ещё в 2012 г., дает свои положительные результаты».

Сегодня практически в каждой организации для работников организованы комнаты приёма пищи. В целом по стране более 37 тыс.

«За последний год их число выросло почти на тысячу», – подчеркивает Елена Манкевич.

Стоит напомнить, что работа в этом направлении активизировалась в 2012 г. по инициативе ФПБ. Тогда же был разработан Комплекс мер по улучшению условий и качества питания рабочих и служащих на предприятиях и в организациях на 2012—2014 гг. Документ был утвержден в Правительстве, став обязательным для нанимателей.

Впрочем, на сегодняшний день организовать возможность полноценно пообедать в стенах завода или офиса уже недостаточно. Порой «кусачие» цены в отдельных кафе и столовых могут отбить аппетит у любого. И чтобы решить эту проблему, на многих предприятиях идут по пути удешевления питания для своих работников, включая соответствующие нормы в коллективные договоры. По данным профсоюзного мониторинга, таких организаций в стране насчитывается более 4,5 тыс.

## ♦ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

## В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ЖУРНАЛИСТИКЕ ОБЪЯВЛЕН ГОД ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ

Профсоюз журналистов Азербайджана и Международная фе-

дерация журналистов приступила к реализации проекта в области

медиа «Развитие способностей профсоюзных организаций», сообщает информационное агентство АзерТАдж.

В этой связи 11 июля в Международном пресс-центре состоялось мероприятие. Выступившие на нём заместитель генерального секретаря Международной федерации журналистов Оливер Моней Кирле, директор департамента по проектам структуры Адриен Колин, эксперт Аржуманд Важид проинформировали о проекте, сообщили, что он будет реализован в очередные три года.

Председатель Совета печати Азербайджана **Афлатун Амашов** сказал, что руководимая им структура окажет поддержку проекту «Развитие способностей профсоюзных организаций». А. Амашов отметил, что очередной год будет объявлен «Годом профсоюзного движения в азербайджанской журналистике».

Председатель Профсоюза журналистов **Мушвиг Алескерли** сообщил о механизмах исполнения проекта. Он отметил, что в ходе реализации проекта они будут тесно сотрудничать с Конфедерацией профсоюзов Азербайджана, применять её опыт.

#### ♦ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОЛЖНО УВЕЛИЧИТЬ РАЗМЕРЫ СУТОЧНЫХ ЗА ДНИ ПРЕБЫВАНИЯ В КОМАНДИРОВКЕ

Так считает председатель Центрального комитета горнометаллургического профсоюза Кыргызстана Эльдар Таджибаев.

По его мнению, размеры суточных за время пребывания в командировках необходимо увеличить как минимум вдвое. Действующие размеры крайне низки. Так, постановлением Правительства КР «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения» от 26 августа 2008 г. утверждены следующие нормы возмещения суточных — 250 сомов (около 5 долл.) за каждый день нахождения в командировке в регио-

нах республики; 300 сомов *(около 6 долл.)* – в городе Бишкек.

«Размеры суточных действительно не покрывают затрат на питание и другие расходы. Так, средняя стоимость питания в заведениях сети общепита составляет в настоящее время в зависимости от местонахождения и региона от 200 (около 3,8 долл.) до 1000 (около 19 долл.) сомов за одно посещение. А в день человеку необходимо питаться не менее трёх раз. Соответственно командированным работникам приходится питаться во многих случаях за свой счёт. Кроме питания есть ещё и иные

расходы», – объясняет председатель профсоюза.

Это является нарушением статьи 190 Трудового кодекса Кыргызской Республики, согласно которой работодатель обязан возмещать командированному работнику кроме расходов по проезду и найму жилого помещения также и дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные)

и иные расходы, произведённые работником.

Принимая во внимание вышеизложенное, Горно-металлургический профсоюз Кыргызстана направил в адрес Правительства республики обращение с просьбой повысить размеры суточных расходов до 500 сомов за каждый день нахождения в командировке в регионах республики; 700 сомов — в городе Бишкек.

#### ♦ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

#### ПРОФСОЮЗЫ ПРОТИВ УСТАНОВЛЕНИЯ ЕЖЕДНЕВНОЙ РАБОТЫ ДО 12 ЧАСОВ

Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы выступает против внесения изменений в Трудовой кодекс РМ, которые предусматривают установления продолжительности ежедневной работы до 12 часов и более.

Данный законопроект уже одобрен депутатами молдавского Парламента в первом чтении.

«Если законопроект примут, то это нарушение национальных и международных стандартов, к которым присоединилась Республика Молдова. В связи с этим

НКПМ будет вынуждена вновь обратиться в компетентные международные инстанции», — отметил глава Конфедерации **Олег Будза**.

Согласно действующему законодательству, исходя из нормальной продолжительности рабочего времени 40 часов в неделю, предприятия (работодатели), независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, устанавливают пятидневную рабочую неделю с 8-часовым рабочим днём и двумя выходными днями, один из которых воскресенье.

#### ◆ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ РАБОТНИКОВ ЛЕСНЫХ ОТРАСЛЕЙ СНГ

#### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА ПРИНЯТЫ

2-5 июля 2014 г. в Петрозаводске, Карелия, состоялось 14-е

заседание Межправительственного совета по лесопромышленному

комплексу и лесному хозяйству, в котором приняла участие делегация Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ во главе с председателем Федерации В.П. Карнюшиным.

На заседание прибыли главы лесных ведомств Содружества Независимых Государств: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Заседание открыл и вёл председатель Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству, заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства А.В. Панфилов.

В состав делегации Федерации входили Ч.С. Гоева — председатель Республиканского комитета Белорусского профсоюза работников леса; Е.А. Меркулов — заместитель председателя профсоюза работников лесных отраслей Российской Федерации; Н.Н. Михалев — председатель Карельской Республиканкой организации Профсоюза работников лесных отраслей, заместитель председателя Объединения организаций профсоюзов республики.

Широкая дискуссия состоялась при обсуждении Основных направлений сотрудничества в лесопромышленном комплексе и лесном хозяйстве государств — участников СНГ, в которой активное участие принял член Межправительственного совета, председатель Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ В.П. Кар-

нюшин. В своем выступлении он обратил внимание членов Совета и участников заседания на то, что проект Основных направлений был рассмотрен на расширенном заседании Исполкома ЦС Федерации 5 июня 2014 г. в Кыргызстане и получил одобрение. В то же время Исполкомом ЦС Федерации были внесены дополнения в проект Основных направлений по вопросам сотрудничества по развитию человеческого капитала. Предложения прошли экспертную проверку, были дополнены специалистами ВКП и заранее направлены в рабочую группу Межправительственного совета.

В результате обсуждения в Протокол заседания было записано следующее поручение рабочей группе по доработке проекта: «Считать целесообразным внести в проект Основных направлений сотрудничества государств — участников СНГ в лесном хозяйстве и лесной промышленности дополнения о сотрудничестве по развитию человеческого капитала, предложенные Федерацией профсоюзов работников лесных отраслей СНГ. Они включают:

разработку и внедрение государственных социальных стандартов, современных систем подготовки и переподготовки кадров, инвестирование в развитие человеческого потенциала и достойный труд;

внедрение стандартов достойного труда и разработку их индикаторов для конкретных этапов развития;

при формировании предложений по рынку лесобумажной продукции обратить внимание на маркетинг выпускаемой продукции и её потребность в СНГ с учётом импорта.

По обсуждаемым вопросам приняты согласованные решения Межправительственного совета и утверждён План работы до следующего заседания Совета в 2015 г.

На Совете были заслушаны информации:

министра лесного хозяйства Республики Беларусь М.М. Амельяновича о готовности производства и поставки лесохозяйственными учреждениями Республики Беларусь посадочного материала в страны — участницы СНГ в соответствии с их потребностью;

ректора Санкт-Петербургского государственного лесотехнического университета им. Кирова **А.В. Селиховкина** о начале разработки по договоренности с Межпарламентской Ассамблеей стран СНГ новой редакции Модельного лесного кодекса государств – участников СНГ;

заместителя руководителя Рослесхоза **А.В.** Панфилова о текущем положении дел по разработке юридически обязывающего соглашения по лесам Российской Федерации в Европе.

Делегацией Таджикистана была высказана просьба об оказании помощи в организации лесоучётных работ на территории республики, а также в сфере подготовки специалистов лесного хозяйства.

Республика Казахстан поддержала предложение Республики Таджикистан по вопросу подготовки кадров в области лесного хозяйства. Договорились, что лесным ведомствам СНГ целесообразно проработать с соответствующими ведомствами в области образования вопрос о возможности выделения квот в российских и белорусских вузах специалистов по лесным направлениям подготовки. Российская делегаций предложила создать Рабочую группу по вопросам подготовки и переподготовки кадров в лесной сфере. Делегация Республики Казахстан предложила создать единую базу учёта лесного фонда СНГ, проработать возможность проведения спутникового мониторинга лесного фонда СНГ. В целях повышения эффективности борьбы с вредителями леса делегации считает необходимым наладить более тесное приграничное взаимодействие государств - участников СНГ (проведение совместных семинаров, совещаний специалистов лесозащитных служб приграничных государств по обмену опытом проведения мер борьбы с вредителями и болезнями леса).

Совет рассмотрел вопрос о председателе Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству на очередной срок и избрал на этот пост Мартуна Саркисовича Матевосяна — директора Государственной некоммерческой организации «Армлес».



#### ПРАКТИКА ПРОФСОЮЗНОЙ РАБОТЫ

# ЗАДАЧИ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ НОВОГО ЗАКОНА «О ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗАХ»<sup>\*</sup>

**Абельгази КУСАИНОВ**, председатель ФПРК

Для профсоюзов страны 2014 г. является особенным. 27 июня после двух с половиной лет широкого обсуждения принят и 11 июля вступил в действие новый Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах».

Основные цели Закона – усиление роли профсоюзов на современном этапе, разрешение существующих проблем в профсоюзном движении через выстраивание новых форм диалога в социальном партнёрстве, отстаивание прав и интересов наёмных работников, достижение социальной стабильности и благополучия в трудовых коллективах. С целью предупреждения социально-трудовых конфликтов, расширения гарантий деятельности профсоюзов и их объединений основательно проработаны новые функции и ответственность всех сторон социального партнёрства.

Нововведениями в принятых законодательных актах являются: закрепление за профсоюзами приоритетного права на представительство интересов работников и ведение переговоров; расширение прав и обязанностей профсоюзов; ассоциированность профсоюзов. При этом предусматривается, как и ранее, множественность профсоюзов; участие в разработке нормативно-правовых актов, затрагивающих трудовые, социальные права и интересы трудящихся.

Кроме того, в соответствии с новым Кодексом об административных правонарушениях усилена ответственность за необоснованный отказ от заключения, невыполнение или нарушение, а также уклонение от участия в переговорах по коллективному договору.

Теперь перед нами стоят первоочередные задачи, связанные с реализацией Закона. Исходя из этого, с учётом современных вызовов сразу после его введения в действие принято решение провести вне-

<sup>\*</sup> Доклад на внеочередном XXIII съезде ФПРК, г. Астана, 23 июля 2014 года, публикуется в сокращении. Выделения в тексте – авторские.

очередной съезд Федерации профсоюзов для ускорения и выработки единых подходов в реализации Закона, а также принятия коллегиального решения по изменениям и дополнениям в Устав Федерации.

Нормы старого Закона в современных условиях не давали возможности профсоюзам стать достойной опорой в защите законных прав и интересов работников.

Вот уже 20 лет в нашей республике работает система социального партнёрства между работниками, работодателями и государственными органами, однако в старом Законе не было даже понятия, что такое «социальное партнерство», не говоря уже о статусе профсоюзов их функциях и обязанностях. И сегодня Закон открывает совершенно новые перспективы перед профсоюзами, в том числе в выстраивании социального диалога в сфере трипартизма с учётом современных вызовов времени. В нём чётко определены 4 уровня принятия решений, не дублирующие друг друга: центр—отрасль—территория—предприятие, закреплена ответственность за реализацию принятых решений всеми сторонами социального партнёрства, контроль за выполнением соглашений и коллективных договоров.

Что касается прав и обязанностей, то Законом усилены не только полномочия в части защиты прав и интересов работников, но и предусмотрены обязанности профсоюзов по соблюдению положений Устава, решений профсоюзных органов, которые ранее не всегда исполнялись.

Теперь необходимо на системной основе вести качественный контроль за выполнением решений коллегиальных органов и Устава.

Инициатором реформирования профсоюзного движения, хорошо понимая ситуацию, стал Президент Республики Казахстан. Выступая, 28 января 2013 г., Нурсултан Абишевич сказал: «Убежден, что Федерация профсоюзов и все её структуры определят конкретные задачи по активному участию в реализации Стратегии-2050. При этом важно обратить внимание на следующий аспект: профсоюзное движение встало на путь модернизации вместе со всей страной. Необходимо вывести профсоюзы на новый этап развития».

Для достижения указанных целей нам необходимо построить эффективную структуру Федерации профсоюзов и её членских организаций, и новый Закон дает нам такую возможность, здесь важно, чтобы мы сами неукоснительно выполняли его требования. В соответствии с Законом по-новому выстраиваются принципы социального партнерства.

На республиканском уровне Федерация профсоюзов будет взаимодействовать с Правительством и Национальной палатой предпринимателей. Сегодня принимаются множество нормативно-правовых актов, многие из которых касаются вопросов социального развития регионов, отрасли и страны в целом. И теперь участие профсоюзов в обсуждении и принятии этих законодательных актов закреплено на законодательном уровне, чего ранее не было. Более того, профсоюзы могут принимать участие в разработке государственных программ.

**На отраслевом уровне** министерства, работодатели и профсоюзы рассматривают стратегические документы отрасли, устанавливают основные принципы системы оплаты труда, утверждают отраслевую рамку квалификации, формируют совет по безопасности и охране труда.

**На региональном уровне** местные исполнительные органы, работодатели и профсоюзы будут формировать программные документы региона, принимать меры по сокращению уровня безработицы и обеспечению занятости и, главное, содействовать урегулированию трудовых споров и конфликтов.

**На уровне предприятий** между профсоюзом и руководством заключается коллективный договор, в котором определяются условия нормирования и оплаты труда, мероприятия по обучению работников основам трудового законодательства и, что очень важно, порядок контроля за выполнением коллективного договора.

В настоящее непростое время, особая роль в социальноэкономической политике любой страны отводится умению выстраивать
партнёрские взаимоотношения с любым участником гражданского общества. В нашем случае основными инструментами диалога являются,
прежде всего, чёткая система аргументов, безупречная внутренняя
организация, высококвалифицированные кадры и, безусловно, готовность к эффективным, законным защитным действиям. В этом направлении в профсоюзных организациях ярко выражен дефицит профессионалов, обладающих современными знаниями, особенно в сравнении
со структурами, обслуживающими интересы власти и работодателей.
В аппаратах большинства республиканских отраслевых профсоюзов в
основном работают всего по 2 человека, а в отдельных только председатель профсоюза. Во всех отраслевых профсоюзах трудится всего
7 юристов.

Нам надо принципиально менять подходы к подготовке кадров, этот вопрос неразрывно связан с обучением. Учебным центром Федерации профсоюзов с прошлого года разработана специальная программа обучения кадрового резерва членских организаций. В период с 2013 г. по настоящее время на курсах учебного центра прошли обучение 308 профсоюзных организаторов, выдвинутых в резерв профсоюзами работников здравоохранения, образования и науки, железнодорожников, металлургов, а также Жамбылским областным советом профсоюзов. В этом году по договоренности будет осуществлен первый набор из 15 человек для обучения в магистратуре Санкт-Петербургского филиала Гуманитарного университета профсоюзов.

В апреле текущего года постановлением Исполкома Федерации создан «Центр обучения, исследований и разрешения конфликтов Федерации профсоюзов», теперь уже с приданием ему новых функций в свете Закона «О профессиональных союзах». Основными задачами Центра являются обучение всех членов профсоюза; проведение исследований в различных сферах социально-экономической, общественно-

политической жизни страны и разработка рекомендаций по эффективному решению существующих проблем. Мы сейчас формируем состав Совета по исследованиям из числа известных в стране экономистов, социологов и конфликтологов. Исследование позволит аргументированно отстаивать интересы работников и отойти от методов бездоказательной критики. С целью внедрения медиации и переговорных навыков в урегулировании социально-трудовых конфликтов открыли курсы по обучению медиации, завели собственный реестр профессиональных медиаторов.

На базе Центра ведётся обучение по всем направлениям профсоюзной деятельности, начиная с организации профсоюзного комитета до проведения медиации – процедуры урегулирования трудового конфликта между сторонами при содействии медиатора.

Возвращаясь к теме усиления роли профсоюзов, хотел отметить еще одно важнейшее нововведение в Трудовом кодексе, касающееся определения лиц, имеющих право быть представителем работников.

Приоритет представлять работников отдан профсоюзам, и только лишь в случае отсутствия профсоюза представлять работников имеют право другие представители. Ранее законодательством порядок избрания представителей работников не был определён. Согласно разъяснениям Министерств юстиции, труда и социальной защиты населения нотариальное заверение доверенности, выдаваемой одним работником другому на представление его интересов, например, при заключении коллективного договора, не требуется.

Поэтому, для того чтобы физическое лицо, представляющее работников, было действительно таковым, в подпункте 60 статьи 1 Трудового кодекса были добавлены слова «избранные и уполномоченные работниками на общем собрании (конференции) работников большинством голосов участников, при присутствии на нем не менее двух третей работников (делегатов конференции)». Теперь Трудовой кодекс предъявляет три обязательных требования к порядку избрания представителя работников: во-первых, избираться должен на общем собрании (конференции) работников, во-вторых, на собрании должно присутствовать не менее двух третей работников (делегатов конференции), в-третьих, за него должно проголосовать большинство участников собрания (конференции). Данное изменение однозначно направлено на усиление роли профсоюзов в трудовом коллективе.

Все это позволит улучшить перспективы создания профсоюзов на тех предприятиях, где их нет, подготовить кадры и повысить профессионализм руководителей профсоюзного движения и представителей работников, которые смогут достойно защищать интересы работников на всех уровнях социального диалога, а также обеспечить сбалансированность интересов участников трудовых отношений.

В статье 33 Закона предусмотрены переходные положения, которые обязывают нас в течение одного года внести изменения в учредительные документы и организационные структуры.

Повсеместно требуется внесение изменений и дополнений в уставы профсоюзов, которые полностью отвечали бы требованиям нового Закона.

По внесению изменений в устав Федерации была создана авторитетная и компетентная рабочая группа, которая на 5 заседаниях рассмотрела 120 предложений по изменениям и дополнениям в Устав. Итоги работы группы мы обсудили на совещаниях в городах Астане и Алма-Ате, заседаниях Исполкома и Генерального совета Федерации профсоюзов.

Каковы же эти основных изменения и дополнения?

Прежде всего, уставом разграничиваются полномочия отраслевых профсоюзов и территориальных объединений профсоюзов. И те и другие останутся юридическими лицами и членскими организациями.

Согласно разделению полномочий территориальные объединения профсоюзов полностью отвечают за разрешение трудовых споров и конфликтов на территориях, организацию социального партнёрства, оперативное рассмотрение проблемных вопросов на региональной трёхсторонней комиссии, пропаганду и вовлечение в профсоюзы, популяризацию профсоюзного движения.

Территориальные профсоюзы не будут иметь непосредственных членов профсоюзов, в прошлое уйдет работа по договорам с другими юридическими лицами — профсоюзными организациями. Было большим заблуждением, когда работающие по договорам профсоюзы считали себя членскими организациями Федерации.

Вызовы времени требуют коллективного принятия решений по важнейшим непредвиденным проблемным вопросам. В связи с этим значимым моментом проекта Устава является усиление роли Исполкома Федерации как коллегиального исполнительного органа. На него возлагается часть оперативных функций Генерального совета ввиду необходимости быстрого реагирования. Вопрос избрания руководителей территориальных органов также будет решаться Исполкомом Федерации профсоюзов. Более того, такая норма повысит статус руководителей обловпрофов и их независимость от местных исполнительных органов. В Законе принцип построения профсоюзов производственно-отраслевой, поэтому статус общественного объединения остаётся за отраслевыми и локальными профсоюзами. Федерация будет не объединением юридических лиц, а создана в иной организационно-правовой форме некоммерческой организации, территориальные объединения профсоюзов также будут создаваться в иной организационно-правовой форме.

В отношении формировании состава Генерального совета действующий Устав предусматривает представительство в зависимости от количества членов отраслевых профсоюзов. Члены рабочей группы посчитали целесообразным и предложили по прямому делегированию норму представительства от всех членских организаций по

## одному представителю и плюс один представитель от отраслевых профсоюзов численностью более 30 тыс. членов профсоюза.

Ключевым вопросом в деятельности профсоюзов является финансовая политика. К сожалению, вынужден констатировать потерю контроля и управляемости профсоюзным бюджетом в целом. Уже стало нормой, когда практически многие структуры профсоюзов и их звенья нарушают установленный уставами порядок перечисления профсоюзных взносов. В некоторых организациях попросту нет ресурсов, чтобы обеспечить надлежащей заработной платой не только аналитиков, но и специалистов в области экономики, трудового права, охраны труда.

Обсуждая эту проблему на различных уровнях, мы в принципе разобрались в главных причинах финансовой несостоятельности большинства профсоюзных органов, в том числе и Федерации.

Сегодня во многих отраслевых профсоюзах по-разному решается вопрос перечисления взносов низовыми структурами в вышестоящие органы, где-то в процентах, где-то в тенге. Во многих случаях центральные органы отраслевых профсоюзов и их ревизионные комиссии занимают бесправное положение, бездействуют и не оказывают никакого влияния на ситуацию.

Большинство областных комитетов профсоюзов, особенно с юридическим статусом, монопольно распоряжаются членскими взносами. Все это негативно отражается на деятельности многих структур профсоюзов, отсюда практически нет дела, одни разговоры. Есть и положительные примеры, такие отраслевые профсоюзы, как железнодорожников, здравоохранения, связи, угольной промышленности, осуществляют единую финансовую политику и успешно работают все эти годы.

Основная задача состоит в том, чтобы за счёт стабильного и нормального финансового обеспечения организовать эффективную работу как республиканских отраслевых профсоюзов и их структур на местах, так и территориальных профсоюзных объединений, и, безусловно, Федерации с учетом Концепции укрепления финансовой политики, которая базируется на принципах обязательности и регулярности перечисления взносов, строгой финансовой отчётности и ответственности кадров в выполнении финансовых обязательств. При этом, не раздувая штатную численность вышестоящих органов, обеспечивая полную прозрачность и отчетность в их работе.

В этой связи проект Устава предполагает установить отчисления членских профсоюзных взносов в размере 1% на деятельность Федерации профсоюзов и 1% на деятельность территориальных органов от их валового поступления, хотя по результатам проведённых расчётов требовалось 3,4%.

Поэтому данное решение вносится для рассмотрения с учётом консенсуса и понимания тяжёлого финансового положения отдельных низовых звеньев. Финансирование деятельности территориальных ор-

ганизаций будет проводиться Федерацией профсоюзов с учётом необходимого количества штатных работников, в первую очередь юристов.

Это базовые принципы единой финансовой политики. Для их осуществления всем структурам профсоюзов предстоит основательно поработать и провести большую грамотную разъяснительную работу в первичных профсоюзных организациях и создать механизм реализации единой финансовой политики.

После утверждения проекта Устава Федерации профсоюзов на данном съезде мы должны оказать практическую помощь и приступить к разработке типовых уставов для отраслевых профсоюзов и территориальных объединений.

Одним из ключевых моментов модернизации профсоюзов является укрупнение и совершенствование структуры отраслевых профсоюзов. Эта работа нами уже начата в рамках Концепции объединения и укрупнения отраслевых профсоюзов, утвержденной Генеральным советом Федерации 7 месяцев назад.

В январе текущего 2014 г. проведены съезды профсоюзов работников строительства и промышленных строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства и сферы услуг, на которых принято решение об их объединении.

В марте Профсоюз трудящихся горно-металлургической промышленности и Профсоюз шахтеров «Коргау», объединяющий более 17 тыс. работающих членов профсоюза, подписали Соглашение об объединении усилий.

Созданы новые отраслевые профессиональные союзы работников нефтегазового комплекса и работников атомной промышленности.

В настоящее время имеются договорённости по объединению профсоюза железнодорожников и профсоюза «Магистраль». Дали свое согласие на объединенные профсоюзы авиаработников.

9 июля о вхождении в состав Федерации заявил Алма-Атинский территориальный союз профсоюзов.

Предположительно на первом этапе до середины 2015 г. за счёт укрупнения 24 отраслевых профсоюзов будут образованы 17. В связи с особой миссией территориальных объединений профсоюзов их количество увеличится на два (г. Алма-Ата и Алма-Атинская область). Таким образом, мы будем представлены во всех регионах страны.

Большую роль в выдвижении и воспитании молодых профсоюзных кадров должны играть выборные коллегиальные органы профсоюзов. Однако, как показывает практика, в составах многих центральных комитетов профсоюзов молодые кадры слабо представлены. Не лучшим образом складывается ситуация и в регионах.

Здесь в первую очередь необходимо менять подходы в кадровой политике, активнее рекомендовать и выдвигать молодых людей, оказывать им большее доверие. Сегодня во всех звеньях профсоюзных органов трудится более 22 тыс. профсоюзных активистов. Во всех

членских организациях на должности руководителей профсоюзных организаций сформирован резерв кадров.

Необходимо обратить внимание на усиление положений уставов профсоюзов в решении кадровых вопросов. Сегодня в уставах отраслевых профсоюзов, за исключением отдельных, практически нет норм, касающихся кадровой политики, отсутствуют положения, предусматривающие усиление влияния вышестоящих профсоюзных органов на подбор и расстановку кадров, ограничение сроков пребывания на выборных должностях по возрасту. Я считаю, что необходимо ограничить возраст пребывания и председателю Федерации.

Дальнейшее затягивание решения кадровых проблем не способствует усилению деятельности профсоюзов. Необходимость усиления положений уставов в решении кадровых вопросов продиктована и тем, что второе полугодие 2014 г. — это начало больших отчётов и выборов в профсоюзах, в ходе которых мы должны реализовать наши подходы в сфере кадровой политики. Постановлением Исполкома от 17 апреля 2014 г. Федерация утвердила единые сроки и примерное Положение о проведении отчётов и выборов профсоюзных органов всех уровней. Работа началась, профсоюзы работников здравоохранения, образования и науки, связи, госучреждений и железнодорожников уже проводят отчетно-выборную кампанию.

В ходе отчётов и выборов организации должны всесторонне рассмотреть деятельность профсоюзных органов всех уровней в свете нового Закона «О профсоюзах», выработать конкретные программы действий по повышению своей роли в решении социально-экономических вопросов, защите трудовых прав членов профсоюзов. Необходимо проработать вопросы организационного укрепления, сохранения и увеличения численности членов, реализации кадровой и единой финансовой политики, совершенствования структуры отраслевых профсоюзов, их укрупнения и единства.

Нехватка финансовых средств, бесспорно, отражается на выполнении уставных требований. Поэтому в современных условиях актуальным для профсоюзов является вопрос, связанный с пополнением профсоюзного бюджета от других разрешенных законом видов деятельности.

В настоящее время на стадии завершения проработка вопросов по созданию новых экономических структур, развитию туризма, внедрению дисконтных карт членам профсоюзов, добровольного страхования. Для выработки конкретных предложений изучался опыт профсоюзов других стран.

В санаториях и гостиницах с прошлого года, хотя и медленно, но внедряются передовые технологии и стандарты с целью улучшения оказываемых услуг. Прорабатываются вопросы гибких скидок для членов профсоюза. 58-процентная загрузка санаториев сегодня не позволяет быстро обновлять основные фонды и иметь большие скидки для членов профсоюза, поэтому задача Федерации профсоюзов, всех

членских организаций – оказать максимальное содействие по загрузке нашей же собственности.

Вместе с тем и руководителям наших акционерных обществ и товариществ необходимо по-новому развернуть работу по извлечению доходов за счёт организации дополнительных услуг, а не за счёт сдачи помещений в аренду. Поэтому Советы директоров, наблюдательные советы акционерных обществ и товариществ должны разобраться в этих вопросах и выстроить грамотную работу.

Несколько слов о популяризации профсоюзов и работе со средствами массовой информации. Десятилетиями мы издаем нашу собственную газету, подписка на которую не превышает 4 тыс. экземпляров, хотя количество профсоюзных активистов составляет более 22 тыс., т.е. только шестая часть актива выписывает эту газету. Статистика показывает и слабое использование интернет-ресурсов. Ряд членских организаций совершенно не работают со СМИ, поэтому в народе мало кто знает о профсоюзах, а, на наш взгляд, без поддержки населения сложно отстаивать свои позиции. Поэтому считаем целесообразным рекомендовать профсоюзам многочисленных предприятий иметь пресс-секретарей, а крупным отраслевым профсоюзам веб-сайты и освобожденного работника, как это уже делают отдельные отраслевые профсоюзы.

Таковы наиболее важные концептуальные положения и задачи в свете нового Закона «О профессиональных союзах» и в связи с этим изменения и дополнения в Устав Федерации профсоюзов.

За последние 1,5 года для поднятия авторитета и роли в обществе Федерации и её членских организаций было проведено множество международных и страновых встреч на самом высоком уровне, в том числе более чем с семью тысячами членов профсоюзов.

Цель одна – признание Федерации профсоюзов как самой массовой организации в стране, воспринимающей новые вызовы, осознающей свои внутренние проблемы, поддающейся реформам и модернизации и имеющей только одно благое намерение – достойно защищать человека труда.

И сегодня созданы все условия, сформирована новая законодательная база, принята Концепция модернизации, произошло осознание пройденного пути, возросло чувство ответственности за судьбы будущих поколений. Все это очень благоприятная почва для быстрого достижения поставленных целей.

Теперь слово и дело за уважаемыми руководителями членских организаций и более 18 тыс. председателей первичных организаций.

Все мы вместе и каждый в отдельности должны внести конкретный вклад в достойную реализации принятых основополагающих документов.

Это позволит сделать профсоюзы страны сильными и ответственными. Выражаю уверенность, что поставленные цели будут достигнуты.

Источник: <a href="http://www.fprk.kz/index.php/RU/novosti/">http://www.fprk.kz/index.php/RU/novosti/</a>

## ЗАЯВЛЕНИЕ внеочередного XXIII съезда Федерации профсоюзов Республики Казахстан «Евразийский экономический союз – во благо человеку труда»

Мы, делегаты съезда, в контексте развития международного сотрудничества профсоюзов, акцентируя внимание на очень важном, историческом событии, свершившемся 29 мая текущего года, в столице Казахстана Астане – подписании Главами государств, Президентами Казахстана, России и Белоруссии Договора о создании Евразийского экономического союза,

выражаем поддержку стремлениям лидеров государств и общественности стран, содействующих укреплению интеграционных процессов на евразийском пространстве в экономической и социальной сферах, развитию отношений мира, дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между нашими странами, созданию площадок для диалога, обмена опытом:

**принимаем во внимание**, что включение экономики государств Содружества в общемировые процессы глобализации влечет расширение рынка труда, углубление его разнообразия, развитие инвестиций и человеческих ресурсов;

констатируем, что трудовая миграция и формирование единого рынка труда относятся к одному из приоритетных направлений в деятельности ЕврАзЭС. В связи с этим актуальными становятся вопросы создания действенной системы регулирования миграции трудовых ресурсов, социальной защиты мигрантов, решение правовых и социальных проблем, связанных с нелегальной миграцией;

**призываем** использовать возможности Экономического союза для реализации принципов достойного труда и обеспечения социальной справедливости для всех участников сторон;

отмечаем, что новый Экономический союз открывает принципиально новый этап интеграции и сотрудничества не только для стран Евразийского пространства, но и для развития и укрепления солидарных действий профсоюзов:

предлагаем создать Координационный совет национальных центров профсоюзов стран Евразийского экономического союза для объединения усилий, проявления солидарности и единства действий профсоюзного движения, влияния на формирование нормативноправовых актов Экономического союза, касающихся трудовых и социально-экономических прав работников наших стран.

г. Астана, 23 июля 2014 года

#### СОХРАНИМ НАШУ ЗЕМЛЮ ЗЕЛЁНОЙ

Объявление 2013 г. Годом экологической культуры и охраны окружающей среды в Содружестве Независимых Государств по решению Совета глав государств СНГ от 5 декабря 2012 г. (Ашхабад, Туркменистан) способствовало дальнейшему формированию в профсоюзах экологического подхода к организации экономики и других сфер жизнедеятельности общества, становлению экологической морали, широкому разъяснению гибельных последствий загрязнения среды обитания.

ВКП совместно со Статкомитетом СНГ регулярно проводит анализ работы профсоюзов по охране окружающей среды. Для подготовки доклада по этой теме ВКП обратилась к руководителям своих членских организаций с просьбой направить для обобщения информацию об участии профсоюзов в реализации мероприятий в рамках Года экологической культуры.

Сегодня предлагаем вашему вниманию статьи из Федерации независимых профсоюзов России, Беларуси.

Благодарим за предоставленный материал секретаря ФНПР, главного технического инспектора труда ФНПР **В.В. Трумеля** и заместитель председателя Федерации профсоюзов Беларуси **А.С. Микшу**.

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина 2013 г. объявлен в России Годом охраны окружающей среды.

В реализации Плана мероприятий по проведению Года охраны окружающей среды, предусмотренного распоряжением Правительства, участие принимали Министерство природных ресурсов и экологии и находящиеся в его ведении Росприроднадзор, Росгидромет, Роспесхоз, Росводресурсы, Роснедра с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов России.

Содержание мероприятий заключалось в решении основных проблем в области охраны окружающей среды (охрана атмосферного воздуха, водных объектов, лесов, сохранение биологического разнообразия, особо охраняемых природных территорий, обращение с отходами). Планом также были предусмотрены практические мероприятия по внедрению раздельного сбора отходов, комплексные инспекционные проверки соблюдения природоохранных требований, проведение исследовательских экспелиций.

В субъектах Российской Федерации (далее РФ) мероприятия реализовывались в соответствии с планами субъектов по проведению Года охраны окружающей среды, при этом около 90% мероприятий проведено на муниципальном уровне. Ряд мероприятий носил характер традиционно учитывающих местные традиции и уклад жизни населения, в частности ежегодно проводимые «Дни защиты от экологической опасности», ярмарки, акции по защите редких видов животных, очистке территорий малых рек, парков, лесов. В рамках Года охраны окружающей среды проведено более 70 тыс. мероприятий, в которых приняли участие более 22 млн человек, или 15% населения.

Рассматривая охрану окружающей природной среды как одно из приоритетных направлений своей деятельности, ФНПР связывает экологические проблемы с экономическими и социальными, решение которых находится в плоскости комплекса мер правового, концептуального, политического, воспитательного и нравственного характера.

Вопросы охраны окружающей среды, их влияние на здоровье человека имеют важнейшее значение в связи с интенсивным и, как правило, негативным характером вмешательства в окружающую природную среду. Более половины городского населения России проживает в условиях, когда степень загрязнения воздуха оценивается как высокая или очень высокая. Загрязнение водных объектов остается одной из основных экологических проблем для промышленно развитых регионов Поволжья, Урала, Кузбасса и Северного Кавказа. Особое беспокойство вызывает рост образования отходов и низкий уровень их утилизации и обезвреживания. Так, более 14 тыс. санкционированных мест размещения отходов занимают территорию общей площадью 4 млн гектаров, под их размещение ежегодно выделяется порядка 400 тыс. гектаров земли, а также выявлено 68 тыс. мест, занимающих значительные площади под незаконное складирование отходов. Следует отметить, что на 70% мест складирования отходов принят и реализуется комплекс мер по рекультивации земель. Однако на ликвидацию оставшихся свалок необходим значительный объем средств, отсутствие которых наблюдается в ряде регионов.

Одной из наиболее важных экологических проблем, решение которой оказывает прямое и негативное влияние на уровень и качество жизни людей, является ликвидация прошлого экологического ущерба. Печальным следствием накопленных загрязнений становится не только неизменное ухудшение экологической обстановки, но и их влияние на темпы экономического роста.

По экспертным оценкам, ежегодный экономический ущерб составляет 4–6 % ВВП. Таким образом, если этой проблемой не заняться

вплотную и не реализовать все имеющиеся в запасе возможности, то будущие поколения рискуют вообще не получить чистых природных территорий.

В соответствии с поручением Президента РФ в октябре 2013 г. завершена государственная инвентаризация крупных объектов прошлого экологического ущерба, при этом выявлено 340 таких объектов. Наибольшее количество загрязняющих веществ сосредоточено в промышленных регионах — Урал, Сибирь и Дальний Восток.

Сегодня реализуются пилотные проекты по ликвидации накопленного ущерба в экологически уязвимых районах — Арктике, Байкальском регионе, Центральной России. Общая сумма затрат на рекультивацию земель составит более 10 млрд руб. Для комплексного решения проблем подготовлен соответствующий проект Федеральной целевой программы, который предусматривает ликвидацию основных видов накопленных загрязнений. Эти и многие другие вопросы были предметом обсуждения на конференциях, рабочих сессиях и панельных дискуссиях IV Всероссийского съезда по охране окружающей среды, проходившем 2–4 декабря 2013 г. в Москве. В работе съезда принял участие секретарь ФНПР, главный технический инспектор труда ФНПР Трумель В.В.

В ходе проведения съезда были обсуждены вопросы обеспечения рационального природопользования, улучшения качества окружающей среды, осуществления контроля экологической безопасности, роли экологии в экономике страны, распространения опыта субъектов РФ, а также проблемы экологической безопасности в области обращения с отходами, изменения индексов и зеленых стандартов в строительстве, сохранения биоразнообразия заповедников, развитие экотуризма, экологические аспекты устойчивого лесоуправления.

В рамках работы съезда обсужден широкий спектр задач, связанных с государственной политикой и национальной сырьевой безопасностью, современным состоянием системы государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Одной из важнейших тем съезда стала организация системы экологического мониторинга на различных уровнях. В рамках отдельной дискуссии проанализирована эффективность действующего законодательства и правоприменительной практики в области государственного экологического надзора и охраны окружающей среды.

IV Всероссийский съезд стал финальным событием Года охраны окружающей среды. Рабочие материалы и итоговая резолюция съезда не только сформулировали новые направления реализации экологической политики России, но и определили стратегию развития страны в области природоохранного законодательства на несколько десятилетий

вперед. Следует также отметить, что организатором масштабного мероприятия стало Минприроды  $P\Phi$ , в системе которого сосредоточено государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования.

Реализуя основные задачи государственной политики в области экологического развития до 2030 г., Правительство РФ инициировало принятие Водной стратегии РФ на период до 2020 г., Энергетической стратегии России на период до 2030 г., Климатической доктрины РФ, Стратегии деятельности в области гидрометеорологии на период до 2030 г. с учётом аспектов изменения климата, Концепции развития особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 г.

Совершенствовалось и природоохранное законодательство, в том числе в части разграничения федеральных и региональных полномочий. Приняты новые федеральные законы, направленные на повышение эффективности государственного экологического надзора, государственного экологического мониторинга, охраны морской среды. На рассмотрении в Государственной Думе РФ находятся законопроекты, направленные на изменение системы экологического нормирования на принципах наилучших доступных технологий, внедрение мер экономического стимулирования модернизации производств, развитие сферы обращения с отходами производства и потребления, совершенствование организации и функционирования особо охраняемых природных территорий.

Экологические проблемы России взаимосвязаны с глобальными проблемами окружающей среды. Вхождение России во Всемирную торговую организацию, присоединение к Организации экономического сотрудничества и развития, ратификация системы международных договоров и присоединение к ней накладывают дополнительную ответственность и масштабные обязательства.

Рассматривая российские законодательные акты, необходимо отметить, что они во многом влияют на внутреннее законодательство в сфере экологии. С 1993 г. образован и в настоящее время действует Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, из числа задач которого можно выделить развитие и совершенствование законодательства в сфере природопользования, охраны окружающей среды, экологической безопасности. Из особо важных федеральных законов, принятых за последние годы, можно выделить федеральные законы: «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», «О радиационной безопасности населения», «О геодезии и картографии», «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», «О гидрометеорологической служ-

бе», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.

Начиная с 1994 г. членскими организациями ФНПР ежегодно проводится акция Общероссийских дней защиты от экологической опасности под девизом «Экология—Безопасность—Жизнь». В ходе акции силами технической инспекции труда осуществляется контроль за состоянием окружающей среды, проводится работа по включению этих вопросов в коллективные договоры и соглашения. Итоги проведения акции Общероссийских дней защиты от экологической опасности в ряде членских организаций ФНПР рассматриваются на заседаниях Исполкома ФНПР. Основными задачами Дней защиты являются воспитание у граждан экологической культуры, развитие системы экологического образования, бережного отношения к природе и природным ресурсам.

Многочисленные примеры продемонстрировали активное участие общероссийских и территориальных объединений организаций профсоюзов в реализации экологических мероприятий по охране окружающей среды в субъектах РФ в ходе проведения Общероссийских дней защиты от экологической опасности в 2013 г.

Это массовое общественное движение, объединяющее органы государственной и муниципальной власти, природоохранные и профсоюзные органы и организации, общественные экологические организации и самые широкие слои населения, направлено на обеспечение экологической безопасности и конституционных прав граждан на благоприятную экологическую среду.

Состояние окружающей природной среды — одна из наиболее важных социально-экономических проблем, прямо или косвенно затрагивающих интересы каждого жителя страны, а благоприятная окружающая среда — необходимое условие развития государства и здоровья его граждан. Всё, что связано с охраной окружающей среды, профсоюзы не рассматривают как самоцель — это лишь другое название охраны здоровья человека и будущих поколений от неблагоприятных воздействий как естественного, так и техногенного происхождения.

#### РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Год экологической культуры в Содружестве Независимых Государств проходил в период председательства Республики Беларусь в СНГ, и членские организации Федерации профсоюзов Беларуси принимали активное участие в реализации намеченных мероприятий.

Год прошёл под девизом: «Интеграция во благо человека: укрепление добрососедства, развитие экономического сотрудничества, содействие повышению доступности экологических «зелёных» технологий, расширение диалога культур»

Активно работал Республиканский комитет Белорусского профсоюза работников отраслей природопользования и геотехнологий. Совместно с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь обеспечено активное участие в международных конференциях, форумах, фестивалях на территории Беларуси и в государствах СНГ.

В 2013 г. в Национальном парке «Беловежская пуща» состоялось заседание Совета в области охраны окружающей среды при Интеграционном комитете Евразийского экономического сообщества. Подписаны Соглашение между Правительством Беларуси и Правительством России о сотрудничестве в Антарктике; Соглашение в области охраны окружающей среды государств СНГ; Соглашение между Минприроды Беларуси и Украины о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования трансграничных природоохранных территорий.

Важной составляющей стала организация экологического туризма, а также информирование и просвещение населения в области охраны окружающей среды. Минприроды при поддержке профсоюзных организаций проведены республиканский фестиваль «Журавіны Міерскага краю» на базе заказника «Споровский», республиканский конкурс «Молодёжь за чистоту городов и сел», международная акция «Всемирная уборка — 2013. Сделаем!», республиканская акция «Планета без отходов» и XI Республиканский экологический форум в г. Бобруйске.

Запоминающимися стали организованные профсоюзом республиканские фотоконкурсы, конкурсы детского рисунка с редакцией «Детская газета» на экологическую тематику.

Республиканский комитет Белпрофгео активно работает со своей членской организацией «Белорусское общество охотников и рыболовов». Проводятся ежегодные республиканские форумы, фестивали с участием представителей государственных органов, национальные слёты охотников и рыболовов.

Для предотвращения и минимизации ущерба от распространения вредоносного чужеродного растения — борщевика Сосновской первичной профсоюзной организацией Проектного института Витебскгипрозем был создан волонтёрский отряд и совместно с землепользователями проводилась активная работа по его уничтожению.

В марте 2013 г. профсоюзная делегация приняла участие в международном семинаре «Сохраним природу», который проходил в г. Супрасль (Польша). Белорусская делегация ознакомилась с деятельностью обще-

ственных организаций по сохранению флоры и фауны Кнышинской пущи, представила материалы по экологической деятельности своего профсоюза. В ходе круглого стола стороны поделились опытом работы информационных служб с населением и общественностью.

Во втором полугодии 2013 г. профсоюзная делегация приняла участие в международном семинаре по приглашению Западно-Украинского территориального комитета профсоюза работников геологии, геодезии и картографии. Основной вопрос, который был рассмотрен в ходе семинара «Выполнение экологических программ в приграничной зоне».

В ноябре 2013 г. делегация под руководством председателя Республиканского комитета **А.И. Трацевской** приняла участие в международном совещании и пленуме Отраслевого профсоюза работников геологии, геодезии и картографии Республики Казахстан. В ходе встречи в Алма-Ате были обсуждены вопросы экологической безопасности и участия профсоюзов в госпрограммах природоохранных действий.

В декабре 2013 г. на совместном заседании коллегии Минприроды Республики Беларусь и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации с участием Белпрофгео был принят ряд документов по совместной деятельности в области экологии.

Для решения проблем экологизации экономики Беларуси с 2011 г. реализуется одобренная решением коллегии Минприроды Стратегия в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь на период до 2025 г. Стратегия включает в себя цели, задачи, пути их решения, а также целевые показатели состояния окружающей среды, на основании которых сформирован раздел «Экологическая политика и природопользование» Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.

Разработаны основные мероприятия по охране окружающей среды для региональных программных документов, определяющих перспективы развития областей. Начата работа по анализу соответствия технологического потенциала национальной экономики, позволяющих обеспечить её функционирование на экологических, «зелёных», принципах.

Проводится работа в рамках реализации Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008–2014 гг., утверждённой Указом Президента от 6 марта 2008 г. Во всех областях республики разрабатываются региональные схемы размещения особо охраняемых природных территорий местного значения.

Обеспечена координация работ по реализации системы мер по укреплению технологического потенциала национальной экономики, позволяющих обеспечить её функционирование на «зелёных» принципах. Подписано Соглашение о финансировании проекта международной

технической помощи «Зеленая экономика в Беларуси» между Правительством Республики Беларусь и Европейским Союзом.

Важной составляющей социально-экономического развития стран Содружества является использование и охрана водных ресурсов. Состояние водных объектов страны в целом оценивается как достаточно благополучное. Свыше 90% пунктов наблюдений характеризовались хорошим качеством воды и около 10% – удовлетворительным.

Качество поверхностных вод отдельных водных объектов улучшилось, в том числе за счёт ввода в эксплуатацию семи очистных сооружений в Брестской области, двух — в Минской области, а также в Витебской области. Согласно Водной стратегии на период до 2020 г. одной из приоритетных является задача по корректировке проектов водоохранных зон и прибрежных водных полос объектов с учётом изменившегося законолательства.

При Минприроды создан и функционирует Общественный координационный экологический совет. Совместно с общественным объединением «Экологическая инициатива» реализован проект общественного мониторинга воздействия Белорусской АЭС (г.п. Островец) на окружающую среду. Обеспечена координация деятельности Орхусского центра республики. В 2014 г. запланирована подготовка и внесение в Совет Министров проекта Закона по вопросам участия общественности в принятии экологически значимых решений. Профсоюзы активно участвуют в подготовке всех законопроектов.

Экологическое воспитание и просвещение в системе образования республики занимает одно из главных мест, охватывает разные возрастные группы и строится на принципах непрерывности и преемственности. Современные экологические требования выдвигают перед экологами и педагогами задачу воспитания молодого поколения в духе бережного, ответственного отношения к природе. Важную роль в формировании экологической культуры личности играют учреждения дополнительного образования эколого-биологической направленности, способствующие развитию познавательных интересов средствами природы, свободному выбору эколого-биологической творческой деятельности.

В Республике Беларусь ведущими учреждениями дополнительного образования, осуществляющими учебно-воспитательную, научнометодическую, экспериментальную и организационно-массовую работу эколого-биологического профиля, являются Республиканский экологический центр детей и юношества и областные эколого-биологические центры. Вся работа экоцентров направлена на развитие творческих способностей учащихся и предусматривает использование разнообразных форм и методов, обеспечивающих прочное усвоение теоретического материала, развивающих у учащихся любовь к при-

роде. Это многочисленные экскурсии и походы по родному краю, городские, областные и республиканские конкурсы, выставки, опытническая и научно-исследовательская работа, природоохранные акции, биологические брейн-ринги, слеты, экспедиции, игры-путешествия, работа кружков.

Для проведения занятий в кружках, экскурсий, опытнической и исследовательской работы, организации общественно-полезного труда при каждом центре имеются эколого-биологические комплексы, состоящие из дендрологических, экологических, зоологических отделов, японского сада, тропы ощущений, кантри-уголка, отдела защищенного грунта, питомника плодово-ягодных культур; коллекций лекарственных, редких растений, овощных и полевых культур.

Экологические центры тесно сотрудничают с заинтересованными государственными и общественными экологическими организациями. Налажена взаимосвязь со всеми областными комитетами природных ресурсов и охраны окружающей среды, государственными производственными лесохозяйственными объединениями, управлениями МЧС, вузами, государственными природоохранными учреждениями.

При поддержке областных комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды проведены многие массовые мероприятия и издана методическая продукция. Сотрудники областных комитетов природных ресурсов и охраны окружающей среды — непременные участники педагогических семинаров, круглых столов, конференций и слетов.

Практическая деятельность учащихся по улучшению природной среды имеет большое значение для формирования у них чувства гражданского долга по отношению к природе как общенародному достоянию, общегосударственной ценности.

Среди традиционных практических дел выделяется ежегодная акция «Пернатые друзья». Во время акции организовано изготовление и развешивание кормушек в зимний период и искусственных гнездовий ранней весной, осуществляется подкормка и наблюдение за птицами, проводятся исследования по орнитологии, организуются выступления агитбригад, проходят конференции, информационные часы, беседы, круглые столы, эковикторины, игры, биоКВНы, конкурсы рисунков, выпускаются информационные листы. В библиотеках оформляются выставки литературы «Всё о птицах», «Страна пернатых друзей». По итогам проделанной работы в международный день птиц учреждения дополнительного образования проводят районные заключительные праздники «День птиц», «Птичий мир», ролевые игры, конкурсы.

Месяц апрель отмечается акцией «День Земли» — это день практической помощи планете. Подростки активно включаются в благоустрой-

ство школьных территорий, посадку деревьев и кустарников, цветов, очистку берегов рек и родников, лесных массивов.

Ежегодно к Всемирному дню окружающей среды в учреждениях дополнительного образования республики проходят трудовые десанты, встречи с представителями горрайинспекций природных ресурсов и охраны окружающей среды, выставки работ из природного материала, конкурсы рисунков, экологические игры, выступления экотеатров, организуется посещение особо охраняемых природных территорий.

Постоянно в республике проводятся конкурсы по благоустройству и озеленению пришкольных территорий, которые стимулируют юных дизайнеров на поиск новых идей, на оформление уютных уголков. Оригинальное оформление пришкольной территории, разработанное и осуществленное учащимися, не только создаёт комфортные условия для учёбы, поднимает настроение, но и изменяет в лучшую сторону их отношение к природе. По итогам конкурсов издаются серии буклетов «Школьный цветник года», где представлен опыт работы учреждений образования по благоустройству и озеленению территорий.

Уже более 40 лет работают школьные лесничества. Основными своими задачами они считают содействие работникам лесной охраны в проведении мероприятий по охране леса от пожара, самовольных порубок и других нарушений, практическое участие в работе по посадке леса, выращиванию посадочного материала, охране и привлечению птиц, сбору лекарственного сырья, уходу за культурами.

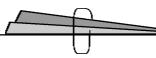
Проведение различных массовых мероприятий с участием школьных лесничеств в республике выделено в приоритетное направление, обеспечивается систематическое повышение образовательного уровня их руководителей. Привлечению внимания детей и подростков к проблемам сохранения биоразнообразия лесов способствуют областные слёты школьных лесничеств, проходящие на базе экоцентров.

Особая роль в объединениях учащихся отводится исследовательской и опытнической работе, которая является одной из основных форм расширения и углубления экологических знаний. Выявлению и закреплению интереса учащихся к эколого-биологическим исследованиям способствует экологическая экспедиция «Мой родной край». Объектами исследования участников являются особо охраняемые природные территории Беларуси. Своё начало этот долгосрочный исследовательский проект берёт с 1993 г.

Федерация профсоюзов уделяет должное внимание решению вопросов охраны окружающей среды, участию общественности в обсуждении экологических проектов и взаимовыгодном международном сотрудничестве. Первичным профсоюзным организациям оказывается содействие в развитии экологической культуры населения.



### КОММЕНТАРИИ • КОНСУЛЬТАЦИИ РЕКОМЕНДАЦИИ



## ОБ ИТОГАХ 103-Й СЕССИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ТРУДА

(Женева, 28 мая – 12 июня 2014 г.)

С 28 мая по 12 июня 2014 г. в Женеве под девизом «Строим будущее с достойным трудом» проходила 103-я сессия Международной конференции труда (МКТ) — высшего руководящего органа Международной организации труда. В её работе приняли участие около 4,7 тыс. членов трёхсторонних делегаций из 165 стран — членов МОТ, а также представителей международных и региональных правительственных и неправительственных организаций, в том числе ВКП, МКП, ВФП, ЕКП, МКАП, ОАПЕ и др. 29,8% всех участников составили женщины: это выше, чем в прошлом году (27%), и почти достигает цели, установленной ООН для всех своих специализированных учреждений, — не менее 30%.

В работе Конференции приняла участие делегация Всеобщей конфедерации профсоюзов во главе с Генеральным секретарём ВКП **В.П. Щербаковым**, а также делегации членских организаций ВКП из Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Молдавии, России и Украины.

Из стран региона не были представлены Армения и Таджикистан; от Кыргызстана было заявлено участие лишь делегатов правительства.

Выступая на открытии Конференции, Генеральный директор МБТ Гай Райдер изложил своё видение современной ситуации и проблем. Он, в частности, подчеркнул, что сегодня мировому сообществу необходимо в первую очередь сосредоточиться на обеспечении занятости, в том числе на создании новых рабочих мест и на улучшении их качества.

Основной доклад «Справедливая миграция. Формирование программы МОТ» генеральный директор МБТ посвятил проблемам трудовой миграции. По его мнению, мероприятия по ликвидации негативных аспектов миграции в мире должны стать неотъемле-

мой частью глобального продвижения к достойному труду для всех. В докладе была представлена Программа обеспечения справедливой миграции, состоящую из 8 пунктов, а именно:

- 1. Расширение возможностей получения достойной работы в странах происхождения, с тем чтобы трудовая миграция стала «скорее альтернативой, чем принудительным обстоятельством».
- 2. Формирование более упорядоченных и справедливых миграционных систем в рамках региональных интеграционных процессов. Государства-участники должны сами определять степень мобильности трудовых ресурсов, которые они хотели бы встроить в эти процессы, а МОТ должна оказывать им помощь, опираясь на накопленную в мире передовую практику и соответствующие трудовые нормы.
- 3. Содействие со стороны МОТ заключению и выполнению двусторонних соглашений, призванных обеспечить чётко отлаженную и справедливую миграцию между государствами-членами.
- 4. Обеспечение справедливого процесса найма. В этой связи МОТ предстоит разработать рекомендации по продвижению «практики найма, которая обеспечивала бы соблюдение международных трудовых норм». Растущая в мире обеспокоенность коррумпированной, мошеннической системой найма трудовых мигрантов и связанными с ней проблемами торговли людьми и принудительного труда требуют от международного сообщества совместного принятия конкретных шагов, в частности, мер по пресечению злоупотреблений со стороны различного рода частных агентств занятости.
- 5. Противодействие так называемым «неприемлемым» ситуациям, возникающим в обстановке притеснений трудящихсямигрантов на рынке труда. В худших случаях эти притеснения могут обретать форму прямого нарушения неотъемлемых основополагающих прав, которые должны распространяться на мигрантов. В этих условиях МОТ как сторона, заинтересованная во всеобщей реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, должна иметь возможность действовать более настойчиво и активно, чтобы своим вмешательством исправлять ситуацию в тех случаях, когда трудящиеся-мигранты оказываются в «неприемлемых условиях или подвергаются неприемлемым формам обращения».
- 6. Реализация принципов, основанных на соблюдении трудовых прав. Здесь ответственная задача МОТ заключается в том, чтобы содействовать подходу к миграционной политике на основе прав, предусмотренных конвенциями и рекомендациями, в первую очередь конвенциями 97 и 143, поскольку именно в них эти вопросы рассматриваются напрямую. Проблема лишь в том, что эти документы были приняты десятки лет назад и может возникнуть вопрос, являются ли они сегодня достаточно адекватной базой для решения

проблем трудовой миграции. Если существующие конвенции будут сочтены достаточными, то нужно добиваться их эффективного применения на практике. Если же возникнет нужда в их модернизации и расширении, например путём проведения нового общего обзора Комитетом экспертов, то необходимо будет тщательно продумать, как это сделать наилучшим образом.

- 7. Содействие реализации расширенной многосторонней программы по вопросам миграции, ориентированной на соблюдение прав. В ходе выполнения этой задачи МОТ предстоит играть более активную роль в рамках многосторонней системы ООН как важного средства продвижения своей целевой программы по миграции. Для этого будут, в частности, использованы возможности председательства МОТ в Группе по проблемам глобальной миграции (ГГМ) в течение 2014 г., а также выводы состоявшегося по линии ООН в мае нынешнего года в Стокгольме седьмого Глобального форума по миграции и развитию. Следует стремиться к тому, чтобы в области миграции усилия всей многосторонней системы ООН опирались на соблюдение трудовых прав, а механизм их реализации полнее учитывал роль трипартизма.
- 8. Соблюдение принципов трипартизма, которые должны буквально пронизывать все аспекты деятельности МОТ в области трудовой миграции, учитываться в программах и работе других партнёрских учреждений системы ООН. МОТ потребуется также укрепить свой статистический потенциал и расширить базу знаний по проблемам миграции.

Выступая на пленарном заседании, генеральный секретарь ВКП В.П. Щербаков выразил поддержку предложенной Программе обеспечения справедливой миграции (публикуется на стр. 2).

Важным событием Конференции стали состоявшиеся 2 июня выборы Административного совета МОТ, проводящиеся раз в три года. По различным причинам из членских организаций ВКП в голосовании смогли принять участие лишь делегаты ФП Беларуси и ФНП России. Все 14 кандидатур, предложенных по списку титулярных членов Адмсовета (первому списку) были избраны. В их числе – председатель ФНПР **М.В. Шмаков**.

В повестку дня Конференции был внесён ряд важных вопросов. Помимо традиционных пунктов, предусмотренных Уставом МОТ (обсуждение докладов председателя Адмсовета МОТ и Генерального директора МБТ, проекта программы и бюджета, докладов о применении конвенций и рекомендаций МОТ), Административный совет предложил нынешней сессии Конференции рассмотреть такие проблемы, как активизация действий по борьбе с принудительным трудом, переход от неформальной к формальной экономике, утверждение поправок к Морской конвенции 2006 г. В рамках периодиче-

ского обсуждения Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации были рассмотрены проблемы социального диалога в сфере занятости.

Обсуждение этих вопросов проводилось в соответствующих четырёх технических (профильных) комитетах Конференции. Доклады об итогах их работы были представлены на утверждение заключительного пленарного заседания Конференции.

Комитет по принудительному труду. Перед этим комитетом стояла задача по итогам одногодичного обсуждения, то есть уже на нынешней сессии, разработать предложения о мерах по основательной модернизации Конвенции № 29 о принудительном или обязательном труде, которая была принята в 1930 г., ещё в эпоху колониализма, морально устарела и во многом не отвечает современным реальностям. Между тем, по оценкам МОТ, сегодня в мире насчитывается почти 21 млн жертв принудительного труда, приносящих частной экономике нелегальную прибыль в 150 млрд долл. в год. Более половины их них — женщины и девочки, вовлечённые в основном в коммерческую сексуальную эксплуатацию и домашний труд. Мужчины и мальчики в большинстве своём заняты принудительным трудом в сельском хозяйстве, строительстве и в горнодобывающей промышленности

В качестве основы для рассмотрения этого вопроса Международное бюро труда подготовило два доклада под общим названием «Активизировать действия, чтобы положить конец принудительному труду». В результате продолжительных дискуссий Комитет подготовил тексты Протокола к Конвенции № 29 и сопровождающей его рекомендации, содержащей техническое руководство по применению его положений. Оба документа были вынесены на утверждение Конференции и приняты 437 голосами «за», 8 голосами «против» при 27 воздержавшихся.

Таким образом, положения к Конвенции были выведены на современный уровень и теперь дают более широкие возможности противодействовать распространению не только различных форм принудительного труда, но и торговли людьми. Укреплена международно-правовая база, установлены новые обязательства по предотвращению принудительного труда и обеспечению его жертвам доступа к средствам защиты своих прав, таким, например, как компенсация материального и физического ущерба. Протокол требует от правительств принятия мер, направленных на усиление защиты работников, особенно трудящихся-мигрантов, от мошенничества и злоупотреблений в сфере найма, усиливает роль работодателей и работников в борьбе против принудительного труда.

Важно, что принятый Протокол – это обязательный юридический акт, устанавливающий общие правовые рамки для 177 государств – членов МОТ, ратифицировавших Конвенцию № 29, равно как и

для восьми государств, пока не сделавших этого. Наличие такого инструмента, безусловно, поможет укрепить глобальные усилия по искоренению принудительного труда. «Протокол и рекомендация знаменуют собой значительный шаг вперёд в борьбе против принудительного труда, — заявил Генеральный директор МОТ Гай Райдер, — они отражают твёрдую приверженность правительств и организаций работодателей и работников искоренению современных форм рабства».

**Комитет по проблемам перехода от неформальной к формальной экономике.** Рассмотрение этой темы на Комитете рассчитано на два года с прицелом на принятие нормы.

Как было определено на Конференции, под термином «неформальная экономика» следует понимать не только деятельность работников и экономических объектов, которая полностью или частично не охватывается официальными правовыми положениями, но и неформальную трудовую деятельность, осуществляемую отдельными лицами или группой лиц как в государственном, так и в частном секторах экономики.

В ходе дискуссии по вопросу перехода от неформальной к формальной экономике, впервые вынесенному на обсуждение Международной конференции труда, трёхсторонние участники имели возможность на конкретных примерах проанализировать масштабы и сложные реалии неформальной занятости. По оценкам, 40% рабочей силы в мире (а в развивающихся странах и все 80!) заняты в сфере неформальной экономики. Недаром сегодня проблема перехода к формальной экономике стала всё чаще выходить на первый план политических программ во многих странах. В различных регионах выдвигаются всё новые политические инициативы и подходы, призванные содействовать осуществлению этого перехода.

Основой для обсуждения на Комитете стал подготовленный МБТ доклад «Переход от неформальной к формальной экономике», в котором дан общий обзор состояния неформальной экономики, изложена позиция МОТ по переходу к формальной экономике, впервые сформулированная на сессии МКТ ещё в 2002 году. В документе рассматривается нормативно-правовая база, имеющая отношение к неформальной экономике на национальном и международном уровнях. Приводятся примеры действующих законов и методов, применяемых в различных регионах в условиях разнообразия правовых систем, традиций и обстоятельств.

Делегаты Конференции пришли к выводу, что существование неформальной экономики — это серьёзный вызов правам человека, который тормозит продвижение к достойному труду для всех. Она перекрывает работнику доступ к основополагающим принципам и правам на рабочем месте, к социальной защите и достойным усло-

виям труда, негативно влияет на развитие жизнеспособных предприятий, на поддержание честной конкуренции и размер государственных доходов.

В подготовленных Комитетом выводах и заключениях, утверждённых на пленарном заседании Конференции, содержится призыв к государствам — членам МОТ срочно принять надлежащие меры по формализации неформальной экономики с учётом всего многообразия ситуаций и специфики условий в тех или иных странах.

Комитет по периодическому обсуждению стратегической задачи занятости. После принятия Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации в 2008 г. была учреждена схема периодического обсуждения на сессиях МКТ поочерёдно одной из четырёх стратегических задач Международной организации труда, изложенных в этом документе. Цель такого обсуждения — «лучше понять разнообразие реальностей и нужд членов [МОТ], эффективнее реагировать на них...и соответствующим образом корректировать приоритеты и программы». Первый цикл периодических обсуждений начался в 2010 г. обсуждением стратегической задачи занятости (остальные три задачи — это гарантия доступности систем социальной защиты, укрепление социального диалога, уважение важнейших трудовых норм). Таким образом, обсуждением стратегической задачи занятости на 103-й сессии МКТ начался второй раунд этого цикла.

Широкая дискуссия, развернувшаяся в Комитете, велась на основе подготовленного к сессии обстоятельного доклада МБТ «Политика в сфере занятости в целях устойчивого восстановления и развития», в котором рассматриваются текущие проблемы занятости в разнообразных региональных и национальных контекстах, в том числе и с учётом последствий глобального финансово-экономического кризиса. Интересен анализ «шести трендов и факторов перемен», влияющих, по мнению авторов, на формирование политики в сфере занятости. Это глобализация и технологические перемены, неравенство доходов, изменение климата, новый демографический контекст, несоответствие профессиональных навыков требованиям работы, гендерное неравенство. Помимо того в докладе даётся краткий обзор работы, проделанной МОТ и её членами для содействия развитию занятости, в том числе в рамках реализации выводов, сделанных в результате периодического обсуждения проблем занятости в 2010 г.

Нужно сказать, что проблема занятости была, безусловно, магистральной темой всей Конференции и неизменно возникала в дискуссиях не только на пленарных заседаниях, но и на всех технических комитетах, независимо от обсуждаемых там вопросов. Это объясняется нынешним беспрецедентным уровнем безработицы в мире. В одном из своих выступлений на Конференции Генеральный

директор МБТ Г. Райдер назвал массовую безработицу «главным бедствием нашего времени». По подсчётам МОТ, чтобы трудоустроить сегодняшних безработных и тех, кто выйдет в ближайшие 10 лет на мировой рынок труда, необходимо будет создать около 600 млн новых рабочих мест.

Ясно, что с этой грандиозной задачей невозможно справиться без чёткой координации усилий всего мирового сообщества — на это указывали в своих выступлениях практически все делегаты. На Конференции была согласована всеобъемлющая политическая программа, предусматривающая различные меры по созданию как можно большего числа новых рабочих мест. Члены Комитета сформулировали набор руководящих принципов, а также 15 политических составляющих, которые должны лечь в основу этой программы. Они касаются макроэкономической политики, ведущей к расширению занятости, политики в сфере торговли, промышленности, налогов, развития предприятий и инфраструктуры, образования и приобретения профессиональных навыков, политики на рынке труда.

По предложению Комитета, делегаты высказалась за включение вопроса обеспечения занятости и достойного труда в число главных целей Глобальной программы развития ООН на период после 2015 г.

**Комитет по применению норм** рассмотрел 25 случаев нарушения конвенций МОТ, в том числе случаи Белоруссии (нарушение Конвенции № 87 о свободе объединения и праве на организацию) и Казахстана (нарушение Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий).

На последнем этапе работа Комитета была омрачена обструкцией, устроенной Группой работодателей. В развитие скандала, разразившегося ещё на 101-й сессии МКТ в 2012 г., они вновь заявили о своём непризнании за независимой Группой экспертов права толковать конвенции МОТ. В частности, они вновь выразили категорическое несогласие с тем, что право на забастовку традиционно обеспечивается положениями Конвенции 87 о свободе объединения и праве на организацию, отказавшись от рассмотрения жалоб, связанных с нарушением этой нормы. В результате Доклад о работе, проделанной Комитетом, остался без подписи Группы работодателей и вследствие этого не мог быть представлен на утверждение пленарного заседания Конференции.

Сложившаяся ситуация вызвала возмущение в профсоюзной среде. В разгар дискуссии Генеральный секретарь МКП Шеран Барроу выступила с заявлением, в котором, в частности, отметила: «Работодатели проверяют на прочность систему МОТ, пытаясь избавиться от 50-летней истории международного права, убрав гарантию одного из фундаментальных прав человека. Нормы МОТ приобретают всё большую важность в качестве ориентира для международных согла-

шений о торговле и инвестициях... МКП и её членские организации твёрдо намерены решить эту проблему и не допустить ситуации, когда трудящиеся будут повсеместно принуждаться к работе, в то время как боссы будут отказываться справедливо оплачивать труд и обеспечивать безопасные условия труда».

С учётом того что работа Комитета была заблокирована уже второй раз за последние два года, рассматривается вопрос о направлении дела в Международный суд.

Конференция приняла поправки к Сводной конвенции МОТ 2006 года о труде в морском судоходстве, касающиеся усиления защиты моряков, оставляемых судовладельцем без помощи в чужих портах, и обеспечения финансовых гарантий в случае их смерти или длительной нетрудоспособности.

Об этом будут в своевременно уведомлены государства-члены, чьи ратификации Морской конвенции-2006 были зарегистрированы до дня утверждения поправок. С момента уведомления у них будет два года, чтобы официально выразить своё несогласие. Конвенция с поправками вступит в силу через шесть месяцев после истечения этого периода, если свыше 40% ратифицирующих членов, представляющих не менее 40% валового регистрового тоннажа мира, официально не выскажут своего с ними несогласия.

Под лозунгом «Развитие на основе занятости» 9 июня пленарное заседание Конференции проходило в форме трёхстороннего Саммита по проблемам мира труда. В нём приняли участие премьер-министры и министры труда, руководители международных профсоюзных организаций и объединений работодателей. Основой для дискуссии послужил выпущенный 26 мая 2014 г. доклад МОТ о положении в мире труда. На заседании было оглашено послание Папы Римского Франциска, в котором он выразил поддержку деятельности МОТ и призвал мировое сообщество положить конец детскому труду.

Подводя итоги 103-й сессии МКТ, Генеральный директор МБТ Г. Райдер особо отметил значение её решений, касающихся принудительного труда. «Я верю, что эта Конференция... запомнится прежде всего принятием подавляющим большинством голосов Протокола к Конвенции № 29 о принудительном труде. Это выражение нашей общей решимости покончить с отвратительным явлением, от которого все еще страдает сфера труда, и освободить 21 млн жертв принудительного труда».

Департамент ВКП по работе с членскими организациями и по связям с профсоюзами мира



# В ПРОФСОЮЗАХ МИРА



#### ◆ ПРОФСОЮЗНАЯ ПАНОРАМА

**АВСТРАЛИЯ.** Профсоюз машиностроителей выразил протест против согласия правительства с решением японской ТНК «Тойота» закрыть свои заводы в Австралии, что значительно увеличит, по оценке профсоюза, безработицу в данной отрасли. В отраслевом журнале приведены цифры сокращения рабочих мест на предприятиях крупнейших ТНК в Австралии, где «Тойота» занимает 2-е место с 2,5 тыс., а общая сумма равна 13780 рабочих мест.

**БАНГЛАДЕШ.** Профсоюзы этой страны отметили годовщину трёхстороннего соглашения об усилении охраны труда и пожарной безопасности на предприятиях швейной промышленности и строительства.

**БРИТАНИЯ.** Транснациональный банк «Барклай» с центром в Британии сообщил о предстоящем сокращении штатов на 14 тыс. единиц в нынешнем году и дальнейших увольнениях сотрудников в последующие годы.

О предстоящем сокращении штатов в целях финансовой экономии сообщила и Королевская почта Британии.

**ГЕРМАНИЯ.** По данным Объединения немецких профсоюзов, в ходе весенних выборов органов участия трудящихся в управлении производством на 30 тыс. предприятий, где таковые имеются, в их состав были избраны около 200 тыс. чел. В то же время ОНП напомнило, что на более чем половине предприятий страны такие органы пока не созданы.

Газета ИКПТ сообщила, что, по её сведениям, в Германии начинает действовать система возвращения на рабочие места трудящихся, временно уволенных в разгар кризиса с обещанием восстановить их занятость по мере возможности. Вместе с тем данные за 1-й квартал с. г. свидетельствуют о снижении основных промышленных показателей страны на 2,8%.

**ГРЕЦИЯ**. Судостроители страны удовлетворены решением судебных инстанций об освобождении 11 (из 12) профактивистов верфи

«Скараманга», арестованных ещё в октябре 2012 г. за проведение забастовочных акций в связи с систематической невыплатой её работникам закреплённой в колдоговоре зарплаты. Этот успех был достигнут, по мнению отраслевого профсоюза, во многом благодаря поддержке международного профдвижения. ГФП работников промышленности опубликовала по этому поводу заявление с призывом к греческим властям «извлечь уроки» из данного дела.

**ИНДИЯ.** В справке об Индии, помещённой в международном разделе журнала норвежской ЦОПН, указано, что население страны составляет 1,22 млрд человек, более трети населения живёт на менее чем 1,25 долл. в день, большого объёма достиг неформальный сектор экономики, лишь 18% рабочей силы задействованы в официально признанных предприятиях, причём многие из них не получают какой-либо формы соцзащиты. Профорганизации тесно связаны с политическими партиями, что закреплено и в законодательстве.

**ИНДОНЕЗИЯ.** ГФП работников промышленности осудила американский «нефтеперерабатывающий гигант Шламбергер» за чрезмерное пользование в Индонезии услугами частных агентств занятости с целью избежать образования на её предприятиях профсоюзных первичек.

**ИСПАНИЯ.** Делегация Европейской конфедерации профсоюзов во главе с генсеком ЕКП **Б.** Сеголь и руководители испанских профцентров встретились с премьер-министром страны **М.** Рахоем и потребовали существенно увеличить инвестирование госсредств в развитие экономики и в создание в ближайшие годы не менее 11 млн новых достойных рабочих мест, поскольку проводимая в последние годы политика «жёсткой экономии» не привела к желаемым результатам.

**ИТАЛИЯ.** Представители трёх профцентров сообщили премьерминистру, что в стране ежегодно свыше 4 млн человек становятся жертвами применения асбеста, и потребовали принятия соответствующих мер в этой связи.

В связи с Всемирным днём охраны труда газета ИКПТ отметила, что в стране на рабочих местах гибнут в среднем свыше 4 тыс. работников.

**КАНАДА.** Союз портовых рабочих выразил удовлетворение отказом работодателей от попыток замены в порту Сидни докеров – членов указанного профсоюза на работников, не входящих в профорганизацию.

Профсоюз, объединяющий работников компании «Толл», являющейся поставщиком ТНК «Бритиш Петролеум», добился существенной прибавки к заработкам для своих членов в новом колдоговоре.

**КАТАР.** Международная конфедерация профсоюзов выпустила заявление, в котором утверждается, что система рабского труда продолжает существовать в этой стране, несмотря на «косметические реформы» её трудового законодательства.

**КИТАЙ.** Сообщение об участии КНР в строительстве железной дороги через всю Восточную Африку встретило одобрение в профсоюзах этого региона.

**МЕКСИКА.** Ежегодную международную премию им. Артура Свенссона за борьбу в пользу укрепления профсоюзных прав (в сумме около 87 тыс. долл.) получил **Наполеон Гомес Уррутия**, как сказано в решении об этом, многолетний глава «подлинно независимого профсоюза горняков Мексики». Вследствие антипрофсоюзной политики мексиканского правительства он в течение последних лет живёт в Канаде и оттуда председательствовал по Интернету на последнем съезде данного профсоюза.

**НИДЕРЛАНДЫ.** Профсоюзы строителей, входящие в различные профцентры страны, достигли договоренности с властями г. Роттердама об учёте ими прав и интересов работников при утверждении проектов строек и структурных изменений наличных объектов.

**НОРВЕГИЯ.** Секретарь Центральной организации профсоюзов Норвегии в интервью журналу ЦОПН отметил, что профцентр вместе с организацией частных предпринимателей ежегодно выделяет средства на обучение норвежских студентов за рубежом, считая необходимым иметь в стране лиц, знающих правовые положения и ситуацию в зарубежных странах.

В журнале также помещён материал, доказывающий, что частое применение в Норвегии заёмного труда ослабляет конкурентоспособность её экономики и отдельных предприятий в мире.

**США.** ГФП работников промышленности поддержала жалобу американского союза автомобилестроителей в Организацию экономического сотрудничества и развития на несоблюдение ТНК «Ниссан» правил этой Организации, касающихся прав работников и профсоюзов, на её предприятии в штате Мичиган.

Широкую поддержку в мировом профдвижении нашли акции работников ТНК «Фаст Фуд» – основного производителя «продуктов быстрого приготовления», добивающихся права создания профорганизаций на своих предприятиях, прежде всего в США.

**ТУРЦИЯ.** В связи с катастрофой на турецкой угольной шахте в районе г. Сома, унесшей несколько сот жизней её работников, профсоюзы страны провели серию манифестаций протеста, основной из которых стал марш на Анкару 14–15.05.14.

Профсоюз работников аграрного и лесного комплексов Йол-иш направил премьер-министру страны открытое письмо с осуждением насилия властей в отношении активистов, целью деятельности которых является внедрение в экономику элементов демократии.

**ФИНЛЯНДИЯ.** Протестантская церковь и профцентры страны создали совместную рабочую группу для изучения возможности переноса нерабочих дней, приходящиеся на второстепенные церковные праздники, на ближайшие уик-энды, чтобы не нарушать производственные ритмы предприятий.

**ФРАНЦИЯ.** Очередной номер газеты профцентра «Форс увриер» посвящён в основном критике опубликованной правительством «программы стабильности на 2014—2017 гг.», основанной, по мнению газеты, на прежнем принципе — жёсткой экономии.

При этом особо подчёркивается, что в программе предусмотрено замораживание заработков в общественном секторе и пенсий по возрасту, снижение покупательной способности зарплат, от чего страдают и предприятия, а также рост безработицы, в том числе в финансовом секторе, уменьшение ассигнований на общественное телевидение и др.

**ШВЕЦИЯ**. В органе шведского профсоюза электриков сообщено, что в результате коллективных переговоров Центральная организация профсоюзов Швеции добилась того, что при определении размеров пособия по безработице будет учитываться не только общий трудовой стаж работника, но и период выполнения им платной профработы.

Приведены также следующие данные: 62% членов шведских профсоюзов являются членами первичек, возглавляемых женщинами; за 2013 г. на 15% выросло число работников, прошедших курсы обучения по вопросам трудовой среды на предприятия.

Всеволод Можаев

#### АРМИЯ МИЛЛИОНЕРОВ РАСТЕТ

Как сообщает информационное агентство EuroNews, несмотря на последствия финансово-экономического кризиса, рост безработицы и количества бедных, навязываемые трудящимся режимы жесткой экономии, армия миллионеров растет рекордными темпами.

За прошлый год ещё 1,76 млн человек попали в высшую лигу самых богатых жителей планеты. Об этом говорится в докладе о крупнейших личных состояниях, который ежегодно публикует консалтинговая группа Сардетіпі и банковская RBC Wealth Management.

Богатыми по этой классификации считаются те, у кого есть более 1 млн долл. для инвестиций, то есть без учета недвижимого имущества, предметов искусства или дорогих машин.

Таких людей в мире -13.7 млн, около 60% из них живут в США, Японии, Германии и Китае. В России Capgemini насчитал 160 тыс. богатых, отвечающих этим критериям.

Характерно, что за минувший год армия миллионеров увеличилась на 15%. Такого скачка не было с начала 2000-х годов. Их совокупный инвестируемый капитал оценивается в 52,6 трлн долл., и примерно 40% состояний сделаны за последние пять лет. Причем из них 18 трлн долл. находится в руках 128 тыс. представителей верхней прослойки «ультрабогатых», чей инвестиционный потенциал превышает 30 млн долл.

### Вестник профсоюзов

Журнал международного объединения Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

# Редакционная коллегия:

Чеботарев П.А. – главный редактор,

Горчаков В.П., Занько Н.П., Иванов В.Т., Кузнецова В.В., Кузяков П.В. — зам. глав. редактора, Куприянов В.В., Можаев В.Е., Рогальский А.Ф.



Адрес редакции: 119119, Москва, Ленинский пр-т, 42, ВКП



(495) 938-86-49, факс: (495) 930-72-07. E-mail: info@vkp.ru

В номере использованы сообщения агентств ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА «Новости»

Подписано в печать 06.08.14. Формат  $60 \times 84^{1}/_{16}$ . Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.