Приложение № 2

к постановлению Исполкома ВКП

от 02.04.2024 № 1-2

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ К ТАБЛИЦЕ**

**О РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИЙ МОТ**

**(Составлено на основе сообщений,**

**полученных от членских организаций ВКП)**

**АРМЕНИЯ**

В Республике Армения положение с ратификацией конвенций МОТ не изменилось. Из 11 конвенций, предложенных к ратификации Всеобщей конфедерацией профсоюзов, в стране ратифицировано 7. Не ратифицированы конвенции № 102, 117, 168 и 183. В общей сложности Республикой Армения ратифицировано 29 конвенций МОТ.

Ратифицировав в 2004 году Конвенцию МОТ № 131 «Об установлении минимальной заработной платы», Армения взяла на себя обязательство рассчитывать минимальную заработную плату в соответствии с требованиями этой конвенции. Однако в Республике не определены механизмырасчета минимальной заработной платы и не учтено, за выполнение каких работ полагается выплата минимальной заработной платы.

**БЕЛАРУСЬ**

В письме Федерации профсоюзов Беларуси (ФПБ) сообщается, что по состоянию на февраль 2024 г. Республикой Беларусь ратифицирована 51 конвенция Международной организации труда (МОТ), среди которых 9 основополагающих (№ 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138, 155, 182).

Также сообщается, что Республикой Беларусь ратифицированы четыре конвенции МОТ (№ 132, 144, 154, 183) из одиннадцати, рекомендованных к ратификации Всеобщей конфедерацией профсоюзов (ВКП) и поддержанных Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ.

В отношении Конвенции № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию (1948), упоминаемой в связи с Республикой Беларусь в Докладе Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций, представленном на 111-й сессии Международной конференции труда (МКТ), ФПБ информирует, что вопрос выполнения Беларусью данной Конвенции носит исключительно политически мотивированный характер.

В письме сообщается, что продвинутая коллективным Западом к принятию на 111-й сессии МКТ МОТ (июнь 2023 г.) резолюция, касающаяся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси, в которой трехсторонним участникам МОТ предлагается, в частности, пересмотреть отношения, которые они могут иметь с правительством Беларуси, практически направлена на создание законной основы для применения и расширения санкционного давления со стороны стран Запада в отношении Республики Беларусь. При этом мнение самих трудящихся Беларуси по «белорусскому вопросу» в МОТ намеренно игнорируется. Как следствие, вся оценка ситуации с соблюдением в Беларуси права на свободу объединения строится на основе искаженной и односторонней информации, которая продвигается в МОТ со стороны антибелорусски настроенных акторов, в частности, Международной конфедерации профсоюзов (МКП) и близкого к ней Глобального союза “IndustriAll”.

В связи с этим ФПБ с благодарностью отмечает ценную поддержку, оказанную Республике Беларусь со стороны ВКП в ходе 111-й сессии МКТ, в частности официальное обращение ВКП к членам Комитета по общим вопросам 111-й сессии МКТ о несогласии ВКП с предложенным Административным советом МОТ проектом антибелорусской резолюции (письмо ВКП от 01.06.2023 № 01-11/143).

**КАЗАХСТАН**

В настоящее время Республикой Казахстан ратифицировано 24 Конвенции МОТ. На стадии рассмотрения находятся девять конвенций, включенных в Генеральное соглашение о социальном партнерстве между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работодателей и республиканскими объединениями профессиональных союзов на 2024-2026 годы. В их числе Конвенции № 102, 131, 132, 154, 161, 173, 176, 184, 194.

Из списка 11-и Конвенций МОТ, предложенных ВКП к приоритетной ратификации и поддержанных МПА государств-участников СНГ в апреле 2004 года, ратифицировано две Конвенции: № 144 о трехсторонних консультациях (30 декабря 1999 года) и № 183 (пересмотренной) об охране материнства (14 февраля 2012 года). Что касается Конвенций № 97, 117, 135, 168, то они не рассматривались и не включались в планы работ и Соглашений на уровне Правительства Республики Казахстан, в силу отсутствия консенсуса с Правительством.

Особо следует отметить явное затягивание процесса ратификации Конвенции № 131 об установлении минимального размера заработной платы с особым учетом особенностей развивающихся стран. По требованию Казахстанской конфедерации труда обязательства по ее ратификации включались во все Генеральные соглашения (начиная с 2009 года). Они были поддержаны всеми социальными партнерами, но не исполнялись. Аналогичная ситуация в настоящее время просматривается с поиском консенсуса с разработкой и утверждением Методики расчета размера минимальной заработной платы, так как позиция Правительства Республики Казахстан в основном ориентируется на рекомендации Всемирного банка, основанные на показателях сложившейся медианной заработной платы и производительности труда, без учета реальной стоимости «потребительской корзины» в регионах республики, что легло в основу «Базового варианта» Методики расчета.

Вместе с тем, аргументы Казахстанской конфедерации труда приняты во внимание Правительством в лице Министерства труда и социальной защиты населения РК и даны устные заверения по внесению возможных корректив в ходе мониторинга ее применения в период действия подписанного нового Генерального соглашения на 2024-2026 годы. Казахстанская конфедерация труда взяла данную проблему на особый контроль, так как ее результаты являются показателем социального спокойствия всего гражданского общества не только в Казахстане.

Относительно Рекомендаций Комитета МОТ по применению стандартов по итогам миссии по прямым контактам, посетившей Казахстан в мае 2022 года, Казахстанской Конфедерацией труда были даны предложения по итогам семинара, прошедшего 11-12 июля 2022 года в городе Алматы. В частности необходимо отметить следующее: Казахстанская Конфедерация труда поддержала неукоснительное право работников на создание новых объединений как работников, так и работодателей в полном соответствии с Конвенцией № 87 МОТ; выступила против каких-либо форм незаконного вмешательства в деятельность общественных объединений (профсоюзов) со стороны уполномоченных государственных, хозяйственных органов и организаций, с использованием административного ресурса, в соответствии с действующими Генеральными соглашениями с Правительством РК; поддержала реальный уведомительный характер регистрации профсоюзов с введением упрощенных процедур, но с учетом общих правил процедур и порядка учитывающих их коммерческую деятельность и наличие собственности на их балансе; предложила создать в составе РТК постоянную рабочую группу наблюдателей, отслеживающих практическую реализацию принципов свободы объединения (отказы в регистрации, жалобы на нарушения Конвенции № 87 и др.); заявила о том, чтобы допустить возможность международным организациям работников и работодателей оказывать финансовую помощь исключительно в рамках образовательных, учебных и исследовательских программ; относительно применения каких-либо форм насилия и дискриминации профсоюзных работников, выступила с решительным осуждением и предложила пересмотреть соответствующие нормы наказания, предусмотренные Административным и уголовным Кодексами Республики Казахстан.

**КЫРГЫЗСТАН**

В письме, полученном от Федерации профсоюзов Кыргызстана, сообщается, что Кыргызская Республика, вступив в Международную организацию труда в 1992 году, подтвердила, что берет на себя обязательства по Конвенциям МОТ, ратифицированным бывшим Союзом ССР (42 Конвенции).

Начиная с 1994 года, Кыргызская Республика ратифицировала 12 Конвенций МОТ.

За прошедший период – 1 ратификация. 29 февраля 2024 года президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров подписал Закон КР «О ратификации Конвенции № 190 Международной организации труда об искоренении насилия и домогательств в сфере труда, принятой 21 июня 2019 года в городе Женева». Это означает, что Кыргызстан присоединяется к Конвенции МОТ № 190 и должен будет привести законодательные и исполнительные практики в соответствие с ее положениями.

Кыргызстан стал первой страной в регионе Восточная Европа – Центральная Азия, ратифицировавшей данный международный стандарт.

Из списка 11 конвенций МОТ, предложенных ВКП к приоритетной ратификации, Кыргызстаном ратифицированы четыре: № 97 (пересмотренная) 1949 г. «О трудящихся-мигрантах». № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран", № 144 «О трехсторонних консультациях», № 154 «О содействии коллективным переговорам».

Тем не менее, основные принципы и положения Конвенций МОТ, как ратифицированных, так и не ратифицированных, заложены в национальном законодательстве Кыргызской Республики.

Проводится работа по продвижению ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения». Так 26 сентября 2022 года было проведено техническое обсуждение для представителей правительства, организаций работников и работодателей, экспертного сообщества по результатам обзора нормативной правовой базы Кыргызской Республики на предмет соответствия нормам данной Конвенции. Обзор охватил все 9 гарантий социального обеспечения (медицинское обслуживание, пособия по болезни, пособия по безработице, пособия по старости, пособия по производственным травмам, семейные пособия, пособия по беременности и родам, пособия по инвалидности и пособия по потере кормильца). В настоящее время в национальном законодательстве предусмотрены все 9 гарантий, указанные в Конвенции. Однако размеры пособий очень малы по сравнению с положениями Конвенции. Для ратификации данной Конвенции необходимы значительные финансовые средства.

Конвенция МОТ № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы».

По данным Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР, численность незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости в поисках работы, на 1 января 2024 года составила 91600 человек, из них зарегистрированных безработных – 67600 человек, их уровень в общей численности рабочей силы составил 2,5 %.

За 2023 год при содействии служб занятости трудоустроены 16703 безработных граждан, было назначено пособие по безработице 187 безработным.

Кроме того, содействие в трудоустройстве осуществляется путем проведения активных мер на рынке труда. Для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда, учитывая потребности рынка труда в рабочей силе определенных профессий, службами занятости на 1 января 2024 года на профессиональное обучение направлены 8989 безработных. В порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы были направлены 14172 безработных граждан.

Конвенция МОТ № 183 «Об охране материнства».

Продолжается работа по разработке проекта закона о ратификации указанной конвенции, начатая Министерством труда, социального обеспечения и миграции КР в 2019 году. В Генеральное соглашение между Кабинетом Министров КР, федерацией профсоюзов Кыргызстана и объединениями работодателей на 2022-2024 годы по социально-трудовым вопросам был включен пункт о проведении анализа социально-экономической ситуации в республике с целью ратификации данной Конвенции.

Несмотря на то, что эта Конвенция не ратифицирована, ряд ее основных положений нашел отражение в национальном законодательстве. В частности, в Трудовом кодексе КР предусматривается оплачиваемый отпуск по беременности и родам, не менее 126 календарных дней, а в случае рождения двух и более детей независимо от фактической продолжительности дородового отпуска – 180 календарных дней.

Установлены перерывы на работе для кормления ребенка, гарантии беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, от необоснованного увольнения.

Запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, кроме нефизических работ по санитарному и бытовому обслуживанию, а также на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы. В настоящее время межведомственной рабочей группой пересматривается Перечень работ, на которых запрещается применение труда женщин в сторону уменьшения данного Перечня, при этом запрет будет действовать только для беременных и кормящих женщин.

ФПК активно участвовала в разработке Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы, в котором намечены цели по продвижению гендерного равенства инициированные профсоюзами: гендерное равноправие на рынке труда, просветительная деятельность по гендерному равенству, представительство женщин в общественно-политической деятельности и управлении и другие социальные аспекты.

**РОССИЯ**

ПоинформацииФедерации независимых профсоюзов России(ФНПР),31 марта 2021 г. в Российской Федерации было подписано очередное трёхстороннее Генеральное соглашение на 2021-2023 гг. В Приложении № 4 к этому Соглашению указан перечень из 12 конвенций МОТ, которые предлагались для обсуждения и возможной ратификации в указанный период. Это конвенции №№ 97, 117, 121, 128, 130, 131, 143, 157, 161, 168, 183, 184. Было выбрано пять конвенций МОТ, входящих в список из 11 конвенций, наблюдение за ратификацией которых было инициировано ВКП и поддержано МПА государств-участников СНГ в апреле 2004 года, а именно:

1. Конвенция № 97 «О трудящихся-мигрантах» (1949 г.);

2. Конвенция № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики»

(1962 r.);

3. Конвенция № 131 «Об установлении минимальной заработной платы с особым учётом развивающихся стран» (1970 г.);

4. Конвенция № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы» (1988 r.);

5. Конвенция № 183 «Об охране материнства» (2000 г.).

Остальные рекомендованные ВКП конвенции МОТ № 102, 132, 135, 144, 154, 173 уже ратифицированы в Российской Федерации.

Стороны Генсоглашения обязуются проводить ежегодный экспертный анализ правоприменительной практики, касающейся проблем реализации уже ратифицированных в Российской Федерации конвенций МОТ, а также проводить специализированные консультации и экспертный анализ относительно возможности выполнения всех положений ратифицированной в 2018 году социально значимой Конвенции МОТ № 102.

По предложению ФНПР, эксперты Минтруда Российской Федерации ежегодно проводят мониторинг и делают анализ относительно возможности и сроков ратификации конвенций МОТ, указанных в Приложении № 4 к Генсоглашению.

В начале 2022 года Профсоюзная сторона Российской трёхсторонней комиссии (далее - РТК) по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрела подготовленные Минтрудом России результаты анализа относительно возможности ратификации конвенций МОТ, определённых Генсоглашением на 2021-2023 гг.

ФНПР считает, что правовой анализ аргументов Министерства труда России, заложенных в обоснование невозможности ратификации конвенций МОТ, определённых в приложении № 4 к Генсоглашению, свидетельствует о поверхностном характере проделанной им работы.

Министерство труда России сочло преждевременной ратификацию **Конвенции МОТ № 97** «О трудящихся-мигрантах» (1949 год). Основной аргумент «против» - нагрузка на бюджеты разных уровней в связи необходимостью социального обеспечения трудящихся-мигрантов на условиях не менее благоприятных, чем те, что предусмотрены для собственных граждан (подпункт «в» п. 1 ст. 6 Конвенции МОТ № 97). Уточнено, что ратификация данной Конвенции потребует внесения существенных изменений в законодательство Российской Федерации.

Также ратификация Конвенции МОТ № 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» (1975 год), дополняющая Конвенцию МОТ № 97, оценена Минтрудом России как нецелесообразная всё по той же причине необходимости равного социального обеспечения.

Специалисты Минтруда России, видимо, не учитывают такие положения Конституции Российской Федерации, как часть 3 статьи 62: иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и выполняют обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных Федеральным законом или международным договором Российской Федерации только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Минтруда России, видимо, недооценивает угрозу безопасности общества и государства от возможных очагов социального напряжения в среде мигрантов, незаконной или тайной трудовой миграции, неконтролируемого роста миграционного движения, возникновения преступных сообществ.

Не учитываются также такие факторы в среде мигрантов, как относительная бедность, ограниченный доступ к экономическим возможностям и отсутствие государственной поддержки, которые способствуют возникновению принудительного труда, запрещённого Конвенцией МОТ № 29 и Протоколом к ней 2014 года, обязательных для Российской Федерации в силу их ратификации.

Учитывая непрерывный характер любого мониторинга за соблюдением обязательств по ратифицированным конвенциям МОТ, оценка его результатов не является конечной: она носит постоянный характер и требует регулярной отчетности перед МОТ, поэтому аргумент о необходимости длительного времени для анализа Профсоюзная сторона РТК считает также несостоятельным.

Относительно **Конвенции № 117** «Об основных целях и нормах социальной политики» сделан вывод, что присоединение Российской Федерации к этой Конвенции не имеет практической значимости. Объясняется это тем, что Конвенция № 117 определяет общие принципы социальной политики в сфере повышения жизненного уровня населения, положения работников-мигрантов, вознаграждения работников, развития просвещения и профессионального обучения. Конкретных международных стандартов Конвенция не содержит, а провозглашённые в ней намерения давно приняты развитыми странами, в том числе Российской Федерацией (а ранее - СССР).

В связи с этим присоединение России к указанной Конвенции не имеет смысла. Российская Федерация, провозгласив себя в статье 7 Конституции Российской Федерации социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, закрепила названные в Конвенции № 117 принципы. Эти принципы в сфере повышения жизненного уровня нашли отражение в конституционном законодательстве России и в правилах социального обеспечения.

Положения, относящиеся к работникам-мигрантам, нашли отражение в административном праве, в трудовом и банковском законодательстве Российской Федерации; правила вознаграждения работников – в трудовом законодательстве и финансовом праве; принципы просвещения и профессионального обучения – в законодательстве об образовании и трудовом законодательстве Российской Федерации.

**Конвенция № 131** «Об установлении минимальной заработной платы с особым учётом развивающихся стран».

Нормы этой Конвенции дополняют положения Конвенции № 26 о создании процедуры установления минимальной заработной платы (1928 г.), Конвенции № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951 г.), а также Конвенции № 99 о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (1951 г.). Целью рассматриваемой Конвенции является защита работающих по найму лиц от неоправданно низкой заработной платы.

По мнению авторов анализа, в законодательстве России в основном реализуются положения Конвенции № 131. Вместе с тем ратификация рассматриваемой Конвенции потребует дополнительных финансовых ресурсов (в связи с реализацией на основе статьи 3 Конвенции № 131 положений части 1 статьи 133 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) об установлении МРОТ на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения) и принятия специального Федерального закона в соответствии с требованиями статьи 421 ТК РФ. Следовательно, ратификация Конвенции № 131 возможна только после принятия федерального закона, устанавливающего порядок и сроки поэтапного повышения МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения (как того требует статья 421 ТК РФ).

В этой связи делается вывод, что ратификация Российской Федерацией Конвенции № 131 на данном этапе является пока преждевременной.

В отношении **Конвенции № 168** «О содействии занятости и защите от безработицы» экспертиза показывает, что большинство статей Конвенции находит отражение в Законе о занятости, в ТК РФ, иных нормативных правовых актах Российской Федерации и, как следствие, реализуется субъектами этих отношений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем нормы законодательства Российской Федерации, определяющие размеры пособия по безработице, его максимальную и минимальную величины не соответствуют установленным Конвенцией международным стандартам. Размеры пособия по безработице низкие, они не обеспечивают покрытие расходов на минимальные основные жизненные нужды безработного.

Критерии, положенные в основу определения минимальной и максимальной величин пособия по безработице, в законодательстве Российской Федерации не определены. Закон о занятости не обязывает органы службы занятости при подборе подходящей работы учитывать особенности личного, в том числе семейного положения безработного.

Таким образом, ратификация Конвенции № 168 невозможна без внесения дополнительных изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

Относительно **Конвенции № 183** "Об охране материнства" (2000 г.) сделан вывод, что положения Конвенции в значительной степени воплощены в российском трудовом законодательстве. Ее ратификация отвечает как интересам российских женщин и детей, так и будущего страны, но потребует дополнительных расходов на её реализацию в части размеров пособий по материнству и медицинского обслуживания материнства и детства.

Вместе с тем для подготовки к ратификации Конвенции № 183 Российской Федерации предстоит осуществить комплекс нормотворческих и организационных мероприятий реформаторского характера, решить задачу их финансового обеспечения.

Исходя из этого, в ближайшее время вопрос о ратификации Конвенции № 183 решается отрицательно.

**Профсоюзная сторона РТК отмечает, что, к сожалению, ни по одной из конвенций МОТ, указанных в приложении № 4 к Генеральному соглашению, Минтрудом России не были даны рекомендации для начала работ по их ратификации.**

В данном случае, видимо, не учитывается тот юридический факт, что именно ратификация Конвенций порождает юридические обязательства правительства по изменению внутреннего законодательства, а не наоборот.

С учётом вышеизложенного, Профсоюзная сторона РТК призывает Правительственную сторону РТК занять проактивную позицию по выработке конструктивных предложений по ратификации конвенций МОТ, а не просто реагировать отрицанием её необходимости.

Для выявления возможных правовых коллизий и пробелов правового регулирования ФНПР считает необходимым доработать представленные Минтрудом России материалы экспертизы, детально конкретизировав действующие в Российской Федерации нормы в соотношении с нормами конвенций МОТ, указанных в приложении № 4 к Генсоглашению на 2021-2023 гг.

Вопросы, касающиеся выполнения положений Генсоглашения, регулярно обсуждаются на заседаниях РТК, на встречах руководства ФНПР с членами Правительства Российской Федерации, а также на заседаниях Исполкома и Генсовета ФНПР.

Дополнительно следует отметить, что имеющиеся в Российской Федерации отдельные факты нарушения регионами положений конвенций МОТ не носят массовый характер. Социальными партнерами в РТК уделяется большое внимание мониторингу конфликтов в сфере социально-трудовых отношений, мероприятиям по их предотвращению и урегулированию. Профсоюзы, Правительство Российской Федерации и местные органы власти реагируют на них достаточно оперативно, принимают необходимые меры по устранению таких нарушений.

В соответствии с поступающими замечаниями и запросами со стороны Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций, которые содержатся в ежегодных Докладах этого Комитета, Правительство Российской Федерации ежегодно готовит и направляет в Комитет экспертов МОТ необходимую информацию и соответствующие доклады.

На основании замечаний МОТ за последние годы были внесены десятки поправок в законодательство Российской Федерации по защите прав трудящихся. За это время только в ТК РФ для усиления роли социального партнёрства на всех уровнях были внесены изменения в более чем 40 статей.

Также приняты необходимые изменения в федеральные законы о профсоюзах и объединениях работодателей, нацеленные на укрепление позиций сторон социального партнёрства, повышение эффективности их деятельности.

Российские профсоюзы постоянно напоминают властям страны, что ратифицируя конвенции МОТ и другие международные документы государство берёт на себя обязательства по их неукоснительному выполнению. Исходя из этого, национальное законодательство не может меняться в сторону снижения гарантий, предусмотренных в международных актах.

В ФНПР считают, что решение МОТ о временном прекращении технического сотрудничества с Российской Федерацией из-за проведения СВО на Украине не скажется на правах трудящихся России, так как те конвенции МОТ, которые были ратифицированы Российской Федерацией, не прекращают своего действия.

Профсоюзная сторона РТК будет продолжать отстаивать свою позицию относительно необходимости ратификации конвенций МОТ, указанных в приложении № 4 Генерального соглашения на 2021-2023 гг.

**УЗБЕКИСТАН**

Как сообщается в письме Федерации профсоюзов Узбекистана (ФПУ), Республикой Узбекистан ратифицировано 20 конвенций и один протокол МОТ, в том числе все восемь основополагающих и четыре приоритетные конвенции.

В 2023 году Законом Республики Узбекистан ЗРУ-840 от 6 мая 2023 года ратифицирована Конвенция № 148 о защите работников от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах.

**Конституционным Законом РУз от 01.05.2023 г. №ЗРУ-837 утверждена новая редакция Конституции, в которой нашли отражение нормы большинства ратифицированных конвенций МОТ.**

**В частности, в Конституцию введено понятие «достойный труд».**

Статья 42 Конституции гласит, что каждый имеет право на достойный труд, на свободный выбор профессии и рода деятельности, благоприятные условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на справедливое вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного минимального размера оплаты труда, а также на защиту от безработицы в порядке, установленном законом.

Концепция достойного труда МОТ основывается на четырех важнейших стратегических целях: действенная реализация основополагающих прав в сфере труда, расширение возможностей достойной занятости, совершенствование систем социальной защиты и укрепление социального диалога.

Практически все основополагающие принципы и права в сфере труда, которые включают 10 конвенций МОТ, закреплены в Основном законе: право на объединение в профсоюзы (статьи 39, 70, 73), социальное партнерство (статья 115), запрещение принудительного и любых форм детского труда (статья 44), безопасность и гигиена труда, а также принципы недискриминации и равной оплаты за труд равной ценности (статья 42).

Очень важной является конституционная норма о том, что минимальный размер оплаты труда должен определяться с учетом необходимости обеспечения достойного уровня жизни человека. Практическая реализация данной нормы потребует законодательного утверждения методологии расчета потребностей работников и их семей, а также стоимости жизни.

В первой статье Конституции Республики Узбекистан определено, что Узбекистан является суверенным, демократическим, правовым, социальным и светским государством с республиканской формой правления.

Социальное государство гарантирует гражданам достойный уровень жизни и широкий спектр социальных благ, таких как стабильная занятость, доступное жилье, медицинское обслуживание, доступ к образованию и социальным услугам.

Нормы обновленной Конституции Республики Узбекистан налагают большую ответственность на государство и гражданское общество страны по разработке целостной программы их имплементации в законодательство и практику, а также общественному контролю за ходом ее реализации.

**Вступивший в действие с 30.04.2023 г. новый Трудовой кодекс Республики Узбекистан (№ЗРУ-798) вобрал в себя нормы большинства Конвенций МОТ как ратифицированных, так и нератифицированных.**

В новом Трудовом кодексе значительно повышен статус и расширена сфера действия Генерального коллективного соглашения, заключаемого между уполномоченными республиканскими представителями работников, работодателей и Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Закреплено законодательное понятие «комиссий по социально-трудовым вопросам», расширены полномочия Республиканской трехсторонней комиссии (РТК). Так, более чем в 25 случаях принятие соответствующих нормативно-правовых актов предписано производить с участием (т.е. по согласованию или с учетом мнения или на основе предложений) РТК.

В новом Трудовом кодексе установлены сроки проведения коллективных переговоров по заключению коллективных соглашений и договоров, а также предельные сроки действия коллективного договора, который действует в течение срока, предусмотренного договором, но не более трех лет. В соответствии с новыми правилами, коллективный договор может заключаться не только в организации в целом, но и в ее филиалах, представительствах и иных обособленных структурных подразделениях, наделенных и правом приема на работу.

В статье 145 нового Трудового кодекса, которая регулирует вопросы временного перевода работника на другую работу по инициативе работодателя, по предложению профсоюзов отмечено, что периоды перевода работника на другую работу в связи с производственной необходимостью или простоем не могут превышать совокупно 60-ти календарных дней в течение одного календарного года.

В новом трудовом Кодексе были урегулированы и такие важные вопросы, как выплата поощрительных выплат работнику, с которым трудовой договор уже прекращен, привлечение работников к сверхурочным работам и работам в выходные и праздничные дни без их согласия, то есть в обязательном порядке, предоставление ежегодных дополнительных отпусков не только за неблагоприятные и особые условия труда или работу в тяжелых и неблагоприятных природно-климатических условиях, но и работникам, имеющим продолжительный стаж работы в одной организации или отрасли.

**Конвенции о свободе объединений и коллективных переговорах**

**Конвенция № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию».**

Фундаментальное право граждан на объединение в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения закреплено в 39 статье Конституции Республики Узбекистан.

В соответствии со статьей 73 Конституции Республики Узбекистан, профессиональные союзы выражают и защищают социально-экономические права и интересы работников. Членство в профессиональных союзах добровольное.

Согласно статье 4 Закона «О профессиональных союзах» граждане, осуществляющие трудовую деятельность, а также лица, достигшие возраста пятнадцати лет, обучающиеся в средних специальных, профессиональных, высших образовательных и научно-исследовательских учреждениях, без какого бы то ни было различия имеют право добровольно создавать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы, а также право вступать в профсоюзы при условии соблюдения их уставов.

Статьей 9 этого же Закона определены принципы независимости и самоуправления профсоюзов, в соответствии с которыми профсоюзы независимы в своей деятельности, в том числе финансовой деятельности, от органов государственной власти и управления, не подотчетны и не подконтрольны им, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Требования части 2 статьи 3 Конвенции № 87 имплементированы в главу 3 Закона Республики Узбекистан «О профессиональных союзах», в которой нашли свое отражение гарантии соблюдения прав профсоюзов, их объединений.

Государственные органы, их должностные лица, работодатели обеспечивают соблюдение прав профсоюзов. Не допускается вмешательство в деятельность профсоюзов, их объединений, в том числе требование предоставления каких-либо документов об их деятельности, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статья 36 этого же Закона дает право профессиональным союзам сотрудничать с профсоюзами других стран, вступать в международные и другие профсоюзные объединения, организации.

Согласно статье 19 Закона «О профессиональных союзах» профсоюзы осуществляют свою деятельность с образованием юридического лица в форме общественного объединения. Профсоюзы создаются по инициативе работников одной или нескольких организаций.

Нарушение права на объединение влечет ответственность в соответствии с Кодексом об административной ответственности Республики Узбекистан (ст. 49).

**Конвенция № 98 «О применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров».**

В республикесоздан механизм, соответствующий национальным условиям, с целью обеспечения уважения права на организацию и на ведение коллективных переговоров.

Профсоюзы Узбекистана совместно с социальными партнерами достигли следующих результатов в деле совершенствования практики коллективных переговоров и повышения действенности коллективных договоров и соглашений:

1) обеспечена иерархическая взаимосвязанность коллективных переговоров на разных уровнях;

2) налажена общественная экспертиза проектов коллективных договоров и соглашений для оценки их соответствия требованиям законодательства и нормам вышестоящих соглашений;

3) внедрена ведомственная статистическая отчетность по выполнению коллективных договоров;

4) налажена уведомительная регистрация коллективных соглашений;

5) основана практика заключения тарифных соглашений в реальном секторе экономики;

6) внедрена методология определения социальной эффективности коллективных договоров в виде суммы средств, израсходованных на выполнение их мероприятий в расчете на одного работника;

7) внедрены правила единого переговорного процесса для всех отраслей, в соответствии с которыми коллективные соглашения должны заключаться не позднее 1 февраля, а коллективные договоры – не позднее 1 апреля соответствующего года;

8) обеспечена ежегодная публикация в СМИ и доступность на веб-ресурсах базового и специализированных макетов коллективных договоров.

В целях дальнейшего развития национального трехстороннего социального диалога, по инициативе ФПУ достигнуто принятие постановления Кабинета Министров № 553 от 03.07.2019 года «О трехсторонних комиссиях по социально-трудовым вопросам».

Действует Генеральное коллективное соглашение между Кабинетом Министров Республики Узбекистан, ФПУ, Конфедерацией работодателей Узбекистана по социально-экономическим вопросам на 2023-2025 годы.

**Из представленного «Списка 11-ти конвенций МОТ, предложенного ВКП к приоритетной ратификации и поддержанного МПА государств-участников СНГ в апреле 2004 года», Узбекистаном ратифицированы Конвенции № 135, 144 и 154.**

В настоящее время подготовлена к ратификации Конвенция № 183 о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства.

Нормы Конвенции № 132 об оплачиваемых отпусках имплементированы в Трудовой кодекс в новой редакции.

Относительно Конвенции № 97 о трудящихся-мигрантах ФПУ считает преждевременной ее ратификацию, поскольку она не ратифицирована странами, принимающими мигрантов: Россией, Казахстаном и др. Данное мнение было поддержано и Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

В Стратегии социальной защиты населения Республики Узбекистан отражено намерение ратифицировать Конвенцию № 102.

Генеральным коллективным соглашением на 2023-2025 годы предусмотрено изучить возможности имплементации в национальное законодательство конвенций Международной организации труда (включенных в список, рекомендованных ВКП):

№ 102 о минимальных нормах социального обеспечения;

№ 131 об установлении минимальной заработной платы;

№ 132 об оплачиваемых отпусках (пересмотренной в 1970 г.);

№ 173 о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя;

№ 183 о пересмотре Конвенции 1952 года об охране материнства.

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРОФСОЮЗОВ РАБОТНИКОВ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА, МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СФЕРЫ УСЛУГ**

Международное объединение профсоюзов (МОП) работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности и сферы услуг рассмотрело обращение Всеобщей конфедерации профсоюзов по вопросу о ратификации конвенций МОТ и сообщает следующее.

**Азербайджан**

По состоянию на 01.01.2024 г. Азербайджанская Республика ратифицировала 59 конвенций и один протокол. Из них три конвенции денонсированы, две отменены, 54 конвенции и один протокол действуют. Из 11-ти конвенций, предложенных к приоритетной ратификации, Азербайджан присоединился к Конвенциям № 131, 132, 135, 144, 154, 183.

Профсоюзы Азербайджана, начиная с 2012 года, выступают с предложением о ратификации Конвенции № 102, периодически включая этот пункт в Генеральные соглашения с социальными партнерами. Это предложение нашло отражение и в проекте «Страновой программы достойного труда на 2022-2026 годы».

По поводу Конвенции № 173 «О защите прав работников в случае неплатежеспособности предпринимателя» следует отметить, что в 1997 году в Азербайджане был принят Закон «О несостоятельности и банкротстве». В то же время обсуждение возможности ратификации Конвенции № 173, включенное в План работы Трехсторонней комиссии по социальным и экономическим вопросам, состоялось в декабре 2020 года. Важная работа ведется по ратификации Конвенции № 168.

**Беларусь**

По состоянию на февраль 2024 г. Республикой Беларусь ратифицирована 51 конвенция МОТ, среди которых девять основополагающих (№ 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138, 155, 182) и четыре (№ 132, 144, 154, 183) из входящих в список 11 конвенций МОТ, предложенных ВКП к приоритетной ратификации и поддержанных Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ в апреле 2004 г.

Беларусь с благодарностью отмечает ценную поддержку, оказанную Республике Беларусь со стороны ВКП в ходе 111-й сессии МКТ, в частности официальное обращение ВКП к членам Комитета по общим вопросам 111-й сессии МКТ о несогласии ВКП с предложенным Административным советом МОТ проектом антибелорусской резолюции (письмо ВКП от 01.06.2023 № 01-11/143).

**Казахстан**

На начало 2024 года в Республике Казахстан ратифицированы двадцать пять Конвенций МОТ.

Из предложенного списка ратифицированы три Конвенции МОТ, а именно:

- Конвенция № 135 «О защите прав представителей трудящихся на предприятии и предоставляемых им возможностях» (1971);

- Конвенция № 144 «О трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм» (1976);

- Конвенция № 183 «Об охране материнства» (2000).

**Россия**

Российская Федерация ратифицировала 6 Конвенций МОТ из предложенного списка, а именно:

- Конвенция № 102 о минимальных нормах социального обеспечения;

- Конвенция № 132 об оплачиваемых отпусках;

- Конвенция № 135 о защите прав представителей трудящихся на предприятиях и предоставляемых им возможностях;

- Конвенция № 144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм;

- Конвенция № 154 о содействии коллективным переговорам;

- Конвенция № 173 о защите прав трудящихся в случае несостоятельности предпринимателя.

Работа по ратификации конвенций из списка ВКП продолжается.

Рассмотрев Доклад Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций, представленный на рассмотрение 111-й сессии Международной конференции труда, в части претензий Комитета к правительству РФ считаем возможным согласиться с замечаниями Комитета по Конвенции № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров, касающемся адекватной защиты от актов антипрофсоюзной дискриминации и вмешательства.

Согласны, что требует разрешения вопрос увеличения численности инспекторов труда, увеличения их заработной платы. Необходимо законодательно закрепить возможность сотрудничества инспекции с профсоюзами, а также предусмотреть право профсоюза на подачу жалобы в инспекцию.

Поддерживаем просьбу Комитета к правительству об исключении профсоюзов из сферы применения ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (1.12.2022), а также принять необходимые меры для поиска соответствующего решения путем социального диалога, чтобы обеспечить соблюдение прав профсоюзов и организаций работодателей в соответствии с положениями Конвенции при регулировании деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Поддерживаем озабоченность Комитета внесенными поправками в ФЗ № 54 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» ограничивающими места проведения публичных мероприятий настолько, что их проведение может стать невозможным.

Конвенция № 98. Поддерживаем позицию Комитета, что только в случае отсутствия профсоюза на конкретном рабочем месте разрешение на ведение коллективных переговоров может быть предоставлено другим представительным органам, а также необходимость более сурового наказания для работодателей, несоблюдающих коллективные договоры.

**Таджикистан**

Из 11 конвенций МОТ, предложенных к ратификации Всеобщей конфедерацией профсоюзов, в стране ратифицировано две конвенции:

1. Конвенция № 97 о трудящихся-мигрантах;

2. Конвенция № 144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм.

Остальные конвенции находятся в стадии рассмотрения.