



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

В НОМЕРЕ:

- В Комиссии по экономическим вопросам
- Профцентры сообщают новости
- Охрана труда – важнейший приоритет
- О практике и проблемах борьбы профсоюзов с неформальной экономикой в Азербайджане – **Ильяс АЛИЕВ**, в Кыргызстане – **Рысгуль БАБАЕВА**
- Некоторых вопросы государственно-частного партнёрства
- **Исмоил ФАЙЗИЗОДА** даёт комментарий нового Трудового кодекса Таджикистана
- Занятость населения в СНГ в I полугодии

9 / 2016



Взаимодействие Консолидация Профессионализм

ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ СНГ

В Москве 20 июля состоялось седьмое в текущем 2016 году заседание Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ. От Всеобщей конфедерации профсоюзов в нём приняла участие заместитель генерального секретаря ВКП **Наталья Подшибякина**.

На заседание прибыли полномочные представители государств – участников СНГ: Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, отдельных органов государственного управления РФ и межгосударственных органов СНГ, сотрудники Исполнительного комитета СНГ.

Вела заседание полномочный представитель председательствующей в 2016 году в СНГ Кыргызской Республики, председатель Комиссии по экономическим вопросам **Зина Асанкожоева**.

Комиссия внимательно рассмотрела **ход реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года**. Было отмечено, что за период с июня 2015 года в рамках реализации Договора произошли следующие позитивные изменения.

Республика Таджикистан завершила процедуру ратификации Договора.

Армения, Молдова и Украина выполнили внутрисоюзные процедуры для вступления в силу Протокола от 31 мая 2013 года о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан. Таким образом, он действует для семи подписавших его государств (Армения, Беларусь, Казахстан, Молдова, Россия, Узбекистан, Украина).

Подписан 7 июня 2016 года Протокол между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок. Ряд стран снизил размеры ставок вывозных таможенных пошлин на некоторые виды товаров.

Однако нельзя не учитывать воздействие сложного комплекса взаимосвязанных факторов, работающих в противоположном направлении.

Так, Россия с 1 января 2016 года приостановила действие Договора в отношении Украины, за исключением раздела II приложения 1 в части таможенной пошлины, применяемой РФ при экспорте газа природного в газообразном состоянии.

Количество мер по защите рынка, применяемых Сторонами во взаимной торговле, в 2016 году возросло до 22 (в 2015 году – 17).

Вместе с тем отмечалось следующее:

- Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин;

- запреты и количественные ограничения, введённые Сторонами во взаимной торговле, в основном соответствуют положениям статьям ГАТТ–1994;

- Стороны, как правило, соблюдают требование предоставления национального режима в рамках, установленных Договором, а также Протоколом от 31 мая 2013 года о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Узбекистаном;

- реализуются условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во взаимной торговле, определённые Договором;

- ведутся предусмотренные Договором и решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года переговоры о проекте соглашения о свободной торговле услугами;

- возникающие проблемы связаны с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях и с резкими изменениями экономического положения Сторон. Предусмотренные Договором механизмы разрешения торговых споров представляются наиболее эффективным путём достижения взаимовыгодных результатов;

- устранение барьеров в торговле товарами и услугами способствует развитию взаимной торговли и экономическому росту Сторон Договора.

Комиссия приняла информацию к сведению, и она будет представлена на рассмотрение Экономического совета СНГ.

Членами Комиссии был одобрен **проект Соглашения об обмене информацией, необходимой для определения и контроля таможенной стоимости товаров в государствах Содружества**. Этот документ также будет внесён на рассмотрение Экономического совета СНГ.

Учитывая, что развитие конкуренции и формирование конкурентной среды, обеспечивающей эффективное развитие национальной экономики, является одной из важных задач стран Содружества, Межгосударственный совет по антимонопольной политике стал инициатором рассмотрения на Экономкомиссии **опыта Российской Федерации по развитию конкурентной политики и роли антимонопольных органов в решении социально-экономических задач**.

Отмечалось, что при совпадении многих элементов развития национальной экономики государства СНГ находятся на разных стадиях внедрения принципов справедливой конкуренции и формирования конкурентной среды. В этой связи существует необходимость анализа накопленного опыта с точки зрения уточнений полномочий антимонопольных органов государств Содружества и повышения эффективности их работы в современной социально-экономической ситуации.

Комиссия приняла решение внести представленный Доклад на рассмотрение Экономического совета СНГ, а Межгосударственному сове-

ту рекомендовано ежегодно информировать Комиссию о выполнении предложений, изложенных в Докладе.

После дополнительного обсуждения с руководителями статистических служб (по поручению Экономсовета СНГ) и доработки ими проекта решения Совета глав правительств по вопросу **проведения международных сопоставлений на основе паритета покупательной способности валют в Содружестве Независимых Государств** председатель Статкомитета СНГ **В.Л. Соколин** доложил следующее.

Программа международных сопоставлений (ПМС) на основе паритета покупательной способности валют является одной из важнейших глобальных статистических работ. Расчёт паритетов покупательной способности для сопоставления макроэкономических показателей и экономического положения в разных странах мира позволяет определить их относительный потенциал и социально-экономическое благосостояние, а также задавать направленность соответствующих социальных программ. В этой связи по решению ООН для всех стран мира в рамках единой методологической и организационной системы, получившей название Глобальных раундов ПМС, проводится сбор необходимых статданных и осуществляются расчёты.

Проведено два раунда ПМС (в 2005 и 2011 годах). Раунд ПМС 2011 года стал важным шагом в разработке системы расчёта паритета покупательной способности на глобальной основе. Он показал, что деятельность в рамках ПМС должна осуществляться на постоянной основе, а интервалы в мероприятиях по реализации ПМС должны стать значительно короче, начиная с окончания шестилетнего базисного периода, приходящегося на 2017 год. Исходя из этого, 47-я сессия Статкомиссии ООН, которая состоялась 8–11 марта 2016 года в Нью-Йорке (США), рекомендовала:

- организовать осуществление ПМС начиная с 2017 года на более частой основе, по возможности, один раз в три года при обеспечении экстраполяции на ежегодные результаты;

- превратить ПМС в постоянный элемент глобальной статистической программы. Институционализировать ПМС на глобальном, региональном и национальном уровнях путём включения положений о работе в рамках ПМС в ежегодные и многолетние программы работы глобальных и региональных координационных учреждений и национальных статистических органов и превращения ПМС в постоянный элемент глобальных статистических работ.

Государства Содружества успешно выполнили все необходимые работы в рамках Глобальных раундов за 2005 и 2011 годы. Было предложено продолжить участие национальных статслужб в проведении глобальных сопоставлений ВВП по паритетам покупательной способности, начиная с 2017 года, на более частой основе, возложив координацию этой деятельности на Статкомитет СНГ.

Представленные материалы будут рассмотрены на Экономсовете СНГ.

Был также обсужден ряд других, в том числе организационно-финансовых вопросов.

◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

29 июля состоялось заседание Исполнительного комитета Конфедерации профсоюзов Азербайджана, которое открыл вступительным словом и вёл председатель Конфедерации, депутат Милли Меджлиса **Саттар Мехбалиев**.

Заслушана информация о работе профсоюзов по обеспечению гендерного равенства и прав женщин. Было отмечено, что созданный при КПА Центр по гендерному равенству и проблемам женщин продолжает свою деятельность.

Центр проводит для профсоюзных активистов тренинги и семинары. Всего проведено 811 семинаров, круглых столов и других учебных мероприятий, которыми было охвачено около 25 тысяч человек.

Большое внимание уделяется организации этой работы на местах путём создания специальных комиссий, советов, назначения уполномоченных лиц, проводится изучение общественного мнения, опросы.

Профсоюзы многое делают, чтобы на деле добиться гендерного равенства и улучшения положения женщин на рынке труда, прилагают постоянные усилия к

формированию у женщин лидерских качеств, умению самостоятельно грамотно отстаивать свои права, основываясь на требованиях закона.

За прошедший период возросло представительство и участие женщин в деятельности исполнительных органов профсоюзов, на ответственных выборных должностях, в общественных советах.

До сведения участников заседания были доведены статистические отчёты спортивных организаций по итогам 2015 года. Было отмечено, что в системе профсоюзов республики функционируют 9 спортивных организаций и объединений. Это пять спортивных общества («Урожай», «Спартак», «Юность», «Карабах», «Зенит»), четыре спортивных клуба («Альпинист и турист», «Шахматы и шашки», «Атилла», «Богатырь»).

Спортивные организации КПА действуют непосредственно под руководством профессиональных союзов и тесно сотрудничают с Национальным олимпийским комитетом, Министерством молодёжи и спорта, хозяйственными органами. В отчётном периоде проведено 110 массово-оздорови-

тельных мероприятий, в которых в общей сложности приняло участие 315 тысяч человек.

В то же время было отмечено, что в деятельности профсоюзных спортивных организаций имеются определённые недостатки. Не все из запланированных основных мероприятий выполнены, более эффективно должна вестись работа по предоставлению платных услуг населению, привлечению дополнительных финансовых средств,

не всегда по графику проводится ревизия финансово-хозяйственной деятельности.

Исполком внёс изменения и дополнения в Положение о Молодёжном совете, утвердил новый состав Молодёжного совета и его председателя.

Председатель КПА, депутат Милли Меджлиса С. Мехбалиев, подводя итоги заседания, высказал свои соображения о дальнейшей работе профцентра.

СОЗДАНА ОБЩЕСТВЕННАЯ ГРУППА В СВЯЗИ С РЕФЕРЕНДУМОМ ПО КОНСТИТУЦИИ

4 августа в Конфедерации профсоюзов Азербайджана состоялось собрание с участием представителей профсоюзов и неправительственных организаций республики, посвящённое референдуму, назначенному на 26 сентября с.г.

Председатель КПА, депутат Милли Меджлиса **Саггар Мехбалиев** подчеркнул, что последний раз изменения в Конституцию Азербайджана были внесены в 2009 году. Отметив динамичное развитие Азербайджана за минувшие семь лет, С. Мехбалиев сказал, что достигнутые успехи обусловили необходимость дальнейшего совершенствования Основного закона. Подчеркнув, что Президент **Ильхам Алиев** выступил с проектом Акта референдума о внесении изменений в Конституцию, председатель КПА отметил, что этим документом предусматривается

внесение изменений в 23 статьи Основного закона и дополнение его шестью новыми статьями.

С. Мехбалиев сообщил, что с целью создания агитационной группы в связи с референдумом общественные объединения и организации провели собрания, определили своих представителей. В проходящем собрании приняли участие 401 делегат, представляющий Конфедерацию профсоюзов и 24 неправительственные организации.

Президент Национального форума неправительственных организаций Азербайджана **Рауф Зейни** сказал, что Конституционный суд дал положительное заключение по проекту Акта референдума, выдвинутого по инициативе главы государства. Он отметил, что благодаря успешному продолжению Президентом Ильхамом Алиевым

дальновидной политики, основа которой была заложена великим лидером **Гейдаром Алиевым**, в стране созданы благоприятные условия для стремительного развития и институтов гражданского общества, рассказал о работе, проводимой в этой сфере.

Руководитель Центра изучения международных отношений **Руфиз Гонагов**, заместитель председателя Организации ветеранов войны, труда и Вооружённых сил Азербайджанской Республики **Джалил Халилов**, председатель Общественного объединения «Ирели» **Миргасан Сеидов**, председатель Общественного объединения «Просвещение молодёжи демобилизованными военнослужащими» **Эмин Гасанли** высоко оценили значение включения в проект акта референдума положений, связанных с укреплением государственности, Вооружённых сил, устранением возрастного ценза для избрания в выборные органы. Было отмечено, что се-

годня в Азербайджане существует прочное единство между народом и властью и граждане примут активное участие в референдуме.

По результатам обсуждений была создана инициативная группа «Гражданское общество» по референдуму, состоящая из 25 человек. Были определены полномочные представители группы, в том числе по финансовым вопросам, утверждён порядок предоставления полномочному представителю группы нотариально заверенной доверенности для выступления на референдуме от имени группы. Принято решение о предоставлении полномочным представителям инициативной группы «Гражданское общество» права полномочного представительства в одноименной агитационной группе.

В заключение было принято решение об обращении в Центральную избирательную комиссию в связи с созданием инициативной группы «Гражданское общество».

◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

НЕОБХОДИМО ПОВЫШЕНИЕ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА ОПЛАТЫ ТРУДА

26 июля в Кишинёве состоялось заседание Национальной комиссии по консультациям и коллективным переговорам (НКККП) Молдовы, в рамках которого были рассмотрены различные вопросы.

Социальные партнёры утвердили план действий Комиссии на

следующий семестр. План был разработан трёхсторонней рабочей группой на основании предложений сторон.

Также был вынесен на обсуждение законопроект о порядке осуществления подёнщиками некоторых неквалифицированных

работ временного характера. Однако документ не получил поддержку всех социальных партнёров. Представители профсоюзов считают, что этот законопроект должен быть улучшен с учётом опыта других стран. Более того, профсоюзы настоятельно рекомендуют составить конкретный список профессий, которые будут регламентироваться данным законом. В итоге участники дискуссии пришли к мнению, что обсуждение проекта необходимо продолжить на одном из следующих заседаний НКККП, где будут дополнительно рассматриваться все предложения и комментарии сторон.

В ходе встречи также было вынесено на обсуждение предложение Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы об установлении единого минимального размера заработной платы.

Профсоюзы неоднократно направляли в адрес Правительства требование об изменении законодательной базы в области оплаты труда ввиду установления единого минимального размера заработной платы в стране, который бы применялся в качестве гарантии минимальной оплаты труда как в бюджетном, так и в реальном секторах экономики.

По мнению **Серджиу Саинчука**, вице-председателя НКПМ, одним из путей преодоления сложившейся ситуации является установление минимальной заработной платы в зависимости от среднемесячной заработной платы по национальной экономике. Этот

способ установления минимальной заработной платы предусмотрен в Европейской социальной хартии (пересмотренной), ратифицированной Республикой Молдова, положения которой указывают на то, что минимальная заработная плата не должна быть намного ниже уровня средней национальной заработной платы. Допустимый порог составляет 60%.

«Установление единого минимального размера заработной платы может осуществляться поэтапно. Министерство труда, социальной защиты и семьи разработало проект постановления, в котором предусматривается ежегодная переоценка минимального размера заработной платы, изначально составляющего 25% из средней заработной платы по экономике, а в последующие годы (до 2019 года) – в размере 30, 35 и 40% из среднемесячной заработной платы по экономике. НКПМ поддержала проект и обратилась в Правительство с требованием о его утверждении, но, к сожалению, проект так и не внедрили», – отметил С.Саинчук.

В свою очередь председатель НКККП **Октавиан Калмык**, вице-премьер-министр и министр экономики, призвал социальных партнёров к выявлению таких политических инструментов, которые бы устроили как работодателей, так и работников. Министерству труда и Министерству финансов было предложено представить расходы, связанные с повышениями, для реального и бюджетного секторов.

Следующий вопрос повестки заседания касался законопроекта о внесении изменений и дополнений в Закон о государственном контроле предпринимательской деятельности. Документ был принят в первом чтении в Парламенте. До следующего заседания планируется внесение некоторых поправок. Основные изменения касаются Государственной инспекции труда и других контролирующих учреждений, которые останутся отдельными единицами, осуществляющими свою деятельность в области государственного контроля.

Профсоюзы приветствовали подобное решение, поблагодарив за то, что их предложения были услышаны. «Государственная инспекция труда является единственным органом, наблюдающим за тем, как соблюдаются права трудящихся. Очень хорошо, что и в дальнейшем она будет действовать как отдельное учреждение, как этого требуют международные нормативные акты, одной из сторон которых является Республика Молдова – Конвенции № 81 и № 189», – заявил С. Саинчук.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ БУДЕТ ОРИЕНТИРОВАТЬСЯ НА ПОТРЕБНОСТИ РЫНКА

Министерство образования и Секторальный комитет по профессиональной подготовке в строительстве подписали 9 августа Меморандум о сотрудничестве в области технического и профессионального образования. Целью Меморандума является создание основы для сотрудничества по подготовке высококвалифицированных кадров для компаний в области строительства в соответствии с потребностями рынка труда.

Секторальный комитет по профессиональной подготовке в строительстве создан по инициативе Национальной комиссии по консультациям и коллективным переговорам в 2008 году. Было принято специальное постановле-

ние Правительства, в котором написано, что такое Секторальный комитет, его устав, обязанности в части подготовки и переподготовки рабочих кадров, механизм разработки стандартов занятости и т.п.

«Техническое профессиональное образование проходит обширный процесс модернизации. Соглашение, подписанное сегодня, подтверждает готовность Министерства образования предложить образовательный подход к потребностям рынка труда. Мы надеемся, что это событие будет стимулировать работу всех секторальных комитетов, нашей целью является высокое качество подготовки специалистов во всех областях народного хозяйства», –

сказала заместитель министра образования **Кристина Боаги**.

Меморандум предусматривает корректировку классификации в соответствии с потребностями рынка труда, разработку профессиональных стандартов, программ учебных планов для технических специалистов в строительной отрасли, установление партнёрских отношений между учебными заведениями и компаниями по внедрению системы непрерывного обучения сотрудников.

Председатель Федерации профсоюзов строительства и промышленности строительных материалов «SINDICONS» **Виктор Талмач** заявил, что подписание Меморандума о сотрудничестве является важным шагом, который поможет ускорить принятие и внедрение профессиональных стандартов, который принесёт пользу техническим профессио-

нальным учебным заведениям и действующим сотрудникам компаний.

Лидия Барбур, председатель Комитета по секторальной подготовке в области строительства, отметила: «Мы приветствуем включение Министерства образования в активную работу большей координации профессиональной подготовки с потребностями рынка труда. Это сотрудничество является полезным для студентов и предприятий, способствующих формированию тех профессиональных навыков, которые действительно необходимы на рабочем месте».

Ранее Министерство образования подписало соглашение о сотрудничестве с Секторальным комитетом сельского хозяйства и продовольствия в целях развития аграрно-технического профессионального образования.

◆ **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

СОСТОЯЛИСЬ ВСТРЕЧИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

С РУКОВОДИТЕЛЕМ ПАРЛАМЕНТА

Председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана **Жанадил Абдрахманов** встретился с Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики **Чыныбаем Турсунбековым**.

На встрече были обсуждены вопросы совершенствования законодательства в области обес-

печения трудового права, совершенствования взаимоотношений между работодателями и работниками, надёжной социальной защиты занятого населения республики, его пенсионного обеспечения.

В ходе обстоятельного разговора стороны договорились и впредь способствовать развитию профсоюзного движения Кыргыз-

стана, которое остаётся главным гарантом защиты прав трудящихся страны.

«Мы придаём большое значение развитию парламентаризма в Кыргызстане, которое должно служить главной цели – повышению благосостояния и безопасности наших граждан. И в этом вопросе мы понимаем значение развития широкого профсоюзного движения. Ведь в конце концов все блага создаются теми, кто работает, а потому их права должны быть максимально защищены», – сказал в завершение встречи Торага ЖК Ч. Турсунбеков.

С ПРЕМЬЕР-МИНИСТРОМ

Председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана **Жанадил Абдрахманов** 16 августа встретился с Премьер-министром Кыргызской Республики **Сооронбаем Жээнбековым**.

На встрече стороны обсудили вопросы взаимоотношения Правительства КР с Федерацией профсоюзов Кыргызстана. Кроме этого были обсуждены вопросы относительно Трудового кодекса КР и Генерального соглашения между Правительством КР, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и республиканскими объединениями работодателей на 2016–2018 годы, где отражены основные мероприятия в сфере экономики, регулирования оплаты труда и социального обеспечения, развития рынка труда и содействия занятости, защиты трудовых прав, охраны труда и

экологической безопасности, создания благоприятных условий для жизни работников и их семей, развития социального партнёрства.

Председатель ФПК Ж. Абдрахманов, рассказал главе Правительства КР С. Жээнбекову о положении дел в профсоюзном движении республики и о дальнейших планах на перспективу по активизации и модернизации работы профсоюзов.

В ходе встречи стороны договорились и впредь способствовать развитию профсоюзного движения Кыргызстана, которое остаётся главным гарантом защиты прав трудящихся нашей страны. «Профсоюзы защищают интересы трудящихся, вносят значительный вклад в осуществление социально-экономических реформ, в процесс демократизации, сохранение стабильности в обществе. Профсоюзы, имеющие в своих рядах более 727 тысяч тружеников, и в дальнейшем готовы активно участвовать в решении социально-экономических вопросов государства, поддерживают принятую Стратегию устойчивого развития Кыргызстана», – сказал в завершение встречи председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана Ж. Абдрахманов.

По итогам встречи достигнута договорённость о более тесном сотрудничестве и развитии социального партнёрства между Правительством КР и Федерацией профсоюзов Кыргызстана.

ОТПОР ТЕМ, КТО ЗЛОНАМЕРЕННО ИСКАЖАЕТ ПОЗИЦИЮ ПРОФСОЮЗОВ

Департамент общественных связей Федерации независимых профсоюзов России выступил с Заявлением против компании в Интернете, направленной на очернение профсоюзов.

В Заявлении говорится:

«На заседании Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК) 8 июля ФНПР представила Заявление с требованием наложить мораторий на изменение условий пенсионного обеспечения и всей системы государственного обязательного социального страхования до принятия согласованных законов на основе конвенций МОТ. Это требование стало базовым для подписанного позже председателем ФНПР **Михаилом Шмаковым** и президентом РСПП **Александром Шохиним** Заявления сторон, представляющих общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей РТК.

Сразу же после этого в нескольких социальных сетях в Интернете была развёрнута кампания по дискредитации российских профсоюзов и их лидера. Инструментами кампании стало размещение мас-

совых ссылок на тенденциозные публикации в СМИ, уже опровергнутые самими изданиями в том числе и по решениям судов.

Мы связываем эту кампанию лжи с однозначной позицией, которую отстаивают российские профсоюзы по вопросам пенсионной реформы.

Нашим противникам не дают покоя два тезиса профсоюзов:

– нужно вывести накопительную часть пенсий из системы обязательного государственного пенсионного страхования;

– любые изменения пенсионной системы и даже обсуждение предложений этих изменений должны рассматриваться системно, гласно, на основе постоянных консультаций и с учётом интересов работников и работодателей.

ДОС ФНПР уполномочен заявить, что никакие анонимные нападки, видимо, оплаченные структурами, заинтересованными в том, чтобы и дальше «доить» пенсионную систему страны в своих интересах, не заставят ФНПР изменить свою позицию. А с аналогичными публикациям в СМИ мы будем и дальше разбираться в формах, предусмотренных российским законодательством».

В ИСПОЛКОМЕ ФНПР

20 июля в Москве в штаб-квартире ФНПР под председа-

тельством **Михаила Шмакова** прошло очередное заседание Ис-

полнительного комитета Федерации независимых профсоюзов России.

Члены Исполкома ФНПР рекомендовали кандидатуры для избрания председателями территориальных объединений организаций профсоюзов Республики Ингушетия, Вологодской, Томской и Тульской областей.

На основе предложений членских организаций ФНПР были внесены изменения в порядок и формы представления отчётности об итогах коллективно-договорной кампании, а также утвержде-

ны рекомендации по подготовке к отчёту.

В ходе заседания были утверждены квоты ФНПР для обучения в Академии труда и социальных отношений и назначены стипендии ФНПР обучающимся в АТиСО и Санкт-Петербургском гуманитарном университете профсоюзов.

Учреждён новый медиа-курс ФНПР имени радиожурналиста Я.С. Смирнова, который был образован из двух ранее действовавших: журналистского конкурса ФНПР и конкурса профсоюзных сайтов.

◆ УКРАИНА

ФПУ НАСТАИВАЕТ НА ВЫПОЛНЕНИИ СВОИХ ТРЕБОВАНИЙ

Федерация профсоюзов сообщила председателю Верховной Рады Украины об итогах Всеукраинского марша протеста профсоюзов.

Председатель ФПУ **Григорий Осовой** в своём письме на имя спикера парламента **Андрея Парубия** отмечает, что сегодня на основе законопроекта, разработанного Федерацией профсоюзов Украины, в Верховной Раде Украины зарегистрированы два законопроекта.

Это проект закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно увеличения минимальной заработной платы до уровня, который соответствует

фактическому прожиточному минимуму для трудоспособных лиц» (рег. № 4900) и проект закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно порядка установления минимальных гарантий в оплате труда» (№ 4900-1).

Указанными законопроектами предусматривается, в частности, повышение размера минимальной заработной платы до уровня фактического размера прожиточного минимума для трудоспособных лиц, введение отраслевых повышающих коэффициентов к заработной плате в бюджетной сфере и др.

ФПУ обращается к Председателю Верховной Рады с просьбой

поддержать указанные законопроекты и оказать содействие в их неотложном рассмотрении.

В письме отмечается, что представители Федерации профсоюзов Украины готовы принять участие в совместной рабочей группе по определению объективности установления цены на газ и тарифов на

жилищно-коммунальные услуги, а также сообщается о том, что в случае нерешения указанных вопросов до 15 сентября с.г., что было требованием участников Всеукраинского марша протеста, профсоюзы будут вынуждены прибегнуть к новым акциям протеста вплоть до забастовки.

ЗАЩИТИТЬ ИНТЕРЕСЫ ТЕХ, КТО ИМЕЕТ ПРАВО НА РАННИЙ ВЫХОД НА ПЕНСИЮ

На заседании Кабинета министров Украины 24 августа была одобрена новая редакция постановления «Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, занятость в которых даёт право на пенсию по возрасту на льготных условиях».

Президиум Федерации профсоюзов Украины, отраслевые профсоюзы информировали работников и общественность о том, что проект постановления не был согласован с Совместным представительным органом профсоюзов.

Профсоюзы не без оснований опасаются, что, несмотря на информацию о намерении убрать из списка устаревшие профессии, например, кочегара паровоза, есть вероятность того, что льгот лишат и людей, которые реально работают во вредных условиях.

Этот вопрос поднимался профсоюзами и ранее. На встрече с Премьер-министром 6 июля, во время профсоюзного марша про-

теста, о готовящейся поспешной оптимизации списков № 1 и № 2 сказал представитель профсоюза металлургов и горняков Украины, работник ПАО «Запорожсталь».

«Мы предложили Министерству социальной политики свой график, – отметил председатель Федерации профсоюзов Украины **Григорий Осовой**. – В августе каждый профсоюз будет проводить обсуждения списков с профильными министерствами, и организации работодателей должны к этому подключиться. И если мы приведём аргументированные доводы неправомерности удаления отдельных профессий, то будем инициировать внесение изменений в постановление Правительства».

В то же время председатель ФПУ отметил, что в Министерстве социальной политики и некоторых профсоюзах сомневаются в возможности успеть провести все необходимые обсуждения в течение одного месяца. По его мне-

нию, данная инициатива связана с тем, что принятое 24 июня постановление не проходило согласование у профсоюзов и организаций работодателей. «Мы предлагали сделать это до того, как принималось постановление, – сказал Григорий Осовой. – Закон о социальном диалоге и Генеральное соглашение к этому обязывали. Но Правительство пошло другим путём, и это неправильно».

На август 2016 года уже запланированы консультативные встречи по этому вопросу при участии отраслевых профсоюзов Украины.

Для практического подтверждения важности данного вопроса для работников промышленной сферы рабочих горно-металлургического комбината «Арселор Миттал Кривой Рог» **Владимир Близнюк** подал петицию Президенту Украины, в которой содержится требование восстановить предыдущую редакцию списков № 1 и № 2.

Профсоюз металлургов и горняков Украины выступил на стороне работника и обратился с призывом к членам отраслевого профсоюза и ко всем трудящимся страны своими голосами поддержать данную петицию к Президенту.

◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ГРАНИЦЫ ДРУЗЬЯМ НЕ ПОМЕХА

В рамках меморандума о сотрудничестве и взаимодействии между Павлодарским и Новосибирским областными профсоюзами работников образования и науки состоялась очередная встреча.

По приглашению новосибирцев делегация павлодарских профсоюзных работников в составе **Г.О. Джаркеновой** – главного специалиста по правовым вопросам Павлодарского областного профсоюза работников образования и науки, **А.Ф. Арыновой** – председателя Качирской районной профсоюзной организации, **А.В. Полозюковой** – председателя первичной организации СОШ № 27 г. Павлодара приняла участие в семинаре «Из опыта работы территориальных и

первичных профсоюзных организаций Новосибирской области по формированию правовой культуры у членов профсоюза», проходившей в пос. Колывань Новосибирской области и в городе Томске.

Семинар проведён в рамках объявленного в Новосибирской профсоюзной организации Года по формированию правовой культуры членов профсоюза. Председатель Новосибирской областной профсоюзной организаций работников народного образования и науки **С. Сутягина** акцентировала внимание участников на основных направлениях правозащитной деятельности профсоюза. Особый интерес казахстанской делегации вызвали выступления коллег по правовому

просвещению работников образования, досудебной и судебной защите интересов членов профсоюза, экспертизе проектов, законов и нормативно-правовых актов.

О направлениях деятельности региона, о проблемах и путях их решения рассказали и.о. главы Колыванского района **Ж.В. Ру-мынская**, депутат Государственной Думы РФ, член Комитета по образованию **И.В. Мануйлова**. Совместная деятельность исполнительной власти, глав регионов, депутатов Государственной Думы Российской Федерации даёт положительные результаты. В Новосибирской области сохранена льготная пенсия по выслуге лет для педагогических работников при общем стаже педагогической деятельности не менее 25 лет.

От Павлодарской делегации А.Ф. Арыновой представлен опыт применения инновационных форм правового обучения актива и членов профсоюзов, сопровождавшийся видеофильмом «О деятельности Качирской профсоюзной организации».

В ходе посещения изучен опыт работы по заключению коллективных договоров Барабинской профсоюзной организацией, осуществлению контроля над соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с органами местного самоуправления Колыванской общественной районной профсоюзной организаций.

Второй день межрегиональной встречи прошёл в городе Томске, где состоялась встреча с председателем Федерации профсоюзов Томской области **В.П. Ольховичем** и профсоюзным активом образования. Была презентована система правовой защиты членов профсоюза Павлодарской области, представленная Г.О. Джаркеновой. Заинтересованность россиян проявилась в большом количестве вопросов, поступивших в адрес казахстанской делегации.

Обмен опытом показал, что профсоюзы работают в одном русле, выполняя основную задачу по защите трудовых и социальных интересов членов профсоюза.

РАСШИРЯЮТСЯ РАМКИ СОТРУДНИЧЕСТВА НА ПРАВОВОМ ПОЛЕ

Меморандум о сотрудничестве подписан Федерацией профсоюзов Республики Казахстан и Государственным учреждением «Институт законодательства Республики Казахстан». Его предметом является сотрудничество в области правовой науки и поддержки общественных инициатив

по совершенствованию законодательства.

В частности, речь идёт о создании благоприятных условий для обмена идеями и информацией, а также об организации совместных работ в рамках рассмотрения законопроектов, предусмотренных в текущем плане законопро-

ектных работ, концептуальном плане законотворческой работы, о проведении научных исследований, использовании поступивших предложений и замечаний при оказании консультативных услуг по разработке законопроектов.

Кроме того, Меморандум предусматривает сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства по защите эконо-

мических, социально-трудовых прав работников.

Стороны в качестве приоритетных намерены развивать направления и формы сотрудничества по вопросам разработки концепций совершенствования законодательства, подготовки проектов правовых актов, анализа действующего законодательства и практики применения нормативных правовых актов, прогнозирования последствий их принятия.

◆ ГРУЗИЯ

РАБОТНИКИ СФЕРЫ ТРАНСПОРТИРОВКИ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ ОБЪЕДИНЯЮТСЯ

Работники сферы транспортировки энергоносителей Южного Кавказа (Грузия) создали свою профсоюзную организацию, которая на данном этапе объединяет более двух десятков членов

Однако число потенциальных членов на существующих трёх перекачивающих станциях, входящих в сферу транспортировки энергоносителей Южного Кавказа, составляет более тысячи человек.

Как заявляют члены вновь созданной организации, они учитывают опыт и других организаций и особый интерес у них вызвал пример первичной профсоюзной организации ООО «Мега Фуд» перекачивающей станции PSG-1 компании «Бритиш Петролеум», которая до заключения коллективного договора сумела добиться решения таких вопросов, как рост зарплаты, повышение размера оп-

латы сверхурочного труда, медицинское страхование, оплачиваемые отпуска, отказ от потогонного труда и приём на работу нового персонала, прекращение личных обысков, и других не менее важных вопросов.

Основываясь на опыте других организаций, вновь созданная организация первой обратилась к работодателю ООО – Агентству по трудоустройству «Эйчар» с инициативой о подписании коллективного договора. Примечательно, что работодателем является упомянутое ООО, а не сама транснациональная корпорация «Бритиш Петролеум».

Проект коллективного договора, который подготовили члены организации в соответствии с законодательством Грузии, упорядочивает трудовые, социально-экономические и профессиональные

отношения между работодателем и работниками. Проект предусматривает распространение договора на всех работников, а также периодический мониторинг выполнения содержащихся в нём обязательств.

Проект договора также предусматривает, что помимо него регулирование отношений между работодателем и работниками осуществляется в соответствии с внутренним распорядком, Кодексом поведения, индивидуальными договорами и законодательством Грузии. Проект договора регулирует права и обязательства сторон, вопросы оплаты труда, безопасности труда, охраны здоровья и социальной защиты. Несмотря на то что проект уже принял законченный вид, работодатель пока ещё не поставил на договоре своей подписи.

Проблемным вопросом по-прежнему остаётся требование, чтобы работодатель оплачивал рабочие часы, которые будут использованы членами организации для профсоюзной деятельности.

Организация также требует выдавать работникам зарплату с учётом курса доллара США, пос-

кольку колебание и падение грузинского лари уменьшает покупательную способность зарплаты работников. Требования содержат также повышение зарплаты, так как возросла трудовая нагрузка.

Работодатель выделил рабочую площадь, мебель и телефон, хотя и за счёт профорганизации. На сегодняшний день главной задачей остаётся коллективный договор, поскольку только он в состоянии открыть дорогу социальному партнёрству.

Новая организация объединена в профсоюз работников нефтяной и газовой промышленности Грузии, который связывают дружеские отношения с родственными глобальными профобъединениями.

Председатель профсоюза работников нефтяной и газовой промышленности Грузии **Гоча Квицатиани** отметил: «При наличии правильной стратегии и тактики, общими усилиями и при взаимной поддержке вполне возможно развернуть мощное профсоюзное движение в сфере транспортировки энергоносителей Южного Кавказа».

◆ **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

СОЦИАЛЬНО-БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ УЧАСТНИКОВ ЖАТВЫ НА КОНТРОЛЕ

Профсоюзы Республики Беларусь уделяют самое пристальное внимание вопросам социально-бытового обслуживания сельских механизаторов, занятых на уборке урожая.

Средства массовой информации ФПБ постоянно публикуют материалы о ходе полевых работ, о комбайнёрах и водителях, добившихся высоких результатов, о действиях профсоюзных работников и акти-

вистов по созданию необходимых условий для продуктивной и безопасной работы тружеников села.

Председатель Минского райкома профсоюза работников агропромышленного комплекса **Святослав Мартинчик** каждый день в поле вместе с механизаторами, *говорится в сообщении сайта ФПБ.*

За день он успевает посетить несколько хозяйств и оценить, насколько отлажен механизм уборки урожая, а также питания механизаторов.

«Люди заняты весь световой день, и ясное дело, что два раза механизаторов кормить надо обязательно. В ряде хозяйств им ещё дают и сухие пайки, – говорит Святослав Мартинчик. – Что касается компенсаций за питание и других составляющих, то они давно отрегулированы коллективными договорами. К примеру, КСУП «Белорусский» кормит своих механизаторов во время жатвы бесплатно. В основном сельхозпредприятия 70–80% расходов на питание компенсируют за свой счёт. Качественный полноценный обед механизатору обойдётся в 1,5–1,6 деноминированных рублей, разве это дорого?»

Во многих хозяйствах председатели профкомов непосредственно отвечают за организацию питания. Как правило, они занимают хозяйственные должности и параллельно решают вопросы питания участников жатвы. Даже там, где организацией питания занимаются другие люди, профактивисты контролируют, насколько

своевременно привозят еду механизаторам.

«Ведь, как говорят, ложка к обеду важна. Представьте, 70 обедов загрузили на одну машину, в 11 часов утра её отправили, а масштабы Минского района немалые – последние обеды участникам жатвы доставят в 3 часа дня. А механизатор ушёл из дома в 6 утра, и только после обеда его покормили, безусловно, так быть не должно, – подчеркивает С. Мартинчик. – При правильной организации питания механизаторы должны уже в поле пообедать, а потом около 17.00 получить ужин. Например, в агрокомбинате «Ждановичи» на обслуживание механизаторов выделяется по 2–3 автомашины. В Минском районе, пожалуй, только сельхозпредприятие «Игнатичи» заказывает обеды для механизаторов в столовой Сеницкого колледжа, а все остальные организовали свои столовые или котлопункты, в которых готовят еду механизаторам с очевидной экономией средств. Не кормят механизаторов на жатве только в ЗАО «ВЦ «Аквабел», там только два зерноуборочных комбайна, и хозяева решили, что механизаторы должны сами о себе позаботиться. Там у нас нет профсоюза, поэтому повлиять на ситуацию пока невозможно».

По словам С. Мартинчика, на данный момент каких-либо нареканий на качество и организацию питания механизаторов из хозяйств Минского района в районный отраслевой профсоюз не поступало.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ПОСОБИЯ ДЛЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОЛДОГОВОРОВ

Шестнадцатое издание методических рекомендаций и материалов для разработки коллективных договоров подготовлено специалистами главных управлений социального партнёрства и трудовых отношений, юридической работы и правового обеспечения, технической инспекции труда аппарата Совета ФПБ.

В рекомендациях учтены накопившийся опыт коллективно-договорной работы, а также изменения нормативно-правовой базы, произошедшие в течение 2015 года.

Цель разработки – оказать помощь профсоюзному активу организаций при подготовке, принятии и контроле исполнения коллективного договора.

В свою очередь республиканским, областным, районным профсоюзам предстоит оказывать методическую и организационную помощь первичным профсоюзным организациям на всех этапах формирования коллективного договора – главного инструмента защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов работников.

◆ **МКП «СТРОИТЕЛЬ»**

ВСТРЕЧА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРОФСОЮЗОВ СТРОИТЕЛЕЙ БЕЛАРУСИ И РОССИИ

В прошедшие годы накоплен значительный опыт взаимодействия профсоюзов строительных отраслей Беларуси и России как на двустороннем уровне, так и в рамках Международной конфедерации профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов.

Получило развитие сотрудничество профсоюзов на уровне их среднего звена. Круг вопросов, проблем, направлений таких связей достаточно широк. Это и опыт организационного строительства профсоюзов, решение комплекса вопросов социального партнёрства, взаимодействия с властными

структурами и отраслевым бизнес-сообществом, практика выработки и заключения Генеральных соглашений, проблемы мотивации профсоюзного членства и молодёжной политики. Это пласт вопросов борьбы за достойный труд, включая охрану труда, взаимодействия при решении проблем, связанных с последствиями Чернобыльской катастрофы и многое другое.

На уровне областных комитетов получило, в частности, развитие взаимное участие в конкурсах профессионального мастерства, обмен делегациями представителей по конкретным вопросам.

Состояние взаимодействия профсоюзов строителей Беларуси и России и пути его дальнейшего совершенствования были рассмотрены на состоявшейся 15 июля 2016 года в г. Витебске рабочей встрече представителей профсоюзов и МКП «Строитель». В её работе участвовали **Н.С. Бунас** – председатель Белорусского профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов, **Б.А. Сошенко** – председатель профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации, **Г.Д. Аржанов** – председатель Международной конфедерации профсоюзов работников строительства и промышленности строительных материалов, руководители ряда областных комитетов, представители профсоюзного актива.

Состоялось заинтересованное обсуждение всего круга вопросов дальнейшего взаимодействия профсоюзов, использования в этом потенциала Международной конфедерации МКП «Строитель», открывающихся возможностей в рамках развития Союзного государства Беларуси и России, а также Евразийского экономического союза. Согласованы конкретные меры взаимодействия на обозримое будущее, в их числе оказание необходимой помощи членам профсоюза белорусских строительных организаций, выполняющих работы в России, содействие более широкому сотрудничеству региональных организаций профсоюзов.

Участники высказали мнение о полезности встреч и обсуждения проблем, поиска путей их решения в таком формате.

◆ **МК НЕФТЕГАЗСТРОЙПРОФСОЮЗОВ**

В НОЯБРЕ СОСТОИТСЯ ВНЕОЧЕРЕДНОЙ СЪЕЗД

29 июля в он-лайн режиме состоялось заседание Совета Международной конфедерации профсоюзов работников нефтяной, газовой промышленности и строительства нефтегазового комплекса, которое вёл президент МКНГСП **Лев Миронов**.

Участники заседания почтили минутой молчания память ушедшего из жизни генерального секретаря Конфедерации **Мелика Мирзоева**.

Совет возложил обязанности генерального секретаря Конфедерации на **Сергея Герольдовича**

Драндрова – заместителя генерального секретаря Международной конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов, секретаря по информационно-аналитической работе Нефтегазстройпрофсоюза России.

Принято решение провести III внеочередной съезд Международной конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов 9 ноября 2016 года в г. Минске, Республика Беларусь.

Установлена норма представительства на съезд, одобрен проект повестки дня.

ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ТРУДА – ВАЖНЕЙШИЙ ПРИОРИТЕТ ПРОФСОЮЗОВ

В КЫРГЫЗСТАНЕ

Техническая инспекция труда профсоюзов Кыргызстана насчитывает 26 человек в аппарате Федерации, а также в отраслях и в регионах.

За I полугодие 2016 года обследовано 146 организаций. В результате было выявлено 559 нарушений требований норм и правил охраны труда и техники безопасности. По выявленным нарушениям было выдано 111 предписаний, в соответствии с которыми получено 90 уведомлений об их выполнении в установленные сроки.

Из-за явной угрозы жизни и здоровью работающих в 5 случаях приостанавливались работы оборудования, машин и механизмов. За нарушение требований правил и норм охраны труда были привлечены к различным видам ответственности 76 должностных лиц, в том числе отстранены от занимаемой должности 5 человек.

Совместно с органами Государственного надзора технические инспекторы труда приняли участия в 61 расследованиях несчастных случаев на производстве из них 16 несчастных случаев со смертельным исходом. Всего от несчастных случаев на производстве, пострадало 73 работника, в том числе 8 женщин.

Рассмотрено 169 обращений, заявлений и жалоб, связанных с нарушением прав работников в области охраны труда, из них более 90% разрешено в пользу работников.

Сотрудники Инспекции произвели расчёты сумм возмещения вреда, единовременных пособий, утраченного заработка и их индексаций на общую сумму более 30,5 млн сомов. Они приняли участие всего во 110 судебных заседаниях, в 26 случаях судами разных инстанций приняты положительные результаты.

В ТАДЖИКИСТАНЕ

На заседаниях Исполкома и Генсовета Федерация независимых профсоюзов Таджикистана подвела итоги своей деятельности за первое полугодие 2016 года. Одним из приоритетных был вопрос охраны труда и состояние травматизма на производстве в республике.

Инспекция труда профсоюзов в составе шести инспекторов, осуществляет свою деятельность по защите прав трудящихся, контролю и надзору над состоянием условий и охраны труда в народном хозяйстве республики под оперативным руководством президиумов республиканских и областных комитетов профсоюзов.

В 2015 году и за 6 месяцев 2016 года были проведены 1695 обследований условий труда на предприятиях и организациях республики. В результате было выявлено 7704 нарушений законодательства об охране труда, из которых 7156 нарушений были устранены.

Было проведено 57 расследований несчастных случаев, в том числе 19 с летальным исходом. В ходе проверок была приостановлена работа 190 единиц оборудования, 46 производственных участков и 8 цехов, которые не отвечали требованиям безопасности труда.

За недобросовестное отношение ответственных работников к созданию безопасных условий труда материалы на 17 из них направлены в органы прокуратуры и двое из них были отстранены от работ по требованию Инспекции труда профсоюзов.

В БЕЛАРУСИ

В первом полугодии 2016 года улучшены условия труда на 4538 рабочих местах с вредными или опасными условиями труда, сообщили в Министерстве труда и социальной защиты.

В январе–июне приведены в соответствие с требованиями гигиенических нормативов более 12 тыс. рабочих мест в организациях различной формы собственности. Подпрограммой «Охрана труда» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы предусматривается обеспечить снижение удельного веса рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда не менее чем на 1% в год.

Реализуется система мер по предотвращению производственных опасностей и рисков, созданию здоровых и безопасных условий труда. В организациях внедряются системы управления охраной труда (СУОТ), которые позволяют обеспечить оценку профессиональных рисков и их минимизацию. Приняты межгосударственные и государственные стандарты, регламентирующие требования к средствам индивидуальной защиты. Постоянно совершенствуется законодательство в данной сфере.

В первом полугодии подготовлено два проекта постановления Правительства, которые касаются предоставления дополнительного отпуска работающим в странах с особыми климатическими условиями и порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

В январе–июне проведены 22 административные процедуры по аккредитации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на оказание услуг в области охраны труда. Выдано 18 свидетельств об аккредитации на осуществление функций специалиста, 4 – на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда. Реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), аккредитованных на оказание услуг в области охраны труда, размещён на сайте министерства.

◆ В БОРЬБЕ С НЕФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКОЙ**МОБИЛИЗОВАТЬ УСИЛИЯ ВСЕГО
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА***Ильяс АЛИЕВ,**первый заместитель председателя
Конфедерации профсоюзов Азербайджана*

Дефицит достойного труда во многих странах нашего глобально-го мира, проблема существования неформальной экономики и борьба с ней становятся одним из приоритетных направлений деятельности профсоюзов.

По оценкам международных институтов, более половины рабочей силы в мире находится за рамками формальной экономики и её отличают несоблюдение трудовых прав работников, отсутствие достаточных возможностей для качественной занятости, ненадлежащая социальная защита работников, отсутствие социального диалога и низкая производительность труда.

Неформальная экономика – эта реальная действительность, которая в прошлые годы была обозначена Международной организацией труда как явление специфическое для развивающихся экономик. Сегодня она имеет широкий спектр неформальных отношений, которые присущи экономикам и развитых и развивающихся стран.

В этой связи принятая в 2015 году Рекомендация МОТ № 204 – первая в истории международная трудовая норма, нацеленная непосредственно на решение вопросов неформальной экономики.

Принятие Рекомендации № 204 – это решающий шаг, призванный помочь странам принять необходимые меры для создания достойных рабочих мест и устойчивых предприятий в формальном секторе экономики.

Конфедерацией профсоюзов Азербайджана развернута целенаправленная работа по изучению, пропаганде и реализации основных положений Рекомендации МОТ.

В Баку в июне 2016 года Конфедерацией профсоюзов Азербайджана совместно с Московским Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии с участием МКП был организован субрегиональный обучающий семинар на тему: «Рекомендация МОТ № 204. Неформальная экономика: политика и действия профсоюзов».

Участниками семинара являлись профсоюзные лидеры и специалисты национальных профцентров Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Македонии, Молдовы, Таджикистана, Украины, Узбекистана, Черногории, представители и эксперты штаб-квартиры МОТ в Женеве, Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, Международной организации труда, Международной конфедерации профсоюзов.

Председатель Конфедерации профсоюзов Азербайджана, вице-президент Международной конфедерации профсоюзов, депутат Милли Меджлиса **Саттар Мехбалиев**, приветствуя участников семинара в городе Баку, отметил, что в экономике Азербайджана, как и во всех странах мира, присутствует наряду с легитимной экономикой её негосударственное направление, называемое «неформальной» экономикой. Было отмечено, что сегодня в стране более 60% работающих не прошли трудовую регистрацию. В этой связи КПА считает необходимым проведение мониторинга сферы неформальной экономики по отраслям с участием всех сторон социального партнёрства. Было сообщено о деятельности профсоюзов Азербайджана по расширению профсоюзного членства в организациях неформального сектора, о том, что Конфедерация придерживается идеи, по которой интересы работников неформальной экономики должны учитываться в Генеральном и отраслевых коллективных соглашениях.

Включение по предложению КПА в действующее Генеральное коллективное соглашение на 2016–2017 годы пункта об ужесточении ответственности работодателей за привлечение к работе работников до вступления в юридическую силу трудового договора и выплаты им неофициальной зарплаты, даёт возможность социальным партнёрам усилить надзор над деятельностью работодателей.

Объём материалов и интерес, вызванный к ним со стороны участников семинара и профсоюзного актива Азербайджана нацелил Конфедерацию на издание учебного пособия для профсоюзного актива с опубликованием в нём материалов субрегионального семинара на азербайджанском языке.

Следует обратить внимание на то, что предлагаемая стратегия дальнейших мер МОТ в разрезе Рекомендации № 204 в первую очередь нацелена на оказание поддержки трёхсторонним участникам в их деятельности по формированию и проведению в жизнь комплексных и

согласованных национальных стратегий с учётом национальных особенностей и приоритетов в ходе процесса перехода к формальной экономике. Стратегия формируется по четырём взаимосвязанным компонентам, а именно: информационно-пропагандистская и ознакомительная кампания, наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников, накопление и распространение знаний, международное сотрудничество и партнёрство.

Как известно, вовлечение наёмных работников в сферу неформальной экономики усложняет защиту их социально-экономических прав, делает невозможным решение их социальных проблем в будущем.

В нашей стране больше всего явление неформальной экономики проявляется на предприятиях с частным и смешанным капиталом, в сельском хозяйстве, в строительстве, в сфере обслуживания и пассажирских перевозок, малого и среднего бизнеса. Занятость в неформальном секторе приводит к частичной утрате квалификации, профессиональных навыков теми, кто не работает по специальности. Нерегулярный характер занятости приводит к отвыканию от систематической работы.

Мы осознаём, что проблемы, с которыми сталкивается наёмный работник в области защиты своих прав, требуют внимания, как со стороны государства, так и со стороны профессиональных союзов. В их решении профсоюзы заинтересованы потому, что их основной целью и задачей является защита интересов и прав работников как в формальной, так и в неформальной экономике. Хотя за последние годы структурные изменения, имевшие место в экономике, и, как следствие, изменения на рынке труда, благодаря усилиям КПА и её членских организаций мало повлияли на уменьшение численности членов профсоюзов по республике, мы не забываем, что значительная часть работающих сегодня находится в неформальном секторе. Переход этой категории экономики в формальный сектор послужил бы увеличению и укреплению профсоюзных рядов, что позволит профсоюзам защитить трудовые права более широкого круга людей, улучшить качество их защиты, уровень их социальных гарантий и в конечном итоге повысить их жизненный уровень. Сегодня мы задумываемся над идеей членства работников неформального сектора экономики в рядах родственных экономик формального сектора. Мы изучаем этот имеющийся опыт в других странах.

Борьба с неформальной занятостью, снижение её уровня в каждой стране ведёт к защите её рынка труда, уменьшению безработицы, а также предотвращает последствия таких негативных факторов, как миграция, наркомания, торговля людьми и др.

По данным Госкомитета статистики республики, доля неформальной экономики в ВВП Азербайджана составляет 9,1%. Доля неформальной

экономики в промышленности составляет 1,1% ВВП, в сельском хозяйстве – 0,5%, в строительстве – 1,3%, сфере ремонта транспортных средств и торговли – 2,1%, социальных и других услуг – 3,3%.

По данным Всемирного банка, доля неформальной экономики в Азербайджане составляет около 60% ВВП.

Мы не забываем, что работа неполный рабочий день в неформальном секторе экономики увеличивает статистический показатель занятости населения, однако это является неустойчивой занятостью. В общей численности занятых удельный вес лиц работающих по найму в 2015 году в Азербайджане составил 32%.

Вместе с тем необходимо отметить положительные тенденции социально-экономической политики, проводимой в республике.

В результате целенаправленного курса руководства страны на улучшение социального благосостояния и усиление социальной защиты мировой экономической кризис не значительно повлиял на экономику Азербайджана. Доходы населения в прошлом году возросли на 8%, а на душу населения, увеличившись на 6,6%, составили в среднем в месяц 336,6 манатов, или 432 долл. Уровень среднемесячной заработной платы наёмных работников повысился на 6,2% и составил 423 маната, или 542 долл. Минимальная заработная плата повышена на 13% и составляет 105 манатов, или 135 долл., базовая часть пенсии увеличена на 17,6% и составляет 100 манатов, или 128 долл. Повышены все виды социальных пособий, увеличена в среднем на 10% зарплата работников бюджетной сферы. Уровень бедности в Азербайджане понизился до 5,3 процента.

В стране проводится систематизированная политика по повышению уровня занятости населения. Как результат проводимых реформ, продолжают позитивные изменения на рынке труда, в результате проводимых целевых программ создано более 100 тыс. новых рабочих мест, а в течение последних 10 лет эта цифра достигла 1300 тыс.

Включение по предложению КПА в действующее Генеральное коллективное соглашение на 2016–2017 годы пункта об ужесточении ответственности работодателей за привлечение к работе работников до вступления в юридическую силу трудового договора (контракта) и выплаты им неофициальной заработной платы даёт возможность социальным партнёрам усилить надзор над работодателями.

В 2014 году в Азербайджане внесены изменения в статью Трудового кодекса АР о порядке регистрации наёмных работников. Сегодня работодатели регистрируют все трудовые договоры в электронной информационной системе Министерства труда и социальной защиты. С 2014 года по республике прошло регистрацию около 1840 тыс. трудовых договоров.

Профсоюзы Азербайджана считают, что для сокращения уровня неформальной экономики необходимо активизировать участие в этом процессе гражданского общества, усовершенствовать трудовое законодательство.

Для того чтобы вести целенаправленную и эффективную борьбу за снижение уровня неформальной экономики и его негативных последствий для работающих, необходимо объяснить доступными средствами и методами корень проблемы, его источники, формы его проявления и последствия такого рода деятельности.

Исходя из этого, совместная работа Конфедерации профсоюзов Азербайджана и Международной организации труда, Всеобщей конфедерации профсоюзов также служит разрешению проблемы неформальной занятости, на это же нацелены проводимые совместные международные тематические конференции, семинары.

Профсоюзы совместно с социальными партнёрами, пользуясь правом на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров участвуют в социальном диалоге в процессе перехода к формальной экономике.

В прошлые годы при поддержке МОТ Конфедерация профсоюзов Азербайджана провела в регионах страны серию семинаров на тему «Роль профсоюзов в предотвращении дискриминации в неформальном секторе экономики», «Роль Международной организации труда в борьбе с дискриминацией и незащищённым трудом», «Борьба с дискриминацией на рабочем месте», завершившихся проведением обобщающей конференции в г. Баку. В сентябре–октябре 2015 года и в апреле 2016 года КПА совместно с МОТ при участии социальных партнёров с привлечением широкого круга профактива в городе Баку проведены семинары на тему «Уменьшение доли неформальной экономики через эффективное использование механизма социального партнёрства» и «Профсоюзы в условиях углубляющегося экономического кризиса. Действия и перспективы». Основная цель КПА в проведении этих мероприятий заключалась в оказании практической помощи отраслевым профсоюзам и нашим социальным партнёрам в работе по организации, представлению и защите прав неформально занятых работников, в определении путей укрепления способности профсоюзов представлять и защищать права и интересы членов профсоюза на рабочем месте, изучении международного опыта в разрешении этой проблемы.

Все эти меры должны быть направлены на укрепление авторитета профсоюзов, привлечение новых членов профсоюзов, особенно молодёжи, женщин, которые составляют в Азербайджане большую часть работников, занятых в неформальном секторе экономики.

Профсоюзные лидеры должны хорошо понимать, что последствия расширения уровня неформальной экономики могут быть разрушительными, в первую очередь для социально-экономической сферы. Вред наносимый развитием и расширением неформального сектора обществу, прежде всего, влияет на уменьшение доходов, получаемых от налогообложения, уменьшение конкурентоспособности в формальном секторе, снижение социальной активности граждан в проведении реформ, сокращению и недофинансированию социальных программ, занижении самооценки неформально занятых работников и потере их интереса к саморазвитию, недоверия к существующим законам и утере надежды в справедливость.

Всё это приводит к массовой миграции наиболее подготовленной и работоспособной части населения.

КПА считает первостепенной задачей доведение Конвенций МОТ и Рекомендации МОТ № 204 не только до профлидеров всех уровней, а также до каждого работника. Цель КПА и её членских организаций в данной кампании заключается в том, чтобы довести основное значение легального труда до широкой общественности, способствовать содействию переходу работников из неформальной в формальную экономику при соблюдении основополагающих прав работников и возможности получения гарантированных доходов и средств к существованию, а также содействовать развитию легального предпринимательства в стране.

К сожалению, пока медленно идёт осуществление нашей первоочередной задачи – создание и повышение активности профорганизаций в неформальной экономике, защита прав работников, занятых в этой сфере.

Конфедерация профсоюзов Азербайджана целенаправленно продолжает работу по реализации права работников и профсоюзов на свободу объединения, создание новых профорганизаций и вовлечение в ряды профсоюза новых членов, реального осуществления во всех формах экономики ратифицированных в республике Конвенций МОТ и принятых ею рекомендаций. В целях защиты прав наёмных работников, мигрантов мы устанавливаем взаимодействие с институтами гражданского общества, мигрантскими организациями, внутри страны и действующими за рубежом, ведём борьбу с дискриминацией на рабочем месте,

В этой работе немаловажная роль принадлежит использованию международного опыта работы профсоюзов в неформальном секторе, сотрудничеству с Всеобщей конфедерацией профсоюзов, Международной организацией труда, проведению совместных тренингов, семинаров и иных обучающих проектов.

ПОМОЧЬ РАБОТНИКАМ ВЫЙТИ ИЗ ТЕНИ

*Рысгуль БАБАЕВА,
заместитель председателя
Федерации профсоюзов Кыргызстана*

Принятая Международной конференцией труда в 2002 году Резолюция о достойном труде и неформальной экономике заложила основу систематических действий на этом направлении. В Резолюции признаётся разнообразие и неоднородность субъектов и видов деятельности в неформальной экономике и широко понимаются её параметры.

В рассмотрении проблем неформальной экономики не обойтись без чёткого определения ключевых понятий. Каковы же, на наш взгляд, **основные характеристики неформальной экономики?**

Неформальная экономика – это все виды экономической деятельности, которые на основании законодательства или существующей практики совсем не охватываются или не в полной мере охватываются официальными правовыми положениями.

Неформальная экономика включает все основные виды нерегулируемой (ненаблюдаемой) государством деятельности (неучтённая деятельность формального сектора и криминальная деятельность).

Таким образом, **нерегулируемая (ненаблюдаемая) экономика включает:**

- скрытую экономику (неучтённая деятельность формального сектора);
- неформальную экономику (занятость в неформальном секторе);
- (Для этих сфер характерны неформальные трудовые отношения)*
- нелегальную (криминальная) экономику.

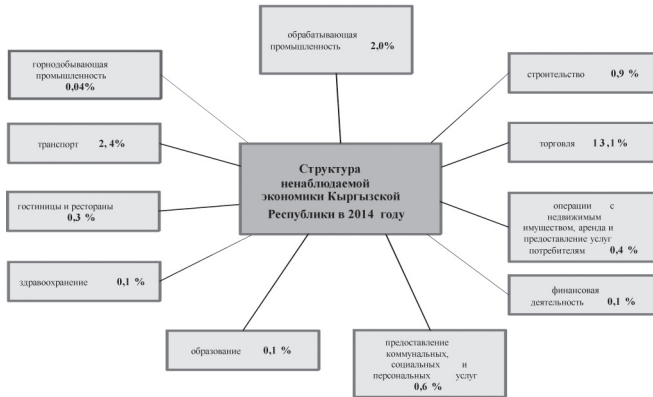
(Данная тема в настоящей статье, естественно, не рассматривается)

Неформальная занятость – это общая численность неформальных рабочих мест, существующих как на предприятиях формального сектора, так и предприятиях неформального сектора и в домашних хозяйствах в течение конкретного учётного периода.

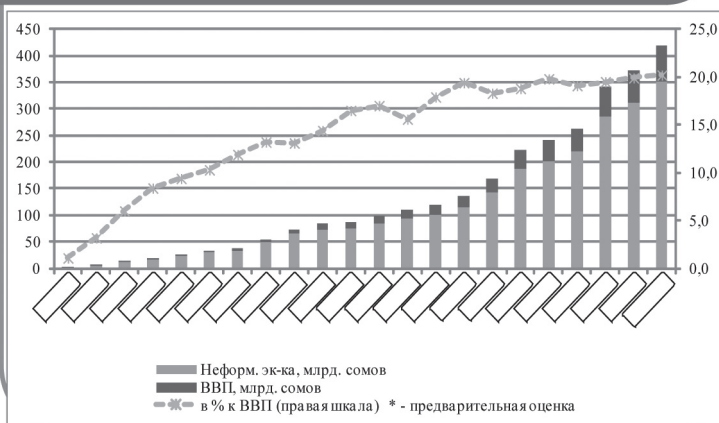
Сюда входят такие категории работников:

1. самозанятые: субъекты рынка – физические лица, которые сами производят и реализуют продукты своей деятельности;
2. наемные работники для осуществления неформальной деятельности.

Структура ненаблюдаемой экономики в КР в 2014 году



Размеры ненаблюдаемой экономики в КР



В число самозанятых и наёмных работников неформальных предприятий (неформальный труд) обычно включают:

- сезонных рабочих, у которых нет постоянного работодателя;
- рабочих, нанятых для осуществления домашнего труда;
- других рабочих, которые работают ниже уровня официальных трудовых контрактов;
- недеklarированных (необъявленных) рабочих.

Специалисты так определяют критерии неформальной занятости:

- отсутствие трудовых отношений, т.е. трудовой договор не заключён;
- отсутствие гарантированной, ежемесячной выплаты заработной платы не ниже установленного государством минимального размера;
- выплата в конвертах (использование «серых» схем вознаграждения);
- необеспеченность нормальными условиями труда;
- осуществление дистанционной деятельности;
- несоответствие начисляемой и выплачиваемой заработной платы, задержка её выплаты;
- сверхурочные работы, вменённые в обязанность без изменения контрактного соглашения, выполнение дополнительных функциональных обязанностей, несоответствующих должностным инструкциям;
- работа по выходным;
- отсутствие регистрации юридического лица.

По нашему мнению, приведённый перечень нельзя считать исчерпывающим, к нему могут быть добавлены и другие характеристики.

Общее представление о причинах появления и, добавим, живучести неформальной (теневой) экономики даёт таблица, в которой представлены результаты исследования.

Согласно результатам оценки данного исследования размер теневого рынка Кыргызской Республики в 2006 году составил 53% и в 2014 году 39% от официального ВВП. При этом наибольшую долю неформальной экономики занимают торговля, обрабатывающая промышленность (швейная отрасль), транспорт, строительство, операции с недвижимым имуществом, предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг.

С момента обретения независимости Кыргызской Республики из-за наличия неформальной экономики бюджет страны фактически недополучил от 82,5 млрд сомов до 201,5 млрд сомов, или 2–5,1 млрд долл.

Начиная с 2003 года Правительство Кыргызской Республики выпустило ряд постановлений, которые были направлены на легализацию неформальной экономики в республике, в том числе:

Причины теневой экономики (юридические лица)



- Постановление № 316 от 29 мая 2003 года «Об утверждении Программы мероприятий по легализации неофициальной экономики в КР».

- Постановления № 615 от 23 декабря 2005 года и № 145 от 3 марта 2009 года для швейников, трикотажников и обувщиков, согласно которым предусматриваются меры по стимулированию развития и легализации швейного производства путём осуществления швейного бизнеса на патентной основе и внесены изменения в Закон КР № 86 в мае 2006 года и в сентябре 2011 года о льготной уплате страховых взносов.

- Постановление Правительства КР № 844 от 12 декабря 2006 года по дальнейшему развитию швейной промышленности и активизации патентной системы.

- Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013–2017 годов, утверждённая Указом Президента КР от 21 января 2013 года № 11.

- Программа по переходу КР к устойчивому развитию на 2013–2017 годы, утверждённая постановлением Жогорку Кенеша КР от 18 декабря 2013 года № 3694-V.

- Распоряжение № 536-р от 28 октября 2015 года, которым утверждён План мероприятий по сокращению уровня ненаблюдаемого сектора экономики на 2015–2017 годы.

Этот перечень документов показывает, во-первых, серьёзное внимание органов власти республики к проблеме неформальной экономики, во-вторых, наличие на сегодняшний день вполне достаточной законодательной основы для развёртывания дальнейших энергичных и настойчивых действий по борьбе с этим нежелательным явлением.

По убеждению профсоюзов, борьба с нелегальной занятостью ни коим образом не должна распространяться на трудящихся, которые волею обстоятельств оказались вовлечены в эту сферу. Напротив, эти люди заслуживают нашей всяческой поддержки и заботы.

Профсоюзы признают, что все работники неформальной экономики должны иметь приведённые ниже права:

- свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров (Конвенции МОТ № 87 и 98);
- устранение принудительного и насильственного труда (Конвенции МОТ № 29 и 105);
- ликвидация детского труда (Конвенции МОТ № 138 и 182);
- устранение дискриминации на рабочем месте (Конвенции МОТ № 100 и 111).

Важно подчеркнуть, что все перечисленные конвенции МОТ ратифицированы Кыргызской Республикой и должны неукоснительно выполняться.

Профсоюзы считают, что опасными и вредоносными факторами неформальной экономики являются следующие:

- большинство работников, не состоящих в профсоюзах чрезвычайно уязвимы и имеют низкий уровень правовой защиты;
- уязвимые работники неформальной экономики подвергают опасности и «формально» занятых работников, в том числе и членов профсоюзов (формальный и неформальный труд);
- как только работники переходят от «формальной» занятости к «неформальной», им становится чрезвычайно трудно организовываться, что означает сокращение как реальной, так и потенциальной членской базы профсоюзов;
- неформальная занятость может привести к сокращению взносов в фонды социального страхования, что ставит под угрозу заработанные тяжёлым трудом и длительной борьбой социальные права нынешних членов профсоюзов;
- в бюджет поступает меньше налогов, что в свою очередь ограничивает объём общедоступных услуг, что может сказаться на работниках государственного сектора.

Каковы же причины устойчивости и трудной устранимости этого нежелательного общественного явления? Приходится признать, что в

значительной степени деятельность в рамках неформального сектора связана как необходимостью выживания для рабочих, так и с желанием избежать налогообложения и бюрократических процедур для работодателей. Иными словами, возникновение и существование неформального сектора – это вынужденная реакция населения на сложившуюся социально-экономическую ситуацию.

В республике по линии профсоюзов многое делается для выведения работников из сферы неформальной экономики.

Постоянную работу в этом направлении ведёт Республиканский комитет профсоюза работников текстильной и лёгкой промышленности. Регулярно эти вопросы рассматриваются на пленумах, круглых столах, семинарах во всех регионах и на многих предприятиях с участием профактива отрасли и представителей Правительства КР, бизнес-структур.

С 2008 года при поддержке МОТ, МКП и других международных организаций в эту работу включились отраслевые комитеты профсоюзов транспорта и торговли. Практически ежегодно организуются семинары, на которых международные эксперты, профсоюзные работники и специалисты делятся опытом, осваивают разнообразные приёмы и методы.

Проводимая настойчивая работа даёт определённые результаты. В лёгкой промышленности созданы 60 первичных профсоюзных организаций, в которые вовлечены около 3000 членов профсоюзов, заключено 17 коллективных договоров.

В ЦК профсоюза работников транспорта образованы 3 первичные организации с 1930 членами, подписаны 2 коллективных договора.

Торговля пополнилась 18 профсоюзными первичками, где 12 500 членов, удалось заключить 4 коллективных договора.

Мировое профсоюзное движение постоянно держит проблемы неформальной занятости в центре своего внимания. По профсоюзным каналам мы постоянно получаем помощь и поддержку. Вопросы неформальной экономики и отношения к ним профсоюзов регулярно обсуждаются на международных форумах разного уровня. Приведу только те, в которых довелось участвовать представителям Федерации профсоюзов Кыргызстана.

Важным событием стала субрегиональная встреча по неформальной занятости для стран СНГ, Центральной Азии и Кавказа 23–25 июля 2013 года на Иссык-Куле. Её участниками стали профсоюзные лидеры России, Беларуси, Азербайджана, Армении, Казахстана, Украины, Грузии, Молдовы, Таджикистана, Болгарии, представители МОТ, Фонда Фридриха Эберта, профсоюзных интернационалов Streetnet и IUF, Центра профсоюзной солидарности.

Выработаны позиция профсоюзов и приоритеты деятельности по вопросам неформальной занятости, рекомендации для Международной конференции труда и Международной конфедерации профсоюзов.

А 21–23 июля здесь же был организован международный семинар на тему «Подготовка и проведение национальной кампании по уменьшению доли неформальной экономики» для профактива семи отраслей: лёгкой промышленности, торговли, транспорта, АПК, строительства, коммунально-бытового обслуживания, пищевой промышленности. Принимали участие также представители из профсоюзов четырёх отраслей соседних государств, входящих в Федерацию независимых профсоюзов Таджикистана и Конфедерацию свободных профсоюзов Казахстана.

27–28 июля 2015 года в городе Бишкек состоялся семинар на тему: «Трудовые отношения в условиях неолиберальной политики. Неформальная занятость» с участием представителей государственных органов и руководства всех отраслевых комитетов ФПК. Этим семинаром профсоюзы пытались решить задачу включения государственных органов в активную работу по проблеме неформальной занятости и, в частности, ознакомления с Рекомендацией МОТ № 204 «О переходе от неформальной экономики к формальной», которая была принята на 104 сессии Генеральной конференции МОТ в Женеве в 2015 году.

Итогом всей этой учебной и просветительской работы стало повышение квалификации профсоюзных руководителей и широкого актива, разработка и настойчивая реализация планов работы каждого отраслевого комитета и Федерации по данному вопросу.

Содержательная и многоплановая работа проводится профсоюзами республики в нынешнем 2016 году.

17–18 марта в столице по инициативе Федерации профсоюзов Кыргызстана при содействии МОТ проведён Национальный круглый стол по вопросам неформальной экономики с участием трёхсторонних партнёров. 28 апреля состоялся выездной семинар, посвящённый Всемирному дню охраны труда «Профсоюзы за достойный и безопасный труд», где были выработаны развёрнутые рекомендации. В мае проведён семинар в городе Ош, на котором обсуждались вопросы построения успешных партнёрских отношений между государством, бизнесом и профсоюзами по уменьшению доли по неформальной занятости.

Продолжается и укрепляется сотрудничество с родственными профсоюзами соседних государств. Так, 4–5 июля 2016 году в г. Чолпон-Ата проведён семинар с участием коллег по швейной отрасли из Таджикистана и Казахстана.

По итогам Национального круглого стола и других научно-практических и учебных мероприятий приняты рекомендации в отношении

направлений дальнейшей работы. Профсоюзы будут способствовать реализации Плана мероприятий Правительства КР по сокращению уровня ненаблюдаемого сектора экономики на 2015–2017 годы, продвигать и разъяснять Рекомендацию МОТ № 204, принятую на 104 сессии МОТ в июне 2015 года «О переходе от неформальной к формальной экономике». Предложено создать на постоянной основе площадку по вопросам неформальной экономики с участием представителей госорганов, профсоюзов, работодателей, где профсоюзы выступают связующим звеном.

Эффективное противодействие нелегальной экономике и неформальной занятости предполагает доскональное знание реальной ситуации в отраслях и регионах. С этой целью намечено осуществлять обследования неформального сектора с участием представителей гражданского общества, налоговой инспекции, социальных фондов, статистических органов, районных и городских администраций, милиции. Будет проводиться сравнительный анализ информации Государственной налоговой службы и Национального статистического комитета с целью установления точных и достоверных данных. Полезную информацию можно будет почерпнуть из тщательного анализа социальных отчислений.

Всей этой работе мы стараемся придать максимальную гласность, вовлечь в процесс пропаганды и агитации средства массовой информации, повысить квалификацию пишущих на темы неформальной экономики журналистов, сделать их своими союзниками по борьбе. Подготовлены и выпущены пять видеороликов по неформальной занятости под общим девизом «Выйди из тени» и обеспечена их трансляция по национальным телеканалам страны, в июне был организован специальный семинар с представителями СМИ. В планах дальнейшее активное развёртывание информационных компаний среди населения о вреде неформальной экономики через печать, телевидение, радио, выпуск и распространение буклетов, плакатов, видеороликов. По рекомендации круглого стола Федерация намерена обратиться к Правительству КР с просьбой о показе разработанных и выпущенных профсоюзами видеороликов «Выйди из тени» по национальным телевизионным каналам на безвозмездной основе как социальной рекламы.

Планом предусмотрено подведение итогов этой работы на уровне Федерации профсоюзов Кыргызстана в октябре этого года. Имеется в виду внимательно и критически проанализировать достигнутые результаты и наметить точки приложения усилий профсоюзов и социальных партнёров на этом непростом, но крайне важном для трудящихся и экономики страны направлении.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО (ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО) ПАРТНЁРСТВА¹

(Окончание, начало в номере 8/2016)

Международный опыт использования государственно-(публично-) частного партнёрства

В 2004 году Европейская комиссия выпустила отчёт о ГЧП, целью которого являлось «содействие развитию государственного частного партнёрства в целях поощрения эффективной конкуренции на базе чётких правовых принципов. Европейским союзом был создан Европейский экспертный центр ГЧП (European PPP Expertise Center (EPEC)). Этот Центр совместно с Европейским инвестиционным банком был призван «анализировать информацию и передовой опыт, который может быть полезен для европейских государственных рабочих групп по ГЧП и оказания поддержки странам-членам в создании проектов ГЧП».

В странах ЕС с 1990 по 2009 год было заключено свыше 1300 контрактов ГЧП общей стоимости свыше 250 млрд евро. Причём в Великобритании было реализовано примерно две трети всех европейских проектов ГЧП, которые составляют более половины общей стоимости всех реализованных проектов. Испания занимает второе место – 10%, далее следует Франция (5,1), Германия (4,9) и Португалия (3,1%). В Дании, Швеции и Финляндии доля проектов ГЧП составляет 0,1%.

Доля Великобритании в общей стоимости контрактов составляет 52,5%, Испании – 11,4, Португалии – 7,0 и Германии – 4,1%. На Финляндию и Швецию приходится по 0,2%, а доля Дании не доходит даже до одной тысячной процента. Из новых стран ЕС самая большая доля

¹ Далее по тексту – ГЧП.

контрактов приходится на Венгрию 0,7%, а доля общей стоимости составляет 2,3%.

За этот же период доля Италии от общего количества контрактов составила 2,3 и 3,3% от общей стоимости.

Распределение проектов ГЧП по отраслям в Великобритании имеет одно существенное отличие от других стран. В Великобритании самая большая доля проектов приходится на образование – 27%, затем следует здравоохранение – 25%. Причиной этому являются крупномасштабные проекты – строительство новых школ и больниц. Несмотря на такой крупный проект, как строительство лондонского метрополитена, на транспортную отрасль приходится всего лишь 17%. В течение последних лет значительная часть проектов была реализована в сфере обороны.

В остальных странах ЕС большая часть контрактов была заключена в транспортной отрасли. Свыше 80% стоимости контрактов приходится на транспорт. Строительство новых автомобильных дорог составляет основную часть всех проектов. После 2000 года на строительство новых автомобильных дорог приходится 80% стоимости контрактов ГЧП. Доля контрактов в здравоохранении и образовании в последнее время увеличилась, но в остальных странах ЕС контракты в этих сферах играют меньшую роль, чем в Великобритании.

Инвестиции в проекты ГЧП составляют менее одного процента ВВП ЕС и очень небольшую часть всех государственных инвестиций. Основным всё-таки везде остаётся кредитное финансирование. Даже в Великобритании, где самый высокий процент проектов ГЧП, их доля составляет 10–15% инвестиций государства.

О последствиях передачи частному бизнесу функций государства. Мировой опыт

Норвежский профсоюз муниципальных работников и работников сферы обслуживания («Fagforbundet») заказал исследование по практике государственно-частного партнёрства и последствиях применения этой формы сотрудничества в странах Европы и мира, которое выявило следующее.

Во многих случаях отмечается, что ГЧП позволяет государству:

- при сохранении объекта в общественной собственности передавать его во владение и пользование частному сектору на возвратной основе при соблюдении строгого контроля над деятельностью частной компании;
- переложить функции строительства, эксплуатации, содержания объектов общественной собственности в первую очередь в сфере про-

изводственной и социальной инфраструктуры, на частный сектор; обеспечить техническое и технологическое развитие государственных и муниципальных производств, объектов и услуг;

- создать условия и предпосылки для эффективного функционирования производственных объектов, находящихся в общественной собственности, оптимального управления ими, рациональной эксплуатации природных ресурсов, защиты окружающей среды;
- прерывать действие контракта в случае нарушения частной компанией его условий и положений, возвращать объект в государственное управление или передавать его другому хозяйствующему субъекту;
- более полно реализовывать принципы социальной справедливости при оптимизации государственного вмешательства в экономику;
- формировать конкурентные рынки в сфере отдельных сегментов государственной и муниципальной собственности;
- получать дополнительные платежи в бюджеты всех уровней.

В то же время практика стран уже достаточно давно использующих систему государственно-частного партнёрства показала, что наряду с указанными преимуществами имеются очень большие риски и негативные последствия.

Во-первых, **использование любых форм ГЧП влечёт за собой более высокие финансовые затраты, чем в случаях с традиционными контрактами.** Это связано с тем, что из-за более высокого риска стоимость финансирования для частного заёмщика выше, чем для государства. Частному заёмщику также необходимо иметь определённую сумму в качестве первоначального взноса для получения кредита. Прибыль с первоначального капитала должны быть выше процентной ставки по кредиту. Подрядчик должен заморозить капитал на 25-летний срок (обычная продолжительность ГЧП контрактов). За это следует выплачивать вознаграждение. Поэтому дополнительные расходы на финансирование, как правило, составляют до двух процентов ежегодно в течение всего срока действия контракта.

Проведённый анализ показал, что транзакционные издержки, рассчитанные на базе накопленного опыта, составляют 1,5–3% от суммы контрактов при использовании механизма ГЧП и 0,1–1% при традиционных контрактах.

Для некоторых компаний государственно-частное партнёрство проложило дорогу к новому прибыльному рынку. Согласно анализу компании «Standard & Poors» стоимость акций 75 самых крупных компаний мира, инвестирующих в инфраструктуру – основную составляющую контрактов ГЧП – выросла более чем на 250% за период 2002–2007 годов. В то же время средний показатель на глобальном уровне для всех крупных компаний был ниже 100% за этот же период времени (PSIRU, 2008).

В Канаде государственный аудит в Онтарио подверг критике первый проект ГЧП строительства больницы и установил, что проект обошёлся бы на 50 млн канадских долларов дешевле, если бы больницу построили власти провинции традиционным способом без привлечения частного партнёра.

В августе 2010 году радио BBC сообщило, что первоначальные строительные расходы для 103 больниц в Великобритании, которые были построены по схеме ГЧП, в рамках которого частная компания финансирует строительство, а государство возвращает долг в течение 25–45 лет, составили 11,3 млрд фунтов стерлингов. Когда срок последнего контракта истечёт в 2048 году, Национальная служба здравоохранения (NHS) выплатит 65,1 млрд фунтов стерлингов, или в шесть раз больше, если включить расходы на техническое обслуживание, уборку и питание.

Министерство здравоохранения Великобритании посчитало, что эксплуатация больниц, построенных по модели ГЧП, обходится на 12% дороже, чем больниц, построенных за счёт государства.

Во-вторых, Британская медицинская ассоциация (БМА) отметила ещё один отрицательный аспект в использовании модели ГЧП. Она указывает на то, что **в течение срока действия контракта**, который действует до **45 лет**, в медицине происходят большие изменения, быстрое развитие, в то время как Национальная служба здравоохранения будет связана контрактами, заключёнными в 90-х и начале 2000-х годов. И в то время, **когда правительством сокращает расходы государственного бюджета, выплаты по контрактам ГЧП гарантировано продолжаются**. То есть сокращать приходится персонал и экономить на лечении пациентов.

В-третьих, зачастую имеет место и **нарушение оговорённых сроков** реализации программ по модели ГЧП. Так в 2004 году Министерство образования Великобритании начало реализацию плана строительства новых школ по модели ГЧП («Программа строительства школ для будущего»). Общая стоимость программы составляла 52–55 млрд фунтов стерлингов. К декабрю 2008 года планировалось построить 200 новых школ. В действительности было построено лишь 42. Позднее новое британское правительство в мае 2010 года приостановило финансирование этой программы.

В-четвертых, велики **риски некачественного выполнения работ, предоставления услуг**, что сказывается на качестве жизни населения.

В-пятых, практика также показывает, что государство при ГЧП рискует тем, что **частный партнёр может быть объявлен банкротом или по каким-либо другим причинам будет не в состоянии выполнить условия контракта**. Все это может привести к дополнительным крупным затратам.

Так, в 2003 году были подписаны контракты с двумя компаниями на модернизацию лондонского метрополитена (London Underground

Limited). Работы должны были завершиться к Олимпийским играм в 2012 году. Общая сумма контрактов составляла 15,7 млрд фунтов стерлингов и должна была бы быть погашена в течение 30 лет. Это был самый крупный контракт ГЧП, подписанный в Великобритании, и составлял 1/6 часть от общей суммы таких контрактов. В 2007 году один из двух партнёров ГЧП – международный консорциум «Metronet» был признан банкротом. В результате банкротства лондонскому метрополитену пришлось взять на себя оплату 95% долгов компании, которые обошлись государству в 1,7 млрд фунтов стерлингов. В мае 2010 года принято решение о покупке другого партнёра по контракту ГЧП, компании «Tube Lines», для того, чтобы метрополитен Лондона снова перешёл в полную государственную собственность. Это приобретение обошлось в 310 млн фунтов стерлингов. «Колоссальная трата денег», – так оценил это решение мэр Лондона и член Консервативной партии.

В связи с банкротством компании «Metronet» Счётной палатой Великобритании был разработан отчёт «Фиаско Metronet». Кроме того был составлен отдельный парламентский отчёт, который подверг эти соглашения жёсткой критике. Риск по проекту, оговорённый в контрактах с компанией «Metronet», был слишком занижен и компании удалось ограничить свою ответственность суммой в 70 млн фунтов стерлингов. То есть в данном случае риск по проекту не был переложен на частный сектор, наоборот, в данном случае риск несло государство, поэтому большая часть расходов легла на плечи налогоплательщиков и пассажиров. Отчёт содержит предупреждение правительству против заключения подобных соглашений в будущем. В нём отмечается, что **частный сектор никогда не будет брать на себя большой риск без должного вознаграждения.**

Австралия широко использовала ГЧП при строительстве и реконструкции автомобильных дорог. При этом ГЧП компании получали инвестиционные средства обратно непосредственно через плату за использование дорог. Как отмечалось в газете «The Australian», «суровая правда заключается в том, что большинство частных компаний, которые осуществляют взимание дорожных сборов, находятся в полном хаосе».

В США механизм ГЧП применяется лишь в очень ограниченных размерах. В Техасе после массовых протестов пришлось отказаться от автодорожного проекта стоимостью 183 млн долл. Мнение законодательного собрания Техаса сильно разделилось относительно ценности этого проекта.

В январе 2009 года директор Международного научно-исследовательского отдела коммунальных услуг при Бизнес-школе Университета Гринвича Д. Холл выпустил статью «Кризис ГЧП», которая завершается выводом о том, что «самым простым способом является строительство государственной инфраструктуры традиционным способом, то

есть государство обеспечивает финансирование, заключает контракты на строительные работы и отвечает за эксплуатацию самостоятельно либо заключат договор о подряде...». Традиционные контракты можно заключать и проще и быстрее, чем контракты ГЧП: попытка сохранить ГЧП в качестве основного метода финансирования может привести к замедлению осуществления проектов. Поэтому строительство государственной инфраструктуры можно осуществить без использования механизма ГЧП, приходит к выводу автор.

Даже Международный валютный фонд предупреждает правительства стран, чтобы они не завышали реальную стоимость передачи рисков: «возможно, что правительство переоценивает риск и переплачивает частному сектору за переложение рисков. Это увеличивает стоимость ГЧП по сравнению с прямыми государственными инвестициями².

Таким образом, проведённое исследование позволило автору сделать вывод, что **государственно-частное партнёрство – это невыгодно и неэффективно**. Такое название было дано и отчёту.

Заключение

Учитывая, что в большинстве независимых государств региона всё чаще звучат предложения об ускорении развития ГЧП, профсоюзам необходимо определиться со своим отношением к этой форме сотрудничества государства и бизнеса, реально представлять преимущества и недостатки этой формы.

Рассуждая о мотивации государства к участию в ГЧП, можно указать на несколько причин:

– желание привлечь частный капитал в решение масштабных и социально значимых задач, увеличив таким образом финансирование этих проектов;

– стремление повысить эффективность государственных расходов и управления данными объектами за счёт компетенций частного бизнеса.

Однако помимо указанного ряд экспертов, подчёркивающих высокую степень коррупционности сегодняшних взаимодействий между государством и бизнесом, отмечают, что мотивацией государства является получение личной выгоды чиновниками от управления денежными потоками по проектам, захват собственности или принуждение бизнеса к участию в невыгодных для бизнеса проектах. Для чиновников и всех инсайдеров создаётся продуктивное поле для недобросовестного поведения, для захвата собственности, для извлечения какой-то ренты

² Международный валютный фонд. Государственно-частное партнёрство. 12 марта 2004 г., С. 14.

из потоков и т.д. С этой точки зрения очень сложно в этой ситуации оказаться, с одной стороны, не запятнанным, с другой стороны, при этом что-то решающим.

Не следует забывать, что ГЧП – это взаимоотношение по поводу государственной собственности. Что бизнес интересуется? Понятно: появление новых сегментов, секторов, расширение ресурсной базы, доступ к новым имущественным правам.

Кроме этого, эксперты полагают, что на сегодняшний день большой интерес к ГЧП представителей бизнеса связан с возможностью доступа к долгосрочному гарантированному финансированию, минимизации части рисков. Участие в ГЧП предполагает, что бизнес получит прибыль с более высокой гарантией. Государство может создать условия, и бизнес будет зарабатывать, может быть, не очень большие, но понятные деньги, причем длительный период времени.

Важно отделять ГЧП от социальной ответственности бизнеса и подобных им форм, поскольку в ГЧП речь идёт не о благотворительности, а об участии бизнеса в совместных проектах с государством на коммерческой основе.

Заинтересованность бизнеса в участии в проектах ГЧП проявляется также в том, что частная компания получает в долговременное владение и пользование государственные активы, ей не принадлежащие, часто на льготных условиях; вкладывая инвестиции, предприниматель имеет достаточные гарантии их возврата, поскольку государство как его партнёр несёт определённые риски по обеспечению минимального уровня рентабельности. В отдельных случаях (проекты в сфере водо-, газо-, теплоснабжения) государство идёт на то, чтобы доплачивать из бюджета оператору при условии улучшения им качества обслуживания; частная компания, обладая хозяйственной свободой, может за счёт повышения производительности труда, нововведений увеличивать общую прибыльность бизнеса во время действия срока контракта с государством.

Нельзя забывать, что бизнес независимых государств региона стремится ещё при этом интернационализироваться, выйти за границу, тут без поддержки государства уже никак не обойтись.

Можно также сказать о том, что компании готовы идти на взаимодействие с государством даже в том случае, если для них проект не представляет непосредственной экономической выгоды, но даёт возможность использовать возникающий в рамках взаимодействия по такому проекту административный ресурс в других областях их деятельности. ГЧП в данном случае превращается в своего рода их «социальную ответственность», бремя которой они готовы нести в обмен на привилегии от государства в других областях, возможность «решить свои проблемы». Подобная мотивация не вписывается в классические представления о том, как должно быть организовано государственно-частное партнёр-

тво, поскольку вместо чёткого распределения рисков и затрат в рамках конкретного проекта взаимодействие выводится в сферу неформальных взаимоотношений и личных договорённостей. Но данная мотивация может рассматриваться скорее как препятствующая развитию ГЧП.

Конечно, независимым государствам региона очень нужны инвестиции для подъёма экономики, развития социальной сферы. Однако при этом не следует забывать, что государственный сектор является фундаментом государства. Важно, чтобы предприятиями системы жизнеобеспечения людей владело государство, чтобы эта система подчинялась политическому руководству и подвергалась общественному контролю.

*Департамент ВКП по вопросам
защиты социально-экономических интересов трудящихся*

◆ НА ЗАМЕТКУ

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В СТРАНАХ СНГ В I ПОЛУГОДИИ 2016 ГОДА

	Среднемесячная начисленная номинальная зарплата в I п/г 2016 г.		I п/г 2016 г. к I п/г 2015 г	Реальн. зарпла- та к I п/г 2015 г.	Мин. зарплата на 1 июля 2016 г.	
					нац. вал.	долл.
	нац. вал.	долл.	%	%		
Азербайджан, манатов	489,5	325	107,6	97,5	105	70
Армения, драмов	183582	384	103,0	104,6	55000	115
Белоруссия, бел. рублей	6992000	364	108,2	96,1	2391769	121
Казахстан, тенге	137909	421	113,9	98,2	22859	68
Киргизия, сомов	13649	199	112,0	111,2	1060	16
Молдавия, лей	4769	241	108,6	98,9	1000	50
Россия, рублей	37460	582	107,8	100,0	7500	114
Таджикистан, сомони	910,4	116	103,9	98,3	400	51
Украина, гривен	4746	188	125,3	103,8	1450	58

Примечание: Азербайджан, Киргизия, Молдавия и Украина – данные за январь–май 2016 года.

В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН ВВЕДЁН В ДЕЙСТВИЕ НОВЫЙ ТРУДОВОЙ КОДЕКС

*Комментарий даёт
Исмоил ФАЙЗИЗОДА,
заместитель председателя
Федерации независимых
профсоюзов Таджикистана*

Маджлиси Номояндогон Маджлиси Оли – нижняя палата Парламента Таджикистана 17 июня одобрила проект Трудового кодекса республики в новой редакции. В соответствии с регламентом Кодекс был затем рассмотрен Маджлиси Милли Маджлиси Оли – верхней палатой и 23 июля подписан лидером нации, Президентом страны **Эмомали Рахмоном**.

Принятие данного Кодекса является реализацией поручений Президента, данных в 2013 году в Послании к Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

С 1997 года в действующий ТК 13 раз вносились изменения и дополнения. Однако внесённые изменения и дополнения были недостаточными для регулирования трудовых отношений в новых экономических условиях. Рабочая группа начала работать над проектом Трудового кодекса в апреле 2013 года. От министерств, ведомств и депутатов поступило более тысячи предложений. Одобренный Парламентом проект состоит из 6 разделов, 41 главы и 366 статей, в старом ТК было 18 глав и 228 статей. В целом в объёме он увеличился на 60%. Все нормы законов РТ «Об охране труда» и «О социальном партнёрстве, соглашениях и коллективных договорах» полностью включены в нормы Трудового кодекса РТ.

Что представляют собой основные нововведения, предусмотренные Кодексом?

Он дополнен новыми определениями и основными понятиями. В прежнем Кодексе их было 24, в новом – 75.

Кроме этого, Кодекс дополнен нормами, регулирующими социальное партнёрство, коллективные договоры и соглашения, нормы охраны труда, особенности труда различных категорий лиц, таких как индивидуальные предприниматели, надомные и домашние работники.

В новой редакции ТК обозначена деятельность людей, занятых дистанционной работой, работой по вахтовому методу, госслужащих, депутатов Маджлиси Оли, военнослужащих и работников правоохранительных органов, дипломатов и других категорий лиц, которые не были отражены в прежнем ТК. Также согласно нормам нового Кодекса, трудовые договоры, заключенные с подростками без письменного согласия их родителей, считаются недействительными.

Ещё одним новшеством является создание условий, когда работодателю вместо сокращения численности рабочих проще внести корректировки в график рабочего времени или временно перевести работника на другую работу.

В случае простоя предусматривается перевод работника на другую вакантную должность. Есть в законе и гарантии и льготы семейным работникам. Также в новом ТК приводятся нормы, права и обязанности работника и работодателя при сборе, обработке и защите персональных данных работника. В прежнем ТК этих норм не было. Другим немаловажным нововведением в ТК является включение работников сельского хозяйства, журналистов и спортсменов в категорию лиц, которым установлен удлиненный ежегодный отпуск.

В ТК предусматривается комплексный подход к решению вопроса трудоустройства лиц с ограниченными физическими возможностями.

По действующему законодательству работодатель обязан принимать на работу инвалидов, оснащать их рабочие места специальным оборудованием, предоставлять им дополнительный отпуск, установить шестичасовой рабочий день, не привлекать к сверхурочной работе и др.

По вопросам оплаты труда в Кодексе предусмотрено положение о том, что работодатель самостоятельно решает вопрос выбора формы, системы и размеров оплаты труда работников. Однако там же добавлена статья о регулярной индексации заработной платы работника со стороны работодателя исходя из уровня инфляции. Кроме того, предусматривается предоставление работодателям права регулировать трудовым коллективным договором размеры компенсационных выплат за работу в ночное время, в выходные и праздничные дни, а также в режиме сверхурочного времени.

Ряд предложений профсоюзов был включён в проект Кодекса

Например, расторжение трудового договора по инициативе работодателя производится после предварительного, не позднее чем за две недели, уведомления соответствующего профсоюзного комитета или иных представителей работников, а профком, в свою очередь, должен сообщить работодателю в письменной форме о своём согласии или несогласии с увольнением работника.

Другим существенным предложением было внесение новых понятий и определений. Например, домашний работник и надомный работник. Домашний работник – это лицо, выполняющее работы (услуги) в хозяйстве работодателя – физического лица, а надомный работник – это лицо, выполняющее работу у себя на дому или в месте, приспособленном для работы.

При возникновении трудовых споров представительства иностранных компаний отказывались от участия в разрешении спорных ситуаций, в том числе в суде, ссылаясь на то, что они не являются прямыми работодателями. Сейчас этот пробел ликвидирован.

Кроме того, по предложению профсоюзов также внесены изменения в сроки обращения в суд по рассмотрению индивидуальных трудовых споров. Так, по спорам о восстановлении на работу установлен срок в один месяц, по другим трудовым спорам – три года со дня, когда работник или работодатель узнал о нарушении своего права. Также есть новшество относительно выплат заработной платы на банковский счёт или банковскую карту, причём за оказание таких услуг с работника не будет взиматься плата. Также все расходы по прохождению периодических медицинских обследований покрываются за счёт работодателя.

Трудовой кодекс в новой редакции уже введён в действие и является достойным подарком Правительства трудовому народу в честь 25-й годовщины государственной независимости Республики Таджикистан.

Теперь на повестку дня выходит задача обеспечить повсеместное и неукоснительное соблюдение норм и положений Кодекса, строгое следование ему на предприятиях и в организациях всех форм собственности. Наладить надлежащий общественный контроль за этим процессом, защиту законных прав трудящихся в полном объёме – в этом видят свою обязанность профессиональные союзы республики.

О СОСТОЯНИИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА В I ПОЛУГОДИИ 2016 ГОДА

В соответствии с рекомендациями 19-й Международной конференции статистиков труда (2013 года) в странах Содружества начался поэтапный переход на новые стандарты получения показателей, характеризующих положение дел на рынке труда. Статистические службы ряда стран перешли от учёта численности «экономически активного населения» к учёту численности «рабочей силы».

В состав этих показателей включаются численность занятых в экономике и безработных. Одним из основных отличий показателя «рабочей силы» от «экономически активного населения» является то, что из состава занятых, входящих в рабочую силу, исключаются лица, занимающиеся трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования.

Численность экономически активного населения/рабочей силы (занятых и безработных) в странах Содружества в I полугодии 2016 года составила, по оценке, 137 млн человек, оставшись практически на уровне соответствующего периода прошлого года.

В I полугодии 2016 года численность безработных в странах Содружества в соответствии с критериями Международной организации труда (МОТ), по оценке Статкомитета СНГ, составила 8,9 млн человек, или 6,5% численности экономически активного населения/рабочей силы (в I полугодии 2015 года – 8,7 млн человек, или 6,3%).

Для справки. В соответствии с рекомендациями МОТ к безработным относятся лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения (от 15 до 70–75 лет и старше), которые в рассматриваемый период не имели работы (доходного занятия), занимались её поиском (как правило, в течение четырёх последних недель) с помощью служб занятости или самостоятельно и были готовы приступить к ней незамедлительно или в течение периода, определённого национальным законодательством. Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды в соответствии с методологией МОТ учитываются в качестве безработных, если они занимаются поиском работы и готовы приступить к ней. Однако в соответствии с национальным законодательством им не присваивается официальный статус безработного. Уровень безра-

ботицы определяется как отношение числа безработных к численности экономически активного населения/рабочей силы.

Уровень безработицы в странах Содружества (в среднем за период, в %)

	Численность безработных в % к			Удельный вес безработных в численности эконо- мически активного населения, в %
	Всего, тысяч человек	соответствующе- му месяцу преды- дущего года	предыду- щему месяцу	
Азербайджан	34,5	118,8	101,4	0,7
Армения	78,2	105,1	98,7	...
Беларусь	47,2	100,9	93,6	1,1
Казахстан	68,5	114,4	95,0	0,8
Кыргызстан	57,8	101,2	98,7	2,3
Молдова	24,9	114,1	90,6	2,1
Россия	967,8	99,4	95,9	1,3
Таджикистан (на начало мес.)	55,8	95,3	101,5	2,4
Украина	388,9	87,6	93,4	...
Всего по СНГ	1723,7	97,7	95,6	1,4

Уровень зарегистрированной безработицы на конец июня 2016 года в странах СНГ составил 1,4%, что на 0,1 процентных пункта выше, чем в том же периоде прошлого года.

Для справки. К численности не занятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в службах занятости, относятся трудоспособные граждане из числа незанятого населения, обратившиеся по вопросам трудоустройства в службу занятости и поставленные на учёт.

Численность безработных зарегистрированных в службах занятости, – трудоспособные граждане, не имеющие работу и заработка (трудового дохода), зарегистрированные в службах занятости по месту жительства с целью поиска подходящей работы и получившие официальный статус безработного. В соответствии с национальным законодательством, решение о признании безработным гражданина, зарегистрированного в целях поиска работы, принимается в течение определённого времени (в большинстве стран СНГ – на 11 день).

Уровень зарегистрированной безработицы определяется как отношение числа безработных, зарегистрированных в службах занятости населения, к численности экономически активного населения/ рабочей силы.

На конец июня 2016 года в Азербайджане, Кыргызстане, Молдове и Таджикистане (на начало июня) в оплачиваемых общественных работах принимали участие 1–3% граждан, Казахстане – 8%. Профессиональное обучение в странах проходили от 2 до 5% незанятых.

**Численность безработных, зарегистрированных
в службах занятости в июне 2016 года (на конец месяца)**

	2015				2015	2016	
	I квар- тал	II квар- тал	III квар- тал	IV квар- тал		I квар- тал	II квар- тал
Азербайджан	4,9	4,9	4,8	5,0	5,0	5,0	5,0
Армения	19,1	18,2	16,6	19,6	18,5	18,0	...
Казахстан	5,0	5,0	4,9	5,0	5,0	5,0	4,9
Молдова	8,5	4,1	3,3	4,2	4,9	6,2	...
Россия	5,7	5,6	5,3	5,7	5,6	5,9	5,8
Украина	9,6	8,8	8,6	9,5	9,1	9,9	...

Пособие по безработице на конец июня 2016 года получал в Кыргызстане и Таджикистане 1% зарегистрированных безработных, Молдове – 12%, Азербайджане – 26, Беларуси – 44, Украине – 81 и России – 83%.

Средний размер пособия по безработице в июне 2016 года в Азербайджане составил 248,1 маната (164 долл.), в Беларуси – 268 794 бел. руб. (13 долл.), Молдове – 1386,3 лея (70 долл.), Таджикистане (в мае) – 289,7 сомони (37 долл.), Украине – 1547 гривен (62 долл.). В России на 2016 год минимальное пособие по безработице установлено в размере 850 руб. (в июне 2016 года это 13 долл.), максимальное – 4900 рублей (75 долл.).

*Департамент ВКП по вопросам защиты
социально-экономических интересов трудящихся*

Вестник профсоюзов

**Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов**

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А. –
главный редактор,**

Горчаков В.П.,
Занько Н.П.,
Кравцов В.И.,
Кузнецова В.В.,
Кузяков П.В. –
зам. глав. редактора,
Куприянов В.В.,
Рогальский А.Ф.

Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП
Тел.: (495) 938-86-49, факс: (495) 930-72-07.
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ТАСС, «ИНТЕРФАКС», МИА «Россия сегодня»

Оригинал-макет и печать
«Информационно-издательский дом «Профиздат»
Генеральный директор *В.Н. Соловьев*
Зав. отделом допечатной подготовки *Н.Н. Маглюк*
Корректор *И.В. Рязанова*
Вёрстка *С.А. Бурукин*
Печать *Л.П. Лучненко*
Брошюровка *Х.К. Кришнарамов*

Подписано в печать 05.09.16. Формат 60×84^{1/16}.
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

© Профиздат • 2016